

ОСНОВНЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЭНЕРГО- И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

Приводятся основные направления разработки и претворения в жизнь коммунальной политики энерго- и ресурсосбережения.

После окончания первого десятилетнего этапа государственного строительства Украина вступает в новую и очень сложную фазу реформ. Экономика будет функционировать в условиях конъюнктурной, структурной и ресурсной переориентации, поиска новой энерготехнологической модели.

Сейчас возникла острая необходимость в изменении стратегии, условий и схем развития экономики, ее отраслей и секторов. Главной чертой экономики должна стать переориентация на энерго- и ресурсосбережение. Только таким путем экономика Украины может быть действительно реформирована, получит положительное развитие.

На повестке дня стоит корректировка курса экономического развития, в основе которого должна лежать технологическая ресурсно-экономная революция. Столь существенные изменения основ концепции экономического развития страны вызваны целым рядом кризисных тенденций:

- износом основных фондов;
- технологическим и моральным старением оборудования и систем управления;
- высокой энергоемкостью производственного цикла.

Разработка и реализация данного курса сформирует новые принципы и методы функционирования всей системы государственной экономической политики, в основе которой должна лежать переоценка подходов к использованию национального ресурсного комплекса.

Сегодня необходима функциональная адаптация экономической политики к новым энергетическим и ресурсным условиям. Государство сможет приобрести инновационные экономические системные качества и характеристики, когда перестанет быть простым однонаправленным финансовым инвестором и освоит роль и функции эффективного политического, управленческого, законодательного инвестора.

Внедрение новой экономической политики на первых этапах будет иметь сегментарный и модульный характер, что связано с опреде-

ленным инвестиционным дефицитом, который является основным фактором инновационного сдерживания макросдвигов в экономике. Учитывая, что эти изменения являются системными, а не замкнуто отраслевыми, их базой и основным вектором реализации должен выступить региональный и муниципальный уровень. Региональное и муниципальное масштабирование реформ не означает второстепенность и сужение их значения. Реформы нужно перевести в реальное замкнутое и прозрачное экономическое пространство, которое позволяет четко идентифицировать положительную или отрицательную динамику, сдвиги, осуществлять гибкое и локальное законодательное управленческое и финансовое маневрирование.

Уровневая переориентация экономической политики позволит изменить методологию управления отраслевыми и хозяйственными системами в направлении утверждения новой ресурсной и энергетической модели развития экономики. Главными факторами реформирования должны стать жилищно-коммунальная сфера и сфера городской энергетики как базисные отрасли, индицирующие социально-экономическое развитие регионов Украины. Поэтому проведение масштабных и радикальных шагов в коммунальной и энергетической сфере на низовом уровне – стратегическая правительственная и муниципальная задача на ближайшие годы.

Одним из основных проблемных блоков начального этапа реформ должно стать встраивание эффективных принципов плановой системы хозяйствования в новые экономические условия. Наша экономика продолжает наследовать принципы расбалансированности, экстенсивности и технологического запаздывания советской экономики. Наиболее остро это проявляется в условиях наступившего энергетического кризиса – Украина имеет необычайно высокую энергоемкость валового продукта – 2,5 тонны нефтяного эквивалента на 1000 долларов, тогда как в странах Западной Европы этот показатель составляет в среднем 0,4.

Современная ситуация в украинской энергетике осложняется нежеланием ни западных, ни отечественных инвесторов вкладывать средства в ее развитие. Необходимо осознать, что инвестиции сегодня можно ожидать только от частного инвестора при условии экономической стабилизации и законодательной урегулированности.

Население и предприятия оплачивают потребляемые энергоносители не в полном объеме и в соответствии с тарифами, которые не покрывают совокупные издержки отечественных энергогенерирующих предприятий. Это отрицательно сказывается не только на уровне благосостояния населения, социальной обстановке в обществе, темпах

экономического роста, но, главное, не способствует реструктуризации и модернизации энергосистемы страны. Оптимальной законодательно-экономической субстратегией в таких условиях является доведение коммунальных тарифов до уровня себестоимости. В противном случае неприведение тарифов к стопроцентному возмещению стоимости коммунальных услуг грозит развалом системы предприятий ЖКХ.

Отсутствие серьезной налогооблагаемой базы, резкое сокращение инвестиций и низкая платежеспособность населения ставят страну в трудное положение: исчерпавшиеся генерирующие мощности в энергетике требуют повышения тарифов за жилищно-коммунальные услуги, что ложится тяжелым бременем на плечи предприятий и населения, не способствует социально-экономической стабилизации общества.

Промедление со стратегической переориентацией национальной экономической политики в сторону регионов, муниципальных коммунальных хозяйств может в ближайшей перспективе привести к инфраструктурному кризису. Поэтому уже сейчас жилищно-коммунальные, социально-экономические проблемы города должны стать проблемами национальной экономической безопасности страны.

Для структурной переориентации национальной экономики нужно перенести основные процессы экономического развития в регионы, скоординировать в этом направлении действия властных структур на всех уровнях, институционально и законодательно закрепить национальную политику экономии на высшем государственном уровне и таким образом выстроить целостную, стабильную экономическую систему с замкнутым внутренним циклом производства.

Харьков готов выступить с конструктивными предложениями как в области законодательной разработки и внедрения общенациональной программы энерго- и ресурсоэкономии, так и в научно-практической ее реализации. Используя огромный научно-технический и производственный потенциал, город сегодня занимает лидирующую позицию в Украине как разработчик и реализатор инновационных проектов в сфере городской энергетики, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительной индустрии. Особую роль Харькова подтверждают и регулярно проводимые здесь с 1995г. международные и межрегиональные конференции по вопросам энерго- и ресурсосбережения.

В целом акцент на энерго- и ресурсосбережении не случайный не только в силу своей базисности для экономики в целом, но и как решающий фактор современного хозяйственного развития отраслевых, межотраслевых и коммунальных систем.

Реализация энергосберегающих технологий прежде всего должна коснуться жилищного строительства вследствие экономической и со-

циальной значимости этой отрасли, а также ее влияния на усугубление нынешнего энергетического кризиса из-за значительных объемов утечки теплоэнергии в жилом фонде.

Рассмотрим подробнее проблемные блоки одной из главных составляющих муниципального коммунального хозяйства – жилого фонда. Жилищный фонд города имеет низкую эффективность (в два-три раза) по сравнению с жильем, построенным в ряде европейских стран с аналогичными климатическими условиями. Основными причинами его низкой эффективности являются:

- значительные потери в сетях теплоснабжения и отопления;
- отсутствие терморегулирующего оборудования;
- высокая теплоемкость ограждающих конструкций;
- низкие тарифы на энергоресурсы, не стимулирующие экономию их расходов.

Сегодня в Харькове насчитывается около 1000 жилых домов (общей площадью 3446,5 тыс.м²), которые можно отнести к группе подлежащих немедленной энергореставрации. В этом направлении ведутся значительные работы. Так, подходит к завершению энергореставрация пятиэтажного жилого дома по пр.Маршала Жукова, 21, проводимая без отселения жильцов.

Эффективность этой работы можно представить в виде таблицы:

Потребление энергоресурсов 5-этажным крупнопанельным домом	До реставрации	После реставрации
	3783 МВт·ч в год	2080 МВт·ч в год

Таким образом, экономия составляет 45%, что в денежном выражении ориентировочно равняется 400 тыс.грн. в год.

Осуществление комплекса мероприятий по энергореставрации 5-этажных жилых домов (а это 25% от общего объема жилого фонда города) даст экономии топливно-энергетических затрат на их содержание в размере 30-40%, что позволит сократить оплату коммунальных услуг на 20-25% при разнице стоимости реконструкции от стоимости постройки нового жилья в 55-75%.

Кроме этого, сегодня имеется целый ряд перспективных инновационных проектов, требующих своей реализации. Среди них *“Энергосберегающие теплонасосные системы кондиционирования, отопления и горячего водоснабжения”* (разработчик – Научно-производственное предприятие “Инсолар”), которые способствуют значительному снижению энергопотребления в системах кондиционирования, отопления и горячего водоснабжения. В результате реализации этого проекта энергозатраты на эксплуатацию отопительных сис-

тем и систем подачи горячей воды жилого дома снизятся почти на 50%.

“Энергосберегающее лучевое электроотопление” (разработчик – АО “УкрНИИЭлектротерм”) применяется для локального обогрева помещений производственного и общественного назначения. Способно снизить расходы на энергоносители (в сравнении с расходами на традиционное централизованное отопление) в два-три раза.

“Когенерационная установка” (разработчик – Институт технической теплофизики НАН Украины), используя комбинированную выработку тепловой и электрической энергии в едином тепловом цикле (когенерации), существенно увеличивает эффективность использования природного газа, снижая его суммарный расход на ТЭЦ на 10-12%.

“Электрокерамические нагреватели направленной передачи тепла” (разработчик – Харьковский государственный политехнический университет) позволяют повысить коэффициент использования тепловой энергии, не влияя на работоспособность как промышленного оборудования, так и бытовых приборов.

Важным шагом в области внедрения инновационных энергосберегающих технологий является использование услуг энергосервисных компаний, занимающихся аудитом в сфере энергетики. Одной из разработок здесь является *“Внедрение экономических критериев в практику оперативного управления централизованным теплоснабжением”* (разработчик – Украинская энергосервисная компания “ЭСКО-Харьков”), которое способно оптимизировать потребление связанных видов энергии (электрической, тепловой, природного газа) жилыми массивами на протяжении отопительного сезона.

Не менее интересен проект *“Разработки и внедрения моделей энергорынков в странах СНГ в условиях формирования рыночной экономики”* (разработчик – Ассоциация инженеров-электриков Украины), который имеет конечной целью выработку модели регионального энергорынка, тесно коррелирующей с особенностями генерируемых мощностей и структурой потребления электроэнергии в “Слобожанском энерготреугольнике” – Харьков, Полтава, Сумы.

“Определение потенциала энергосбережения и альтернативной энергетики в регионе с оценкой адекватного улучшения экологической ситуации” (разработчик – Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем) способен обеспечить надежность снабжения энергоносителями населения и производства как города, так и региона без нарушения природоохранных требований.

Украинские города многое делают для сохранения и поддержания собственной инфраструктуры на должном уровне, но в нынешних фи-

нансово-экономических условиях самостоятельно им с этим не справиться. Здесь нужны общенациональные программы регионального развития, создания приоритетных секторов в экономике регионов, муниципального хозяйственного развития, экономии в энергосекторе, водоснабжении, транспорте, дорогах и т.д.

В новых экономических условиях важнейшую роль приобретает Кабинет Министров Украины как наиболее эффективный национальный управленческий и контрольный орган, который должен быть наделен специальными полномочиями и в административном решении проблем регионов.

Сегодня Кабинет Министров в основном занят работой над макроэкономическими показателями, которые действительно необходимы, но не достаточны для полноценного становления Украины как стабильного, социально и экономически развитого государства.

На уровне правительства должны быть задействованы новые механизмы региональной политики, с новыми идеями и направлениями. Правительство, реализуя основные положения социально-экономической политики, должно опираться на регионы, координировать свои действия с их интересами и потребностями. Большие промышленные города и центры, где проблема ресурсной недостаточности проявляется наиболее остро, должны дать импульс для формирования новой региональной политики, базирующейся на принципах экономии и сбережения ресурсного потенциала страны.

Сегодня нужно искать более эффективные формы сотрудничества административной вертикали и органов регионального самоуправления, способные стимулировать проведение первоочередных мероприятий в сфере структурного, экономического и социального развития Украины.

В рамках проводимой административной реформы создание министерства по делам регионов не способно решить всего комплекса региональных проблем. Поэтому Харьков в плане разработки и реализации общенациональной программы экономии выступает с инициативой создания правительственного комитета по региональной политике, активное участие в котором будут принимать как представители заинтересованных и профильных министерств, так и мэры крупных городов, представители облгосадминистраций. В таком комитете могли бы комплексно выработываться программы развития и реконструкции жилищно-коммунального хозяйства города, городского энергосектора, коммуникационной инфраструктуры с учетом регионального внедрения. Кроме этого, комитет будет заниматься законодательным сопровождением реализуемой национальной программы энерго- и ресурсос-

бережения. В рамках деятельности комитета могли бы разрабатываться законопроекты, направляемые в парламент, связанные с проведением общенациональных программ, отличительной чертой которых будет их четкая региональная направленность. Создание при правительстве подобного целевого органа сможет скорректировать государственную региональную политику в соответствии с реальными запросами и проблемами украинских регионов, будет способствовать адаптации и модернизации регионального коммунального хозяйственного базиса государства.

Создание эффективно функционирующей региональной коммунальной экономической системы – не просто требование времени, но и оптимальная стратегия социально-экономического развития Украины.

Получено 25.07.2000

УДК 721.05

В.Т.СЕМЕНОВ, канд. архит., М.С.ЗОЛОТОВ, А.В.ЗАВАЛЬНЫЙ, кандидаты техн. наук, С.Н.ГОРДИЕНКО, И.Г.МИРЕНСКИЙ, д-р техн. наук
Харьковская государственная академия городского хозяйства

ПРОБЛЕМЫ БЕЗБАРЬЕРНОЙ АРХИТЕКТУРЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Рассматриваются препятствия в современных условиях городов передвижению людей с ограниченными способностями передвижения и пути их устранения.

Количество людей с постоянной ограниченной способностью передвижения по данным социологов составляет около 10% населения и численность их из года в год возрастает. Естественная причина такого процесса – увеличение среднего возраста жизни в странах Европы и в Украине, в частности.

Не вызывает сомнения тот факт, что обеспечение жизненной активности людей с ограниченными способностями передвижения (ЛОСП) должно распространяться на все области повседневной жизни. Конфликтными зонами в этом отношении являются все сферы жизни и деятельности ЛОСП, к которым прежде всего относятся городская среда, транспорт, общественные места, здания и помещения.

Перемещение ЛОСП невозможно без посторонней помощи или наличия специальных приспособлений. Решение этой проблемы значительно улучшилось после освоения промышленностью выпуска кресел-каталок с различными приводами. Однако существует еще проблема перемещения ЛОСП по лестницам, преодоления высоких бортиков и т.п. Кроме того, инвалиду, пользуясь креслом-каталкой с при-