

вой для выработки стратегического плана развития города. Вместе с тем положения и рекомендации Концепции должны быть максимально учтены в новом Генеральном плане города, а практические возможности «Городского проекта» стать одним из инструментов его реализации.

Получено 21.01.2002

УДК 711.4

Н.В.МАСЛОВ, М.С.ШУМИЛОВ, профессора
Московский институт коммунального хозяйства и строительства (Россия)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Изложен комплекс проблем градостроительной экологии как один из ведущих факторов, влияющих на устойчивое развитие городских систем (в рассматриваемом ответвлении экологической науки объединены знания о регионах и агломерациях, городах, их планировочных и объемных элементах). Освещено взаимодействие антропогенных объектов с окружающей средой. Рассмотрены вопросы управления экологической безопасностью деятельности по содержанию и развитию городов.

С точки зрения экологии город представляет собой природно-антропогенную систему. Проблема устойчивости такой системы решается в двух плоскостях. Одна из них – создание *благоприятного социального микроклимата* в самом городе. Эта проблема имеет несколько направлений. Первое из них – обеспечение разнообразия рабочих мест, что открывает широкие возможности выбора в соответствии с устремлениями и предпочтениями горожан. Второе – удовлетворение возрастающих потребностей в жилье, которое должно быть стратегически ориентировано на особенности этнических требований людей разных национальностей и финансового достатка. Третье – гарантия широкого выбора высококачественных услуг, особенно медицинского обслуживания и образования. Четвертое – расширение спектра учреждений досуга и отдыха. И пятое направление – создание удобных транспортных и электронно-коммуникационных связей в пределах города, агломераций, страны, ее дальнего и ближнего зарубежья.

Проблема заключается в том, что город является экономически зависимой системой, поскольку, например, количество и разнообразие рабочих мест подчинено конъюнктуре не только отечественного, но и мирового рынка. Следует также учитывать, что занятость населения, его социальное благосостояние – производные от технического развития общества, внедрения в промышленность и услуги, быт и медицину передовых технологий.

Второй пласт проблем устойчивости связан с *градостроительной экологией*. К этому пласту относится взаимодействие населенных пунктов с окружающей природной средой на значительных территориях, естественные ресурсы которых способны поддержать экологический баланс.

Дело в том, что город экологически зависим, поскольку представляет собой конгломерат искусственных микросистем: застройки и планировочных образований, в которых нарушен естественный экологический баланс. Их развитие и функционирование определяется не законами природы, а потребностями людей.

Городские структуры потребляют потоки вещества и энергии, аккумулируют вредные вещества. Урбанизированная природа в городской черте теряет способность к самовосстановлению. Поэтому города, особенно крупные с развитой промышленно-градобразующей базой полностью зависят от окружения, в чем проявляется «экологический паразитизм» урбанизированных образований.

На техногенные последствия урбанизации накладывается несбалансированность биомасс. За счет концентрации людей отношение фитомассы к зоомассе иное, чем в естественной природе. Город не может прокормить свое население. Он дышит чужим воздухом и пьет чужую воду. Одновременно с этим он выбрасывает в геосферу большое количество продуктов жизнедеятельности горожан. Нарушается экологический баланс и в этой составляющей геосферы. Система становится неравновесной, если не привлечены ресурсы прилегающих территорий. С этих позиций долговременное планирование, направленное на обеспечение устойчивого развития городов, имеет ярко выраженный территориальный характер. Поэтому управление процессами охраны среды должно переплетаться с градостроительным проектированием. На каждом уровне, будь то региональная система расселения, районная планировка или агломерация, блоки охраны окружающей среды следует решать в тесном контакте с градостроительным проектированием. Нужно разрабатывать стратегию управления экологической безопасностью.

Тактика управления природоохранной деятельностью занимает подчиненное место по отношению к стратегии. Здесь под тактикой подразумевается детализация способов и приемов достижения цели, в том числе текущих, которые необходимо выполнить в ближайший период времени. Такое управление зиждется на экологическом мониторинге.

Необходимо повседневное геофизическое и геохимическое отслеживание параметров окружающей среды. Сведения, получаемые в

результате мониторинга, являются исходной информацией, необходимой для корректировки алгоритма управления. В современном мире, «обществе потребления» постоянно растет спрос на потребительские услуги. Поэтому важно сохранить равновесие между ними и экологическими благами, получаемыми от природы.

В настоящее время разработаны алгоритмы поиска баланса потребительских и экологических благ (см., например, монографию Б.В.Прыкина «Новейшая теоретическая экономика»). Намечен механизм соотношения между их производством и потреблением природных ресурсов. Определен предел такого потребления, за которым растет вероятность потери живучести экосистемы и даже возникновения кризисных ситуаций.

В условиях перехода к рынку с его социально нейтральным механизмом саморегулирования социальных процессов необходима ограничивающая сила. Ею могут быть политические системы – законы и подзаконные акты, регламентирующие потребление ресурсов и загрязнение выбросами. Действены и государственные системы. Одна из них – экономическая – корректировки с помощью налогов, субсидий и распределения прав на потребление ресурсов. Существует и третья система – воспитательного характера. Ее целью является формирование в обществе экологического мировоззрения.

Нормирование загрязнения в настоящее время основано на законодательно установленных пределах допустимого выброса (ПДВ) и предельно допустимых концентраций (ПДК). Такой подход экономически не оправдан, поскольку нормативно разрешает бесплатно загрязнять природу до определенного уровня. Ограничительное законодательство не стимулирует сверхнормативное уменьшение выбросов. Кроме того, издержки промышленности разного профиля на природоохранные мероприятия не равнозначны. Из-за отличия технологий затраты на доведение состава и количества выбросов до нормы могут колебаться в широких пределах. Поэтому единый стандарт ПДК и ПДВ ставит предприятия в неравные условия. Альтернатива этому – применение гибких норм, внедрение разрешительных лицензий на объем и токсичность выбросов. Количество таких документов, выдаваемых государством или муниципалитетами, должно соответствовать экологически оправданному уровню загрязнения среды, обеспечивающему устойчивую живучесть экосистемы.

Экономическая система, корректирующая ресурсопотребление, – это режим налогов и субсидий. Их величину можно устанавливать, исходя из необходимости трансформирования внешних требований, обеспечивающих живучесть экосистемы, во внутренние проблемы

предприятий, потребляющих ресурсы и вырабатывающих загрязняющие отходы. Аппарат такого трансформирования разрабатывается.

Еще один путь, которым можно обеспечить устойчивое развитие среды, — это распределение квот на ресурсопотребление. Такое распределение следует рассматривать как членение потенциала репродуктивности территорий между контрагентами производственно-экономической деятельности. В таком случае проблемы охраны среды наиболее эффективно решаются на основе соглашения между собственниками недвижимости, которые на договорных началах могут перераспределять квоты без вмешательства управляющих органов.

Формирование экологического мышления является неотъемлемой составляющей, предопределяющей устойчивое развитие городов. Здесь нужно учитывать, что практически до конца XIX в. земляне относились к природе как к абстрактной данности, реальному «подарку» планеты. Человек чувствовал себя добытчиком, преобразователем, полномочным хозяином земли.

В странах СНГ положение усугубляется тем, что большинством горожан, выходцев из сельской местности, городская субкультура еще не усвоена. Будучи маргиналами, они функционально недостаточно грамотны, не способны в полной мере нести свои профессиональные и гражданские функции, не имеют четких социальных ориентиров, не знают законов, слабо воспринимают общепринятые правила поведения.

В западных промышленно развитых странах, где городская культура складывалась веками, для изменения психологии потребовался длительный эмпирический процесс потребления природных ресурсов. Понимание последствий необузданного природопользования складывалось постепенно. На основании опыта «общество потребления» стало осознавать, что производственно-экономическая деятельность вступает в противоречие с природной средой. У людей появляется ощущение, что они лишь малая частичка окружающего мира, взятого взаймы у природы и потомков, а не полученного в наследство от предков.

Расширение знаний о земле побудило промышленно-развитые страны отдать приоритет экологическим проблемам, рационализацию потребления и темпы развития связать с негативным воздействием индустриализации и урбанизации на все природные компоненты гео-сферы.

В СНГ потребуются десятки лет на становление экологического мышления. Постепенное понимание экологических проблем возможно только на базе изменения индивидуального восприятия мира каждым человеком, отягощенным прошлыми установками. Для этого необхо-

димо изжить маргинальность во всех проявлениях: в быту, градостроительстве, архитектуре. Нужно менять несостоятельные стереотипы мышления, исключать халатность, корысть, неграмотность в принятии решений.

Не менее важную роль играет образование. В последнее время общеобразовательные и специальные, средние и высшие школы вводят курсы охраны окружающей среды. Министерство образования России установило приоритетность дидактики непрерывного экологического образования. Оно основано на экологизации всех изучаемых дисциплин.

Кратко рассмотренные здесь проблемы устойчивого развития городов изложены в учебном пособии Н.В.Маслова «Градостроительная экология». Оно будет выпущено в 2002г. издательством «Высшая школа» для студентов высших учебных заведений.

Получено 21.01.2002

УДК 725.04

Н.А.ШКЛЯЕВ, профессор, А.А.ЕМЕЛЬЯНОВ, М.Э.ИВАНОВ
Московский институт коммунального хозяйства и строительства (Россия)

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОХРАНЕНИЯ НЕДВИЖИМОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В МОСКВЕ

Рассмотрены цели и задачи формирования историко-культурного опорного плана г.Москвы, особенности формирования комплекса зон охраны памятников истории и культуры, проблемы выявления и охраны культурных городских ландшафтов.

В современных социально-экономических условиях реконструкция центров исторических городов приобретает особую актуальность. В условиях исторического города вопросы градостроительного проектирования и эффективного использования городской территории (как одного из основных ресурсов развития экономики города и источника пополнения городского бюджета) тесно связаны с важнейшими проблемами сохранения и использования объектов недвижимого историко-культурного наследия. Очевидно, что первоочередными задачами в градостроительной охране памятников являются разработка и утверждение зон охраны памятников истории и культуры, регламентация градостроительных режимов исторических территорий, а также меры по защите культурного ландшафта исторического города.

Разумеется, вышеперечисленные задачи необходимо решать на основе специальных информационных систем, созданных на базе современных информационных технологий, позволяющих оперативно и качественно обеспечивать юридически верной информацией по всем