

10.Шубович С.А. Архитектурная композиция в свете мифопоэтики. – Харьков.: РИП «Оригинал», 1999. – 636 с.

Получено 21.01.2002

УДК 004.832.28

В.Т.СЕМЕНОВ, профессор

Харьковская государственная академия городского хозяйства

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ – ПЕРСПЕКТИВЫ И РЕАЛЬНОСТЬ

Устойчивое развитие города возможно с использованием новых средств и методов управления. Рассматриваются вопросы взаимодействия представителей власти, бизнеса и населения в управлении и развитии городской, социально-ориентированной средой в современных социально-политических условиях.

Программные документы международного сообщества, например, «Повестка дня на XXI век», принятая в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, как и «Концепція сталого розвитку населених пунктів», одобренная Постановлением Верховной Рады Украины в конце 1999г., формируют идеологию будущего, в которой должны присутствовать экономическая стабильность, социальное и экологическое благополучие. Совершенно ясно, что эти документы и другие аналогичные резолюции могут быть реализованы при глубоком понимании этих задач населением в условиях стабилизации политической и экономической ситуаций и при социальном согласии. Ведь устойчивое развитие как процесс, обеспечивающий равенство интересов настоящего и будущего поколений, должно рассматриваться сквозь призму многочисленных факторов, среди которых главными являются социально-экономический, экологический, историко-архитектурный, градостроительный, культурно-содержащий и другие факторы. Так, в социально-экономическом аспекте требования к устойчивому развитию определяют необходимость реализации комплекса мер, направленных на борьбу с нищетой; изменение структуры потребления; регулирование роста населения; сохранение здоровья человека; содействие планомерному развитию территорий и населенных пунктов; международное сотрудничество с целью ускорения устойчивого роста в развивающихся странах; учет проблематики окружающей среды при принятии социальных и экономических решений и т.п.

Экологическая составляющая устойчивого развития предполагает широкий круг задач, направленных на сохранение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, включая охрану атмосферы; рациональное использование земельных ресурсов; сохра-

нение лесов; борьбу с опустыниванием и засухой; сохранение биологического разнообразия; экологически безопасное использование биотехнологий; рациональное использование ресурсов морей и океанов; охрану и рациональное расходование ресурсов пресной воды; повышение безопасности работы с токсичными химическими веществами; решение проблемы радиоактивных, особо токсичных и других отходов.

На современном этапе городского функционирования существует инструмент, способный объединить в себе различные аспекты решения проблемы устойчивого развития города. Это – *стратегический план развития города*. Такой план является результатом коллективной работы всего городского сообщества, а не только муниципального творчества местных органов, сколь бы талантливы и опытны ни были их сотрудники. Очевидно, что только опираясь на мнение всех слоев населения и мобилизовав уникальный научный и культурный потенциалы города, можно выработать такие стратегии развития города, которые обеспечат создание условий, обеспечивающих достойный уровень благосостояния и здоровья населения, занятость жителей, социальную поддержку современных стандартов жизни, такие стратегии, в основе которых лежит подъем производства товаров и услуг, повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города, вхождение его в систему региональных и международных экономических, политических, научных и культурных связей, улучшение городской среды, развитие адекватной инженерной инфраструктуры и всего городского хозяйства в целом.

Практика разработки и реализации стратегических планов развития городов основана на многолетнем использовании мирового исторического опыта передовых государств, а также городов постсоветского периода. В этом отношении представляет интерес деятельность двух российских городов – Санкт-Петербурга и Новосибирска.

В Санкт-Петербурге довольно давно существуют организации, профессионально работающие в этом направлении. Одной из них является унитарное государственное учреждение – Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», другой – Общество с ограниченной ответственностью «Институт ЕВРОГРАД». Леонтьевский центр еще в 1996-1997 гг. организовал и выполнил при участии широкой общественности разработку «Стратегического плана Санкт-Петербурга». Институт "ЕВРОГРАД" занимается проблемами, связанными со стратегическим планированием в рамках международной программы «ЕВРОГРАД- XXI». Деятельность института имеет в основном научно-методический характер. Здесь обобщен

опыт ряда городов по стратегическому планированию, в том числе Бирмингема, Мюнхена и др., проводятся семинары и конференции. По договорам ведется научно-методическое сопровождение разработок стратегических планов ряда городов, таких как Сургут, Череповец, Омск и др.

При анализе разработки стратегии развития Новосибирска выявлена ориентация научной системной проработки стратегического плана города на основные принципы устойчивого развития. Организующим и направляющим центром городского сообщества в разработке, обсуждении и, в конце концов, принятии и утверждении стратегического плана устойчивого развития города является Общественный совет, включающий интеллектуальную элиту города, опытных руководителей предприятий и учреждений. Общая схема организации работ по стратегическому планированию устойчивого развития Новосибирска заложена в постановлении мэрии. По каждому из стратегических направлений формируются специфические системы.

Среди городов, внедряющих стратегическое планирование, в Украине можно отметить Ивано-Франковск, Светловодск, Каменец-Подольский и др.

Харьковская государственная академия городского хозяйства в последние годы занимается разработкой аналитических и проектных материалов, связанных с поддержкой стратегических решений территориальных органов власти. Так, в соответствии с распоряжением Харьковского городского Головы «Об организации разработки комплексной программы социально-экономического развития города «Харьков-2010» от 21.02.2000г. №300, коллективом ученых академии совместно со специалистами-практиками и депутатами разных уровней представительства разработана «Концепция системного развития г. Харькова до 2010 года».

Основой для формирования Концепции послужили Положение «О государственной научно-технической программе», утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 10 октября 1995г. №796, а также Закон Украины «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины» от 23 марта 2000 года № 1602-III.

Авторский коллектив отказался от традиционного подхода в прогнозировании развития города и опирался в своей работе на примеры наиболее успешных европейских и мировых моделей реализации концепций развития городских агломераций. Основной целью Концепции признано повышение качества жизни населения города, которое возможно при преодолении экономического кризиса и успешном разви-

тии экономики.

Главным критерием эффективности Концепции является рост валового муниципального продукта в целом в пересчете на душу населения, а общим критерием экономической эффективности – рост дохода от каждой из предложенных программ.

Концепция состоит из шести разделов. Объединяет их интегральный подход, заключающийся в разработке и использовании систем целей, ресурсов, ограничений и контроля эффективности (рис.1).

Так, рост экономического потенциала должен обеспечить:

- создание нового высокоприбыльного сектора городской экономики – сектора муниципального бизнеса. Прибыль от этого сектора должна стать основным источником формирования бюджета города;
- проведение научной оценки размера и стоимости собственности города Харькова с целью ее эффективного использования;
- внедрение новой системы единых муниципальных налогов и сборов;
- обучение кадров городского управления и хозяйства использованию современного муниципального менеджмента и маркетинга.

Концепция аккумулирует в себе наиболее привлекательные и высокоэффективные прогнозы развития города, которые могут и должны быть положены в основу решения многих накопившихся проблем в сфере градостроительства, транспортного обслуживания, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и, конечно, сферы охраны здоровья, образования и социальной защиты населения. Большая роль должна отводиться так называемым «Городским проектам», широко используемым в Европе и Америке и зарекомендовавшим себя своеобразной мониторинговой системой усовершенствования законодательства, активизации бизнеса и населения (рис.2).

Основными целями «Городского проекта» являются улучшение социального, экономического и градостроительного климата определенной территории, комплексное решение городских проблем и в первую очередь «болевых» точек.

Система «Городской проект» позволяет наряду с пространственными определить финансовые, юридические, политические условия, необходимые для его реализации в короткий срок, мобилизуя действующие территориальные силы, муниципалитет, предприятия, профессионалов, общественные организации и жителей. «Городской проект» предполагает новый образ мышления, представляющий больше возможностей для партнерства и рынка. Целесообразно выполнять разработку таких проектов для приведения какой-либо конкретной

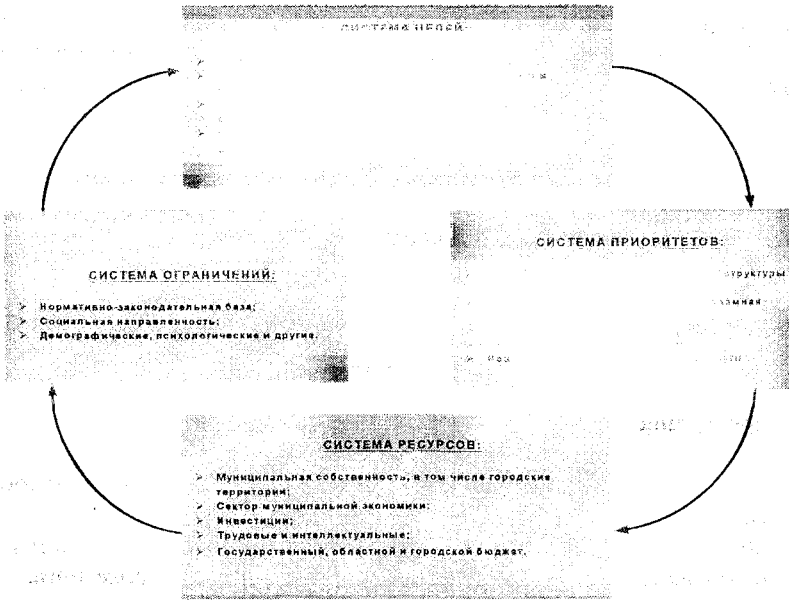


Рис.1 – Структура и основные положения Концепции

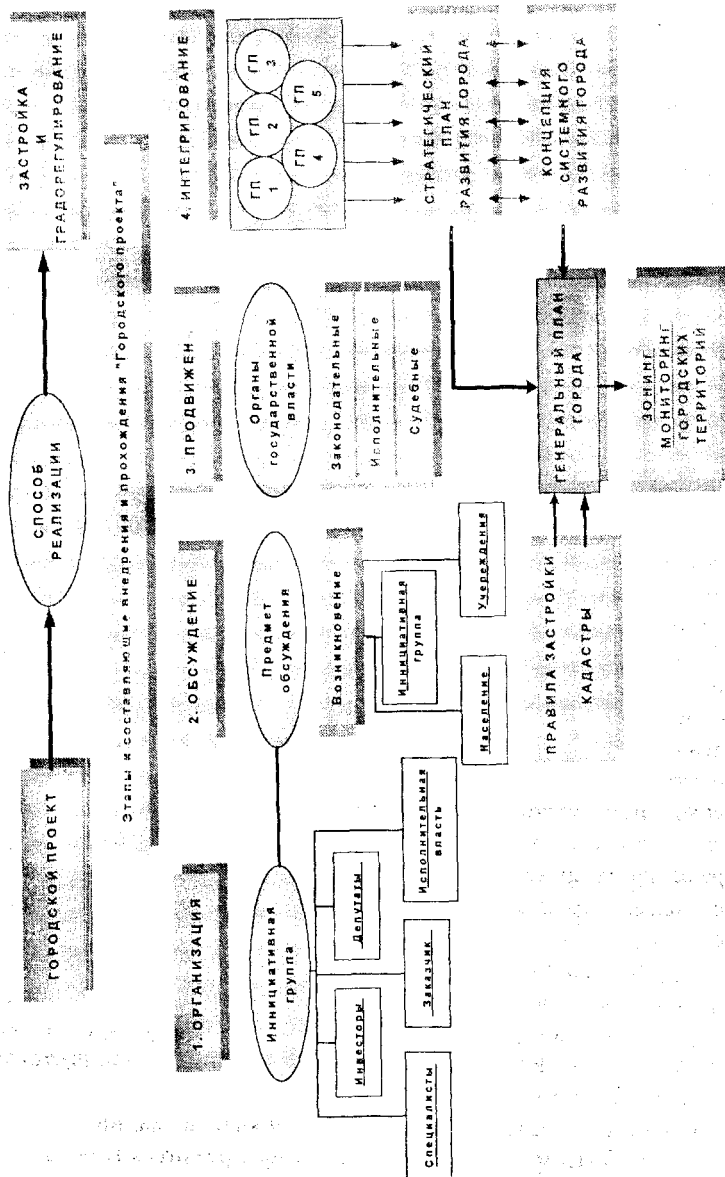


Рис.2 – Структурная схема организации и реализации "Городского проекта"

зоны, района города и отдельного здания в соответствии с быстро изменяющимися запросами и потребностями развития. Коренным отличием концепции «Городского проекта» от проектов детальной планировки, а, по сути, государственных программ развития является принципиально иной состав как заказчиков, так и исполнительных, контролирующих и реализующих структур.

Новизна «Городского проекта» для Украины вообще и для Харькова, в частности, заключается в том, что эта форма работы наиболее полно отвечает сложившимся сегодня социально-политическим и рыночным отношениям.

Одним из условий успешной реализации «Городского проекта» является стабильность, в первую очередь, стабильность и демократичность законодательства. основополагающими документами в этой сфере являются Конституция Украины, «Закон о местном самоуправлении», а для Харькова – также «Закон о специальном режиме инвестиционной деятельности». Естественно, не следует забывать и о кредитно-финансовых отношениях, честности и добросовестности участников, всестороннем учете общественного мнения.

Нужно отметить, что система «Городских проектов» не в состоянии заменить Генплан города. Разработка нового Генплана Харькова является объективной необходимостью. Однако роль «Городского проекта» и для нового Генплана будет весьма существенной.

В результате реализации «Городских проектов» для осуществления процесса устойчивого развития сообщество сможет решить такие проблемы:

- реализация права граждан на благоприятную среду жизнедеятельности;
- ускорение переходных процессов интеграции Украины в Европейское сообщество;
- реализация права граждан на участие в местном самоуправлении;
- создание городского банка данных для содействия улучшению развития города Харькова;
- модернизация методов и средств управления;
- дальнейшее развитие правовой и институциональной структуры;
- улучшение системы переподготовки специалистов как на факультетах повышения квалификации кадров, так и переподготовки государственных служащих;
- подготовка специалистов необходимой квалификации.

Таким образом, «Концепция системного развития города Харькова до 2010 года» и «Городской проект» уже сегодня могут стать осно-

вой для выработки стратегического плана развития города. Вместе с тем положения и рекомендации Концепции должны быть максимально учтены в новом Генеральном плане города, а практические возможности «Городского проекта» стать одним из инструментов его реализации.

Получено 21.01.2002

УДК 711.4

Н.В.МАСЛОВ, М.С.ШУМИЛОВ, профессора
Московский институт коммунального хозяйства и строительства (Россия)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Изложен комплекс проблем градостроительной экологии как один из ведущих факторов, влияющих на устойчивое развитие городских систем (в рассматриваемом ответвлении экологической науки объединены знания о регионах и агломерациях, городах, их планировочных и объемных элементах). Освещено взаимодействие антропогенных объектов с окружающей средой. Рассмотрены вопросы управления экологической безопасностью деятельности по содержанию и развитию городов.

С точки зрения экологии город представляет собой природно-антропогенную систему. Проблема устойчивости такой системы решается в двух плоскостях. Одна из них – создание *благоприятного социального микроклимата* в самом городе. Эта проблема имеет несколько направлений. Первое из них – обеспечение разнообразия рабочих мест, что открывает широкие возможности выбора в соответствии с устремлениями и предпочтениями горожан. Второе – удовлетворение возрастающих потребностей в жилье, которое должно быть стратегически ориентировано на особенности этнических требований людей разных национальностей и финансового достатка. Третье – гарантия широкого выбора высококачественных услуг, особенно медицинского обслуживания и образования. Четвертое – расширение спектра учреждений досуга и отдыха. И пятое направление – создание удобных транспортных и электронно-коммуникационных связей в пределах города, агломераций, страны, ее дальнего и ближнего зарубежья.

Проблема заключается в том, что город является экономически зависимой системой, поскольку, например, количество и разнообразие рабочих мест подчинено конъюнктуре не только отечественного, но и мирового рынка. Следует также учитывать, что занятость населения, его социальное благосостояние – производные от технического развития общества, внедрения в промышленность и услуги, быт и медицину передовых технологий.