

**ІНСТИТУТ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ  
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ЗАЙНЯТОСТІ УКРАЇНИ**

# **ФОРУМ ПРЯМОЇ ДЕМОКРАТІЇ**

матеріали доповідей та тез II Всеукраїнської  
науково-практичної конференції  
(4 грудня 2019 року)

**Київ 2019**

***Редакційна колегія :***

**Войтович Р. В.**, д. держ. упр., професор, ректор Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості України;

**Ворона П. В.**, д. держ. упр., доцент, перший проректор Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості України;

**Пріб Г. А.**, д. мед. н., професор, завідувач кафедри психології Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості України;

**Дубич К. В.**, д. держ. упр., доцент, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості України.

*Рекомендовано до друку вченою радою Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості України. Протокол № 11 (152) від 23 грудня 2019 року.*

Форум прямої демократії: матеріали доповідей та тез II Всеукраїнської науково-практичної конференції. Київ, 4 грудня 2019 року / За заг. ред. Войтович Р. В., Ворони П. В. – Київ, ТОВ «Видавничий дім «АртЕк», 2019. – 318 с.

*У збірнику представлені матеріали II Всеукраїнської науково-практичної конференції до Дня місцевого самоврядування «Форум прямої демократії». Наведено погляди представників органів місцевого самоврядування та державної влади, наукової спільноти та практиків щодо проблем розвитку в Україні сучасних форм безпосередньої демократії. Збірник буде корисним для науковців та практиків, що пов'язані з публічним управлінням та адмініструванням.*

*Матеріали публікуються в авторській редакції. За їх достовірність відповідають автори.*

ІПК ДСЗУ  
2019

## ЗМІСТ

### **ВОЙТОВИЧ Радмила**

*Вступне слово.* Інформаційна революція як необхідна передумова виникнення сучасних процесів глобалізації.....12

### **ТОМЕНКО Микола**

Конституційна стратегія та дотримання законотворчих процедур, а не спам та анархія.....21

### **ВОРОНА Петро**

Перспектива модернізаційних змін інституту місцевого самоврядування.....24

### *Дискусійна панель № 1*

#### *Проблеми удосконалення методології проведення виборів в Україні*

### **ЖУРАВЕЛЬ Василь**

Вибори місцевих органів влади Швеції як приклад для України..... 29

### **КРАСІВСЬКИЙ Денис**

Виборчий фонд кандидата в депутати, як чинник забезпечення прозорості виборчого процесу..... 31

### **КУРАТАШВИЛИ Альфред**

Функционирование криминального бизнеса – как проявление экономического фашизма и как преступление против человечности под «маской» несуществующей и неосуществимой «демократии»..... 34

### **КУРАТАШВИЛИ Анзор**

Теория социально ориентированного государственного управления – как альтернатива надуманной «демократии»..... 38

### **ПАХОМОВА Мілана, НОВАШ Людмила**

Особливості електоральної ментальності сучасної України..... 41

### **РОПАН Артур**

Переваги чи недоліки нового виборчого кодексу..... 44

### **ФРОСІНЯК Руслан**

Виборчий кодекс: законотворчий процес..... 46

### *Дискусійна панель № 2*

#### *Оптимізація науково-практичного забезпечення демократизму місцевих виборів*

### **КУШНІР Олена**

Міжнародні тенденції та зарубіжний державно-управлінський досвід розвитку інформаційного забезпечення процесів державного управління..... 51

<b>ПІВЕНЬ Олена</b> Значення громадського контролю для ефективності публічного адміністрування.....	55
---	----

*Дискусійна панель № 3*

*Розвиток сучасних форм прямої демократії в територіальних громадах*

<b>КАЗІМІРОВ Ілля</b> Вплив Великої грецької колонізації на демократизацію врядування.....	58
<b>КОЛОДІЙ Олександр</b> Демократичні основи децентралізації влади в Україні.....	59
<b>КУЧЕВСЬКА Леся</b> Стан нормативно-правового регулювання участі громади в управлінні територією.....	64
<b>СТЕПАНЧУК Катерина</b> Суперечності управління спільною власністю територіальних громад.....	67
<b>ФОМЦЬКА Надія</b> Матеріальна основа розвитку територіальних громад у процесі децентралізації.....	72

*Дискусійна панель № 4*

*Розвиток електронної демократії*

<b>КОВБАСКО Ольга</b> Цифрова трансформація технологій демократичного управління.....	75
<b>ЛАХИЖА Микола, ЄГОРИЧЕВА Світлана</b> Актуалізована стратегія розвитку електронного урядування у Республіці Болгарія на 2019–2023 роки.....	79
<b>ЛЕВЧЕНКО Дарія</b> Впровадження Е-документування: проблеми та перспективи.....	82
<b>МОРШНА Олена</b> Центри надання адміністративних послуг досвід міста Києва, виклики та перспективи розвитку адміністративних послуг.....	86
<b>НОСКОВ Олексій</b> Розвиток електронної демократії в Україні.....	90
<b>ПИСАРЕНКО В'ячеслав, ОВСЯННІКОВА Світлана</b> Зарубіжний досвід електронної демократії та можливість його використання в Україні.....	93
<b>ХИЛЬ Оксана</b> Сучасні тенденції впровадження електронного врядування в діяльність органів місцевого самоврядування.....	96
<b>ХРИСТОФОРОВА Наталія</b> Розвиток електронної демократії.....	99

*Дискусійна панель № 5*  
*Відкритість та демократизм у формуванні виконавчих органів*  
*територіальних громад*

<b>АЛЕКСАНДРОВА Юлія</b> Особливості організаційної поведінки керівників органів публічної влади Великобританії.....	103
<b>БЛОКІНЬ Микола</b> Досвід контроль за здійсненням повноважень в галузі зайнятості населення у Полтавській області.....	106
<b>БОБРИЦЬКИЙ Леонід</b> Законодавство про працю в Україні: проблеми, напрямки вдосконалення.....	109
<b>ВАСИЛЬЧЕНКО Віктор</b> Використання концепції TQM (Total Quality Management) як механізму вдосконалення системи управління якістю.....	111
<b>ГОГОЛЬ Тетяна</b> Регулювання механізмів безпосередньої демократії на муніципальному рівні.....	114
<b>ЗВЕРЄВ Микола</b> Механізми взаємодії державних інституцій та органів місцевого самоврядування у питаннях надання послуг людям зі сформованими військовими компетентностями.....	118
<b>ІЄВЛЄВА Людмила</b> Основні прогалини в законодавстві та рекомендації врегулювання конфлікту інтересів в органах публічної влади.....	121
<b>КОЛОМІЄЦЬ Ольга</b> Проблеми прийняття управлінських рішень в органах публічної влади.....	128
<b>КОПИЛОВА Анна</b> Реформа охорони здоров'я на місцевому рівні.....	131
<b>ПРЕДАЧЕНКО Наталія</b> Громадська ініціатива як чинник самоорганізації суспільства.....	134
<b>ПРОТОПОПОВА Ольга</b> Проблеми децентралізації влади в Україні.....	136
<b>ПРОЦ Андрій</b> Механізми захисту прав та інтересів територіальних громад: зарубіжний досвід.....	138
<b>СЕРЬОГІНА Наталія</b> Децентралізація та її вплив на ефективну зайнятість.....	143

*Дискусійна панель № 6*  
*Роль та завдання професійної діяльності службовців органів*  
*місцевого самоврядування для розвитку прямої демократії*

<b>ГРАММА Ольга</b> Професійний відбір на вакантні посади фахівців центрів зайнятості, які виконують функції кар'єрного радника.....	147
<b>ГУБА Максим</b> Професіоналізація посадових осіб виконавчих органів територіальних громад як вимога сучасності.....	151
<b>КОЛЕСНИК Лідія</b> Інноваційне лідерство як модернізаційний метод формування державних службовців нової генерації.....	155
<b>ТУЧА Вікторія</b> Основні функції політичної та державно-управлінської еліти у процесах забезпечення стратегічного розвитку постмодерної держави.....	157
<b>ШВЕЦЬ Анастасія</b> Лідерські кваліфікації державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування як передумова розвитку демократії.....	160

*Дискусійна панель № 7*  
*Проектний та програмно-цільовий підхід у діяльності*  
*територіальних громад*

<b>БАРАНЕЦЬ Ігор</b> Шляхи співпраці органів влади із стейкхолдерами в умовах організаційних змін публічного управління.....	164
<b>ВІТРЯК Тетяна</b> Реалізація проектного підходу у діяльності об'єднаних територіальних громад.....	169
<b>ЛІТВІНЧУК Людмила</b> Проектні засади формування політики розвитку громад.....	172
<b>ЛЮБЕНКО-ГЛАЗОК Любов</b> Роль та завдання антикризового управління на місцевому рівні.....	174
<b>СИДОРЕНКО Наталія</b> Надання послуг в об'єднаних територіальних громадах.....	177
<b>СУДАКОВ Микола</b> Аналіз та прогнозування локального ринку праці як напрям розвитку територіальних громад.....	178
<b>ЩЕДРІН Юрій</b> Розвиток антикризової стратегії в територіальних громадах.....	182

*Дискусійна панель № 8*  
*Інноваційні форми надання соціальних послуг у територіальних*  
*громадах*

<b>БАРИШНІКОВ Володимир</b> Інноваційні форми надання Державною службою зайнятості соціальних послуг з розвитку підприємництва у територіальних громадах.....	186
<b>БОКОВ Олександр</b> Сучасна парадигма взаємозв'язку соціальної і економічної компонент суспільного розвитку.....	191
<b>ВЕНГЕР Ірина</b> Світові тенденції на ринку праці.....	196
<b>ГАЙДУКОВ Іван</b> Проблеми формування ефективного мотиваційного механізму на підприємстві.....	198
<b>ЗАВАЛІНСЬКА Ірина</b> Підходи до оцінки персоналу організації.....	200
<b>ЗАЄЦЬ Ірина</b> Сутність процесу прийняття управлінських рішень.....	202
<b>КАРАЩЕНКО Наталія</b> Тенденції молодіжного ринку праці України.....	205
<b>КОШЛЯК Ігор</b> Місцеве самоврядування як основа для розвитку громад.....	207
<b>КРИВОШЕЙ Віталій</b> Підтримка державою участі громадського сектору у соціально-психологічній адаптації УБД.....	209
<b>ПЕКІН Андрій</b> Основні напрями та принципи взаємодії поліції та органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення економічної безпеки ОТГ.....	214
<b>ПІВЕНЬ Олена</b> Транспарентність як принцип діяльності органів публічної влади.....	218
<b>ПЛИСЕНКО Галина, НАЗАРКЕВИЧ Віктор</b> Еволюція соціального маркетингу як ефективного інструменту надання соціальних послуг.....	219
<b>ПРИПУТА Наталія, САВЧУК Марина</b> Співпраця Державної служби зайнятості з об'єднаними територіальними громадами.....	224
<b>РОМАНЧУК Павло</b> Управління якістю послуг населенню в сучасних умовах.....	226
<b>СІТНІЧЕНКО Світлана</b> Розвиток сфери соціальних послуг у територіальних громадах.....	229
<b>ФАНДЄЄВ Михайло</b> Інформаційно-аналітичне забезпечення Державної служби зайнятості в епоху переходу до цифрової держави .....	232

<b>ФУРСЕНКО Андрій</b>	
Модель мережі надання публічних сервісів та послуг Херсонського обласного центру зайнятості.....	238
<b>ШАЛАХІН Максим</b>	
Особливості створення та функціонування ЦНАП в Україні .....	241
<b>ШОСТАК Інна</b>	
Виклики надання соціальних послуг в умовах децентралізації.....	245
<b>ЮДКО Тетяна</b>	
Створення сприятливих умов праці як чинник підвищення її ефективності на підприємстві .....	247

### *Дискусійна панель № 9*

#### *Модернізація загальнонаціональної системи підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, в умовах реформи децентралізації публічної влади*

<b>БОНДАРЕНКО Ірина</b>	
Розвиток лідерства та менеджменту в ОМС як чинники ефективної діяльності керівника.....	251
<b>ВЕКЛИЧ Антоніна</b>	
Модернізація загальнонаціональної системи підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців.....	254
<b>ВОЙТКО Оксана, ВОРОНЦОВА Емілія</b>	
Можливості децентралізації освітньої системи: досвід країн Латинської Америки.....	257
<b>ГУРИН Катерина</b>	
Критерії результативності та ефективності публічного адміністрування.....	261
<b>ДУБИНКА Олена</b>	
Удосконалення механізмів державного управління щодо підвищення кваліфікації працівників освіти.....	264
<b>КАЧАН Яна</b>	
Інституційне забезпечення професійного розвитку публічної служби в сучасних умовах реформаційних змін.....	266
<b>МІЩЕНКО Катерина</b>	
Політика децентралізації в контексті європейського вибору України.....	269
<b>ОПАНАЩУК Петро</b>	
Зарубіжний досвід у сфері організації професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників.....	272
<b>САВЕНКО Олександр</b>	
Державно-громадське управління як стратегічний напрям розвитку сучасного закладу позашкільної освіти.....	276



<b>ТІШИНА Альона</b>	
Політична нейтральність і професійність публічної служби в Україні.....	279
<b>ШИШОВА Наталія</b>	
Проблеми децентралізації влади в Україні.....	283
<b>ЯВТУШЕНКО Світлана</b>	
Створення демократичного закладу загальної середньої освіти: напрямки, принципи, інструменти управління.....	286

*Дискусійна панель № 10*

*Добровольчий рух та волонтерство як форма безпосередньої участі у захисті суверенітету України*

<b>ВЕРБИЦЬКИЙ Віталій</b>	
Напрями удосконалення нормативного та інформаційно-аналітичного забезпечення протидії нелегальній (незаконній) міграції в Україні у контексті протидії біологічним загрозам.....	290
<b>КРАШВІНА Галина</b>	
Нестандартні форми зайнятості: людські ресурси та їх мотивація в нестандартних формах зайнятості зайнятості (на прикладі волонтерства).....	293

*Дискусійна панель № 11*

*Формування бюджетів участі як прояв розвитку демократії*

<b>БОЙКО Сергій</b>	
Залучення Центрів надання адміністративних послуг до формування бюджетів участі в громадах.....	297
<b>ГИКАЛО Юрій</b>	
Проблематика інституційного забезпечення вищої військової освіти.....	299
<b>ДІДКІВСЬКИЙ Юрій</b>	
Бюджет участі як крок до покращення комунікацій між владою і суспільством.....	303
<b>ХУДАР Станіслав</b>	
Аналіз сутності та основних концепцій соціальної реклами як інструменту взаємодії суспільства та держави.....	306
<b>ЯРОШЕНКО Євгенія</b>	
Удосконалення реалізації гендерної політики в Україні.....	309
<b>Резолюція</b> .....	314

**КОШЛЯК Ігор,**

*аспірант Харківського національного університету  
міського господарства імені О.М. Бекетова*

## **МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ ЯК ОСНОВА ДЛЯ РОЗВИТКУ ГРОМАД**

Сучасну демократичну, соціальну, правову державу неможливо уявити без повноцінного функціонування системи місцевого самоврядування. Процес розбудови системи місцевого самоврядування в Україні з часу проголошення незалежності й до сьогодні немає чітких концептуальних критеріїв визначення термінів та механізмів реалізації. Як дослідники, так і політики, практики висувають різні варіанти вдосконалення управлінської моделі для української держави. Світовий досвід спонукає до пошуку такої моделі територіальної організації влади, яка б відповідала сучасним демократичним вимогам і забезпечувала права і свободи громадян, задоволення їх потреб та надання якісних та ефективних послуг. Процеси організації функціонування органів місцевого самоврядування зарубіжних країн, як позитивний досвід, сприяють розвитку системи суспільно-правових цінностей здатних забезпечувати ефективно вирішення питань місцевого значення й утвердження на цій основі місцевого самоврядування в Україні.

Досвід функціонування системи місцевого самоврядування України свідчить про необхідність реформування самоврядування у напрямі розширення його функцій і повноважень з одночасним створенням належної матеріальної і фінансової основи для здійснення органами самоврядування покладених на них, відповідно до закону, функцій і завдань, а також з урахуванням форм безпосередньої демократії щодо участі громадян в управлінні державними справами на місцевому рівні з питань місцевого значення.

При цьому є можливість обрати різні шляхи здійснення такої реформи, однак при вирішенні питання про обрання певного варіанту реформування місцевого самоврядування не слід відкидати вже накопичений досвід розвинених держав Західної Європи, але з урахуванням соціально-економічних, історичних, культурних, суспільно-політичних та правових чинників [1].

При проведенні реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади треба починати з глибокого аналізу самої системи місцевого самоврядування, а саме в якому вона стані знаходиться, що працює, а що не працює і чого взагалі не існує у відповідності до діючого законодавства України. На жаль цим питанням в Україні мало хто опікується, а більшість посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування взагалі на це не звертають уваги, а тільки відслідковують та констатують загальний стан справ у державі і на місцях спираючись в основному на соціально – економічному складову.

У зв'язку з прагненням України інтегруватися в Європейський Союз необхідно враховувати загальноєвропейський досвід участі громадян у самоврядуванні та практику західноєвропейських держав. Необхідно відмітити, що створюється система права на наднаціональному рівні, в рамках якої в національне законодавство впроваджуються вироблені загальноєвропейські принципи розвитку місцевого самоврядування [1].

Найвищий законотворчий орган в особі Верховної Ради України, наряду з Президентом України, враховуючи рекомендації інститутів Європейського союзу впровадження в Україні загальноєвропейських норм і цінностей останнім часом приймають закони та ратифікують міжнародні договори, які дозволяють громадянам України брати безпосередньо участь в управлінні державними справами, особливо що стосується питань місцевого значення. До таких основних нормативно - правових актів відносяться Закони України «Про доступ до публічної інформації в Україні» [2], «Про ратифікацію Додаткового протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах органу місцевого самоврядування» [3] та Указ Президента України «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» [4].

У відповідності до зазначених законів, через гарантовані Конституцією України форми безпосередньої демократії волевиявлення громадян [5, Ст.ст. 5, 39, 69], членів територіальних громад шляхом Зборів громадян, через процедуру оформлення Протоколу зборів, почали утворюватись Ініціативні групи громадян, які прийняли для себе рішення вести інформаційно-просвітницьку діяльність з питань вивчення громадянами конституційних прав та обов'язків, практичної правової допомоги щодо реалізації прав і свобод людини і громадянина, члена територіальної громади з питань місцевого самоврядування.

З цього часу громадяни України, члени територіальної громади окремої адміністративно-територіальної одиниці, починають здійснювати свою владу безпосередньо або через органи, утворені територіальною громадою. Подібні збори громадян-членів територіальних громад відбуваються у багатьох адміністративно-територіальних одиницях, на яких обираються Ініціативні групи, які готові співпрацювати з органами державної влади та органами місцевого самоврядування в цьому напрямку та разом, на засадах співпраці, будувати нову Україну.

#### *Список використаних джерел*

1. Кульчій І.О. Формування та розвиток системи місцевого самоврядування досвід країн Європейського союзу. / Державне управління: удосконалення та розвиток № 6, 2016.
2. Закон України «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 року № 2939-VI. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>.
3. Закон України «Про ратифікацію Додаткового протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах

органу місцевого самоврядування» від 02.09.2014 року № 1664-VII.  
URL: [http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_9462](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_9462).

4. Указ Президента України «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» від 26.02.2016 року № 68/2016.  
URL: <https://www.president.gov.ua/documents/682016-19805>.

**КРИВОШЕЙ Віталій,**

*здобувач кафедри публічного управління  
та адміністрування ІПК ДСЗУ, підполковник  
ЗСУ, учасник АТО*

## **ПІДТРИМКА ДЕРЖАВОЮ УЧАСТІ ГРОМАДСЬКОГО СЕКТОРУ У СОЦІАЛЬНО-ПСИХОЛОГІЧНІЙ АДАПТАЦІЇ УБД**

Фахівці військової справи, психологи, соціологи та інші науковці переконані в тім, що участь у бойових діях є стресовим чинником найвищої міри інтенсивності. Саме тому, особливо нині у час агресії РФ на Сході України, ця проблема – збереження здоров'я і працездатності осіб, що беруть участь у військових конфліктах, що супроводжуються веденням активних бойових дій нині привертає увагу великого числа дослідників.

Проблематика соціально-психологічної адаптації учасників бойових дій була актуальна завжди (Друга світова війна, Афганська війна, миротворчі акції тощо), а сьогодні коли триває антитерористична операція, що проводиться Збройними Силами та іншими військовими формуваннями України на території Донецької і Луганської областей, в ході якої вже загинуло, отримало поранення і стали інвалідами значна кількість військовослужбовців вона особливо суспільно важлива. Науковець Числіцька О. В. вважає, що «особливий масштаб цього явища у межах українського суспільства вимагає не лише найактивнішого вивчення, набутих у війні, психологічних проблем ветеранів війни, а й їх подолання через створення по всій країні спеціальних центрів для надання соціальної, психологічної і медичної допомоги колишнім учасників бойових дій і терміново і регулярно надавати допомогу особливо тим, хто отримав бойові поранення і каліцтва, набувши особливих потреб» [4].

Організація та реалізація державою заходів соціально-психологічної реабілітації військовослужбовців, що брали участь в локальних бойових конфліктах є дуже актуальною для органів публічної влади, а пошук ефективних шляхів її рішення займають сьогодні одне з центральних місць в сучасній науці державного управління, психології та соціології. На думку Числіцької О. В. «сьогодні сучасна зарубіжна і вітчизняна медицина і психологічна наука можуть запропонувати великий вибір техніки і методик психотерапевтичної і психологічної допомоги учасникам бойових дій, проте

**ІНСТИТУТ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ  
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ЗАЙНЯТОСТІ УКРАЇНИ**

*Науково-практичне видання*

**ФОРУМ ПРЯМОЇ  
ДЕМОКРАТІЇ**

матеріали доповідей та тез II Всеукраїнської  
науково-практичної конференції  
(4 грудня 2019 року)

**За наукової редакції  
докторів наук з державного управління  
Р. В. Войтович та П. В. Ворони**

Комп'ютерна верстка: *Плисенко Г. П.*  
Дизайн обкладинки: *Фандєєв М. Ю.*

Підписано до друку з оригінал макету 23.12.2019.  
Формат 60/84/16. Обл. вид. арк. 17,1.  
Ум. друк. арк. 13,05. Тираж 100 прим.  
Друк офсетний.

Виготовлено в друкарні ТОВ «Видавничий дім «АртЕк»  
04050, м. Київ, вул. Ю. Ілленка, буд. 63  
Свідоцтво про внесення суб'єкта видавничої  
справи до державного реєстру серія ДК № 4779 від 15.10.14 р.