

УДК 332.14

Н.Ю.МУЩИНСЬКА

Харківська національна академія міського господарства

## **ПРОЕКТ ЯК ІНСТРУМЕНТ РЕАЛІЗАЦІЇ ПОЛІТИКИ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ**

На основі проведеного аналізу розглядається дефініція категорії „програма регіонального розвитку”. Запропонована концептуальна структура управління програмами на регіональному рівні.

Індикатором розвитку демократії в державі та становлення громадянського суспільства є збалансований регіональний розвиток. Виходячи з досвіду як розвинених країн, так і деяких країн з перехідним типом економіки, можна стверджувати, що від раціонального поєднання загальнодержавних інтересів з інтересами й особливостями регіонів, ефективним використанням їхнього природно-ресурсного, трудового, науково-технічного й виробничого потенціалу залежить стабільне економічне зростання держави в цілому.

Результатом української державної політики в сфері регіонального розвитку є повільний соціально-економічний розвиток, тому налагодження механізму регіонального управління є одним з пріоритетних завдань для України.

Для сучасного етапу соціально-економічного розвитку України характерним є різноманіття і постійна зміна умов функціонування великих економічних систем. У цих умовах зростає роль регіонів у забезпеченні стабільного і стійкого соціально-економічного розвитку країни, відбувається якісна зміна статусу і функцій регіональних і муніципальних органів керування. У зв'язку з цим виникає необхідність розробки і проведення особливої регіональної соціально-економічної політики, інструментом реалізації якої стає регіональна соціально-економічна програма, що складається з одного чи декількох проектів [3].

Для визначення категорії „програма регіонального розвитку” вбачається необхідним розгляд питання дослідження поняття „регіон”.

Відомий дослідник з проблем регіонального розвитку О.Топчієв виділяє три виміри поняття „регіон”: макрорегіон (група сусідніх областей), мезорегіон („обласний регіон”), мікрорегіон (своєрідна частина області за природно-економічними, етнопонаціональними та іншими ознаками) [6].

Заслугує на увагу визначення С.В.Болдирєва, який в основу визначення поклав організаційний аспект [1]: регіон – це частина тери-

торії країни, яка є однорідною за економічними, історичними, екологічними, національно-культурними критеріями, має свій статутний нормативний акт локального характеру і специфіку територіальної, організаційно-правової й матеріально-фінансової основи.

П.Т.Бубенко пов'язує регіон з програмами будь-якої конкретної діяльності (чи комплексу видів діяльності): господарської, культурної, освітньої, військової та ін., що має на меті формування будь-яких специфічних характеристик життя на цій території [2, с.27].

У нашому дослідженні використовується поняття „регіон” всередині країни як адміністративно-територіальної одиниці, яке відбиває економічний, політичний, географічний, адміністративний та суспільний аспекти трактування цього поняття.

Виходячи з того, що регіон виступає як самостійний економічний суб'єкт, що має політичні, економічні і соціальні цілі, вимагає застосування нових форм і методів керування на регіональному рівні.

Однією з прогресивних технологій управління сьогодні є технологія управління проектами. Набуває актуальності твердження, що управління проектами – це не просто технологія, а нова філософія управління. Управління передбачуваного, логічного і керуваного.

У традиційному значенні під *проектом* розуміють комплекс науково-дослідних, проектно-конструкторських, соціально-економічних, організаційно-господарських та інших заходів, пов'язаних ресурсами, виконавцями та термінами, відповідно оформлених і направлених на зміну об'єкта управління, що забезпечує ефективність розв'язання основних завдань та досягнення відповідних цілей за певний період [5, с.10]. Існуюча практика державного і регіонального управління використовує поняття «*проект*» як можливий варіант реалізації планів, законів, пропозицій, програм і та ін. При цьому широко використовується термін «*програма*». Так, тільки „Програма економічного і соціального розвитку Харківської області на 2008 рік” передбачає дію 98 програм широкої спрямованості на основі різних джерел фінансування [4]. Таким чином, ми отримуємо програми, які містять в собі також програми, або просто по суті перелік заходів, чи взагалі просто один захід.

Якщо розглянемо „Програму сприяння розвитку малого підприємництва в Харківській області на 2007-2008 роки”, то побачимо, що вона складається з біля двох десятків підпрограм, таких як: підпрограма „Нормативно-правова підтримка”, „Здійснення регуляторної політики”, „Фінансово-кредитна, матеріально-технічна та інвестиційна підтримка”, „Розвиток інфраструктури підприємництва”, „Інформа-

ційно-маркетингова підтримка” та ін. Безумовно позитивним моментом є усвідомлення фахівцями необхідності застосування програмного підходу. При цьому варто зазначити, що ефективність роботи не в останню чергу буде залежати від того, наскільки зручно буде реалізувати програму і контролювати заплановані проекти, що залежить від інтеграції інформаційних потоків щодо планування і виконання програм.

Соціально-економічні програми розроблялися і раніше, але стосовно до соціалістичної економіки, що припускало їхній директивний характер. Крім того, спостерігався дисбаланс політичних, економічних і соціальних цілей, при пріоритеті політичних [3]. Виходячи з цього, необхідним першим кроком при впровадженні проектного підходу в реалізації програм регіонального розвитку є узгодження термінологічного апарату.

Отже, *програма регіонального розвитку* – це комплекс проектів як інструментів управління регіональною стратегією соціально-економічного розвитку, пов’язана з визначенням пріоритетності концентрації ресурсів, виконавцями та термінами, відповідно оформлених і направлених на вирішення першочергових регіональних проблем.

Так, концептуальна структура управління програмами на регіональному рівні повинна складатися з наступних рівнів:

1. Управління проектами регіонального розвитку як визначення і реалізація конкретного проекту.

2. Управління реалізацією програми економічного і соціального розвитку області як управління конкретними процесами, інструментами і методами й їх послідовне і раціональне використання з ціллю забезпечення узгодженого виконання проектів у рамках програми.

3. Управління портфолію як безперервний процес створення, управління і оцінки портфолію стратегічних ініціатив, спрямованих на досягнення стратегічних цілей розвитку конкретного регіону в контексті загальнодержавних пріоритетів.

Слід зауважити, що застосування проектного підходу можливо тоді, коли чітко визначені: завдання проекту та кінцевий результат; виділені чи наявні ресурси; часові рамки та обмеження. Результатом проектного управління є змога бачити стан усіх проектів на певний момент часу, ступінь участі різних департаментів і розподіл ресурсів між проектами. Отримана інформація дає можливість приймати своєчасні управлінські рішення на основі достовірної інформації. Аналіз ведеться і за окремим проектом, і в спільці з іншими паралельними проектами (мультипроектне управління).

1. Болдирев С.В. Регіон як складова територіального устрою України // Матеріали міжнар. наук.-практ. конф. „Проблеми удосконалення правового регулювання місцевого самоврядування в Україні”/ За ред. проф.Ю.П.Битяка. – Харків: Ін-т державного будівництва та місцевого самоврядування АПрН України, 2004. – С.115-118.

2. Бубенко П.Т. Регіональні аспекти інноваційного розвитку. – Харків: НТУ „ХПІ”, 2002. – 316 с.

3. Денисов В.В. Социально-экономический проект как инструмент реализации региональной политики: Автореф. дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Рыбин. гос. авиац.-технол. акад. им. П.А. Соловьева. – 1996. – 25 с.

4. Програма економічного і соціального розвитку Харківської області на 2008 рік - Режим доступу: <http://www.kharkivoda.gov.ua/show.php?page=14137>

5. Тарасюк Г.М. Управління проектами. – К.: Каравела, 2004. – 344 с.

6. Топчів О.Г. Концепція державної регіональної політики України і шляхи її реалізації // Актуальні проблеми державного управління. Вип.4. – Одеса: Астроприн, 2000. – С.130-139.

*Отримано 20.05.2008*

УДК 332 : 658.115.31

Ю.И.ГОРБАЧЕВА, канд. экон. наук

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

Предлагаемый методологический подход позволяет выявить состав проблемно-ориентированных комплексов процессов (задач) при управлении проектами, определить методы и инструментарий обеспечения эффективного принятия решений на всех уровнях управления проектами.

Сущность методологии управления проектом заключается в том, что ответственность за выполнение проекта и достижение результатов проекта лежит на определенном лице (менеджере проекта) или на ограниченной группе лиц.

Как правило, отсутствие в компании единой методологии, стандартизирующей проектную деятельность, приводит к тому, что:

- проекты выполняются нескоординировано;
- отсутствует общая терминология (сотрудники общаются на разных «языках»);
- нет единого понимания принципов управления проектами;
- нет четкого разграничения зон ответственности участников проектной деятельности;
- нет подробного описания процессов управления проектом;
- в случае смены руководителя проекта затруднена возможная передача управления новому руководителю проекта.

Факторы, влияющие на выполнение проектов: