



XX
Міжнародний
науковий конгрес
“Державне управління
та місцеве самоврядування”

26 березня 2010 р.

ТЕЗИ

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ
ХАРКІВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

**ДЕРЖАВНЕ
УПРАВЛІННЯ
ТА МІСЦЕВЕ
САМОВРЯДУВАННЯ**

ТЕЗИ
X МІЖНАРОДНОГО
НАУКОВОГО
КОНГРЕСУ

26 березня 2010 р.

Харків
Видавництво ХарРІ НАДУ
«Магістр»
2010

УДК 35.085

ББК 67

Д36

Редакційна колегія: к.держ.упр., доц. **В. В. Говоруха** (відп. редактор); д.держ.упр., проф. **В. Б. Дзюндзюк**; д.філос.н., проф. **В. В. Корженко**; д.е.н., проф. **О. Ю. Амосов**; д.держ.упр., доц. **М. А. Латинін**; к.і.н., доц. **В. Г. Бульба**; к.мед.н., доц. **О. Є. Ващев**; к.ю.н., доц. **Є. Ф. Глухачов**; д.держ.упр., проф. **А. О. Дегтяр**; к.держ.упр. **А. О. Кузнецов** (відп. секретар); д.держ.упр., проф. **Ю. О. Куц**; д.держ.упр., проф. **В. М. Мартиненко**; к.е.н., доц. **Н. М. Мельтохова**; к.т.н., доц. **О. В. Орлов**; к.філол.н., доц. **П. О. Редін**; к.е.н., проф. **Б. Г. Савченко**; **М. М. Сорокун**; к.е.н., доц. **В. О. Сивоконь**; к.держ.упр., доц. **О. О. Труш**; к.пед.н., доц. **В. М. Шур**

Друкується за рішенням Вченої ради Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, протокол № 2/144 від 9 лютого 2010 р.

Д36 **Державне управління та місцеве самоврядування** : тези X Міжнар. наук. конгресу: 26 березня 2010 р. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2010. – 372 с.

ISBN 978-966-390-085-8.

Збірник містить тези наукових доповідей, представлених на X Міжнародному науковому конгресі “Державне управління та місцеве самоврядування”. Висвітлено проблемні питання щодо функціонування та розвитку системи державного управління, пріоритетів розвитку її зовнішньої та внутрішньої політики, а також сучасних механізмів реформування представницьких органів влади в Україні. Розкрито особливості кадрової політики, механізми забезпечення сталого розвитку галузей економіки, визначено напрями вдосконалення мовної підготовки державних службовців в Україні, а також концептуальні засади формування та реалізації соціальної політики держави.

ISBN 978-966-390-085-8

УДК 35.085

ББК 67

ЗМІСТ

<i>Ковбасюк Ю. В.</i> Інноваційні аспекти розвитку галузі науки “Державне управління”	10
<i>Коржук В. В.</i> 10 років на службі науки “Державне управління”	14
1. ТЕОРІЯ І ПРАКТИКА ФУНКЦІОНУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В СУЧАСНОМУ СУСПІЛЬСТВІ	16
<i>Івонюкова В. Г.</i> Синергетична методологія державного управління в контексті філософії глобалізації	16
<i>Мішківров Ю. Г., Мордвинцев М. В., Карташов С. М.</i> Трансформація бюрократичного апарату в умовах упровадження механізмів електронного уряду	18
<i>Берега А. В.</i> Чинники електронної трансформації державного управління	18
<i>Безпичова О. І.</i> Щодо трактування категорії “публічна адміністрація” в європейському праві	20
<i>Бодрова І. І.</i> Науково-теоретичний аспект поняття “територіальна організація публічної влади”	21
<i>Дрезнак В. М.</i> Умова синхронізації розвитку системи державного управління та її семіотичної підсистеми	23
<i>Котуб В. П.</i> Упровадження індикаторів виміру якості державного управління	24
<i>Медведев Г. А.</i> Соціально-філософські передумови та концептуальні засади ідеї класичного університету з позицій державного управління	24
<i>Мельникова Н. М.</i> Планування в державному управлінні	26
<i>Одін О. В., Харитоненко О. В.</i> До питань збирання взаємодії органів місцевого самоврядування з органами державної влади	27
<i>Степанов В. Ю.</i> Концептуальні напрями розвитку державної інформаційної політики на сучасному етапі	28
<i>Труш О. О.</i> Методологія дослідження політики держав у сфері цивільного захисту: компаративні підходи	30
<i>Фаміцька Н. В.</i> Підходи до визначення поняття і класифікації управлінських послуг	30
<i>Ткачова О. К.</i> Державне регулювання розвитку митної справи в Україні	32
<i>Буренко Т. О.</i> Удосконалення системи надання управлінських послуг в умовах адміністративного реформування в Україні	33
<i>Галушка В. О.</i> Удосконалення інформаційного забезпечення функціонування податкової служби України	34
<i>Колоненко О. В.</i> Стратегічне управління розвитком малих міст України	35
<i>Кривонос Т. І.</i> Підходи до визначення основних понять у сфері державного управління судовою системою в Україні	36
<i>Луценко С. М.</i> Інформаційний ресурс у державному управлінні	37
<i>Матисова В. А.</i> Особливості державно-церковних відносин в Україні на сучасному етапі	38
<i>Палицук О. Ю.</i> Європейський досвід впровадження системи управління якістю в діяльність органів влади	39
<i>Нестелюгова Н. Г.</i> Застосування інформаційних технологій у процесі протидії легалізації коштів кримінального походження	40
<i>Сана Н. В.</i> Державно-приватне партнерство як ефективний механізм антикризового державного управління	42
<i>Себаль М. П.</i> До питання класифікації ризиків у процесі прийняття та реалізації державно-управлінських рішень	43
<i>Сукорукіна А. Л.</i> Державно-управлінські відносини в системі органів виконавчої влади	45
<i>Ткаченко Л. М.</i> Напрямки реформування системи надання публічних послуг в Україні	46
<i>Масишва Т. В.</i> “Територіальний інтелект” і партиципація	47
<i>Черненко В.</i> Підготовка державно-політичних рішень: структурно-функціональні складові	49
<i>Шибанова К. В.</i> Перспективи децентралізації влади в Україні	50
<i>Гончарова С. В.</i> Історичні передумови формування теоретичних засад інформаційного суспільства та суспільства знань	52
<i>Петриков С. І.</i> Роль інформації в державному управлінні	53
<i>Тарасова С. В.</i> Досвід модернізації державного управління митною службою США та можливості його імплементації в Україні	53
<i>Гончарук В. Т.</i> Етапи еволюції адміністративної реформи в Україні	55
<i>Горяченко Ю. Г.</i> Інформаційне забезпечення публічного адміністрування: сучасні підходи до вдосконалення	56
<i>Gilbert Elkaim</i> La formation des fonctionnaires en France, évolutions recentes	58

2. СУЧАСНІ МЕХАНІЗМИ РЕФОРМУВАННЯ ПРЕДСТАВНИЦЬКИХ ОРГАНІВ ВЛАДИ В УКРАЇНІ	60
<i>Біла С. О.</i> Пріоритети реформування системи місцевого самоврядування в Україні	60
<i>Куц Ю. О.</i> Самоврядність національних меншин	61
<i>Лозинська Т. М., Волик В. П.</i> Реалізація принципу громадської участі в регіональному управлінні	62
<i>Ворона П. В.</i> Механізми державного контролю та особливості захисту конституційних прав органів місцевого самоврядування	64
<i>Гудачок Є. Ф., Настечко О. Д.</i> Теоретичні засади реформування місцевого самоврядування в Україні	65
<i>Джафарова О. В.</i> Механізм адміністративно-правового регулювання правоохоронної діяльності	67
<i>Єльчанінов Д. Б.</i> Системологічні засади аналізу та формування адміністративно-територіального устрою держави	68
<i>Кучабський О. Г.</i> Роль функціонально-територіальної структури адміністративно-територіальної одиниці в забезпеченні ефективності територіального управління	70
<i>Мельник Р. С.</i> Інститут адміністративної юстиції: яке місце він має посісти в системі українського права?	72
<i>Наконечний В. В.</i> Дихотомія влади органів місцевого самоврядування	73
<i>Новікова Л. В.</i> Протидія легалізації доходів злочинного походження та фінансування тероризму: питання сьогодення	73
<i>Скиба М. В.</i> Функції громад в Україні: сутність, класифікація та умови ефективного реалізації	74
<i>Стогова О. В.</i> Проблеми формування місцевих рад в Україні	76
<i>Заяць В. С.</i> Види процесуального представництва в судовому адміністративному процесі	77
<i>Конюшенко М. М.</i> Концепція розвитку соціальної взаємодії органів місцевого самоврядування та територіальних громад в Україні	78
<i>Кирій С. Л.</i> Контролінг у державному управлінні як елемент адміністративної реформи	79
<i>Пахолок В. М.</i> Типологізація реформ місцевого самоврядування	80
<i>Пінчук Д. М.</i> Сильне місцеве самоврядування – основний чинник демократизації суспільства	81
<i>Гаврилюк А. М.</i> Маркетингові механізми розвитку туристичної індустрії в Україні	82
<i>Гусякова О. Ю.</i> Розвиток державної туристичної політики України	84
<i>Зайцева І. О.</i> Статут територіальної громади як правовий механізм впливу громади на місцеву владу	85
<i>Логжов І. В.</i> Теоретичні питання функціонування та розвитку адміністративно-целіктного законодавства	86
<i>Підкуйко О. О.</i> Передумови формування територіальної громади як суб'єкта вирішення питань місцевого значення	87
<i>Савоста О. П.</i> Механізми державного управління розвитком курортів	88
<i>Тищенко К. М.</i> Досвід реформування місцевого самоврядування в країнах Європи	88
<i>Чуприна Ю. Ю.</i> Механізми реформування територіальної організації влади	89
<i>Чурсін В. П.</i> Система виборів органів місцевого самоврядування: напрями вдосконалення	91
<i>Шеєченко А. С.</i> Застосування системи управління якістю в діяльності Лозівської міської ради Харківської області	92
<i>Щербакова О. Л.</i> Етапи розроблення стратегій територіального розвитку	93
<i>Яцук В. А.</i> До поняття про організаційно-правові засади відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування	95
<i>Дубінін М. М.</i> Адміністративні процедури органів місцевого самоврядування: необхідність удосконалення та нормативної регламентації	96
<i>Івашина Л. П.</i> Правове регулювання розвитку туристичних послуг в Україні	97
<i>Костюкевич О. К.</i> Про роботу зі зверненням громадян в органах місцевого самоврядування	98
<i>Кравченко А. Г.</i> До питання про діяльність органів місцевого самоврядування та громадських організацій у сфері забезпечення прав споживачів	98
<i>Пивасєва В. О.</i> Технології громадських слухань (на прикладі статутів територіальних громад міст України)	99
<i>Чумак В. В.</i> Взаємодія служби дільничних інспекторів міліції з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо протидії насильству в сім'ї	101
<i>Білинська М. М.</i> Розвиток відносин між органами державної влади і громадянами: патологія перехідного періоду як ознака випробування демократією	102
3. ДЕМОКРАТИЧНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ: ВНУТРІШНІ ТА ЗОВНІШНІ ПРІОРИТЕТИ РОЗВИТКУ	104
<i>Пірен М. Г.</i> Проблеми на шляху до вступу в Європейський Союз перед Україною та управлінські механізми їхнього подолання	104
<i>Льочко Н. Г.</i> Проблеми державного регулювання соціально-економічних процесів в умовах світової кризи	105
<i>Южа М. М.</i> Єврорегіон як проміжний рівень у багаторівневій структурі управління	107
<i>Крюков О. І.</i> Суб'єктність політико-управлінської еліти в політичному управлінні	108

<i>Голос І. І.</i> Мораль у політиці, її роль у збереженні стабільності суспільства	109
<i>Корнієвський О. А.</i> Політизація діяльності громадських організацій етнічних меншин як загроза стабільності та цілісності держави	111
<i>Кук І. М.</i> Ліберальне підґрунтя громадської та державницької моделей місцевого самоврядування	112
<i>Петров О. М.</i> Еволюційна структура і функції соціального діалогу в європейському урядуванні	113
<i>Ращенко О. В.</i> Державне управління по гребує ціннісної методології дослідження політичних систем	114
<i>Русницький С. В.</i> Громадські ради як інститути представництва і узгодження інтересів національних меншин в Україні	116
<i>Серезова Л. М.</i> Демократичні вибори як механізм подолання дискримінації жінок	118
<i>Синдєв В. В.</i> Українська суспільно-політична думка кінця ХІХ – початку ХХ ст. про відносини між політичною опозицією та органами державного управління	119
<i>Сірага С. В.</i> Польський бікамералізм та проблеми запровадження двопалатного парламенту в Україні	120
<i>Товкун П. В., Товкун І. М.</i> Проблеми захисту національних інтересів у процесі євроатлантичної інтеграції України	121
<i>Томашев К. К.</i> Шляхи наближення системи урядування на регіональному рівні в Україні до європейських стандартів	123
<i>Трош О. О., Козубенко О. А.</i> Організаційно-правове забезпечення міжнародного співробітництва України у сфері цивільного захисту	124
<i>Чушко З. Д.</i> Актуальні питання загроз національній безпеці України	125
<i>Шамраська В. М.</i> Українсько-американське співробітництво як актуальний напрям вітчизняної зовнішньої політики	126
<i>Шатрова С. О.</i> Міжнародне співробітництво у боротьбі з відмиванням доходів через футбольний сектор	127
<i>Гавришин М. В.</i> Роль університетів у процесі розвитку сучасного суспільства знань (на матеріалі Англії та Уельсу)	128
<i>Іванченко М. Ю.</i> Парадигма “Good Governance” – світовий досвід реалізації (на прикладі Японії та Великої Британії)	130
<i>Ковалюк В. І.</i> Особливості бюрократії України: доцільність запровадження трипартитного механізму	131
<i>Белай І. М.</i> Порівняльна революція як один із проявів демократії на сучасному етапі розвитку України	132
<i>Бережний В. О.</i> Використання зарубіжного досвіду у формуванні системи державного управління	134
<i>Власенко О. В.</i> Проблема владності українських громадян від негативних інформаційних впливів у контексті інформаційної безпеки держави	134
<i>Григор Н. В.</i> Демократичне урядування в Україні: сучасні виклики	135
<i>Дорошук С. І.</i> Відповідальність державної політики в міжнародній сфері до вимог СОТ	136
<i>Гриченко Ю. Б.</i> Екологічна футура Української держави	138
<i>Григорук М. А.</i> Політична реклама як управлінський чинник маніпуляції свідомістю громадян: аномалії та управлінській досвід	139
<i>Кокотюк-Соска Л. Я.</i> Адаптивні заходи щодо розвитку проблемних територій у країнах ЄС	141
<i>Савенко С. О.</i> Демократичні механізми регулювання політичної реклами в період виборчої кампанії	142
<i>Сумська В. В.</i> Негалізоване лобіювання як один із засобів протидії корупції	143
<i>Федчишин С. А.</i> Механізм управління закордонними справами України (до визначення поняття)	144
<i>Шаліма С. І.</i> Сучасні інформаційні технології в управлінні промисловою безпекою	145
<i>Шутом Р. В.</i> Формування образу України в інформаційному полі Росії: методи та завдання у світлі геополітичного дискурсу РФ та інформаційної безпеки України	146
<i>Кавітасівні І. М.</i> Роль державної митної служби України в забезпеченні національної безпеки	148
<i>Козенко Р. В.</i> Політична модернізація: аналіз основних дефініцій	150
<i>Катина В. В.</i> Довіра громадян – найефективніша ознака сучасного стану надання державних послуг	151
<i>Саргєєва О. Ю.</i> Мовна політика – чинник стабільності в країні (на досвіді Фінляндії)	152
<i>Хромови Ю. О.</i> До засад моніторингу виборчого процесу в Україні	153
<i>Надточко К. О.</i> Нововведення в управлінні земельною сферою	154
<i>Динів О. Н.</i> Державне управління митним співробітництвом у межах СНД	155
<i>Бєзрукова Л. В.</i> Функціональна модернізація митної служби України в контексті євроінтеграційного розвитку	156
<i>Гриченко П. І.</i> Відповідальність політико-управлінської еліти в українському суспільстві: сучасні реалії та перспективи	157

І. ОСОБЛИВОСТІ КАДРОВОЇ ПОЛІТИКИ НА СУЧАСНОМУ ЕТАПІ РОЗВИТКУ УКРАЇНИ 160

<i>Мельничук О. Ф.</i> Реформування системи підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування	160
--	-----

<i>Бутенко В. Г.</i> Естетичний світогляд як складова професійної культури державних службовців	163
<i>Кизименко Л. Д.</i> Психолого-економічні аспекти вдосконалення державного управління	164
<i>Мартиненко В. М., Пегорцова В. М.</i> Особливості організації публічної служби у Франції	165
<i>Коротич О. Б.</i> Модернізація оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань	166
<i>Свдокимов В. О., Кононопцева Ю. В.</i> Успішність керівника: відкритість оточення та якість роботи підлеглих	167
<i>Гевлев О. М.</i> Розуміння місця невербальної комунікації в управлінні поведінкою людини як запорука професійності роботи державного службовця	169
<i>Лола В. В., Петренко О. С., Сорокіна Н. Г.</i> Адміністративна та організаційна складові формування професійної культури персоналу публічної влади	170
<i>Луцяк В. Е.</i> Підготовка магістрів державного управління: історія становлення	171
<i>Падафет Ю. Г., Стрельцов В. Ю.</i> Портфоліо курсу як невід'ємна складова професійної підготовки управлінських кадрів	173
<i>Сурай І. Г.</i> Особливості кадрової політики на сучасному етапі розвитку України: формування еліти державного управління	174
<i>Шапошник С. П.</i> Керування документальними процесами як складова у формуванні професійної компетенції посадових осіб митної служби України	175
<i>Богачук І. О.</i> Професіоналізм як принцип державної служби	176
<i>Бондаренко Є. М.</i> Соціокультурний підхід як елемент методології досліджень організаційної культури державної служби	177
<i>Волянська М. Р.</i> Про негативні фактори впливу на імідж державного службовця та заходи щодо його покращення	178
<i>Гайдученко С. О.</i> Про нові підходи до вирішення проблем оцінювання в управлінні персоналом державної служби	180
<i>Ганоцька С. О.</i> Система управління якістю як критерій оцінювання результатів діяльності державних службовців	181
<i>Герман А. Ю.</i> До питання про нормативно-правове забезпечення вступу на державну службу	182
<i>Грай М. П.</i> До питання про кадрові інновації у процедурі заміщення вакантних посад на державній службі	183
<i>Дрозд Р. О.</i> Проблеми та перспективи здійснення кадрової політики у сфері державної служби України	184
<i>Ковальова О. О.</i> Використання критерію рівня примативності під час щорічного оцінювання виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань	185
<i>Романчук І. В.</i> Баланс елементів процесу прийняття управлінських рішень як основа професійної державної служби	186
<i>Стельмашук Л. С.</i> Особливості кар'єрного просування державних службовців у США	187
<i>Черкасова А. С.</i> Реалізація кадрових технологій на прикладі вдосконалення системи мотивації персоналу митної служби України	188
<i>Белкина О. О.</i> Психологічні завади досягнення гендерної рівності у процесі демократизації структур державного управління	190
<i>Витко Т. О.</i> Кадрові служби органів державної влади: проблеми діяльності та шляхи їхнього вирішення	191
<i>Макараченко І. О.</i> Теоретичні основи становлення інституту державної служби	192
<i>Мерзіве Н. П.</i> Громадська атестація керівника у сфері державного управління: сутність, критерії, метадіяльність	193
<i>Левчук І. Р.</i> Завдання кадрових підсистем у сучасній моделі роботи з персоналом служби цивільного захисту	194

5. МЕХАНІЗМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ ГАЛУЗЕЙ ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ

<i>Лестяк А. О.</i> Інноваційні підходи до регіонального антикризового управління	196
<i>Карамішев Г. В., Лещова Ю. О.</i> Державне регулювання інвестиційних процесів у фармацевтичній галузі України	198
<i>Латинін М. А., Ясюкевич О. А.</i> Теоретичні засади державного регулювання ринку промислової власності	198
<i>Балдич Н. І.</i> Державне гарантування вкладів членів кредитних спілок у контексті асиметричності інформації	199
<i>Бова Т. В.</i> Принципи формування державного забезпечення національної інноваційної системи України	201
<i>Боклаг В. А.</i> Економічний механізм регулювання земельних відносин в аграрній сфері	202

<i>Боговицька Ю. В.</i> До питання права власності на землю	203
<i>Бусурійок Д. В.</i> До питання про правові заходи забезпечення цілісності проведення оцінки земельної ділянки з розташованими на ній об'єктами нерухомого майна	204
<i>Дармогла Г. Ю.</i> Теоретичні проблеми забезпечення енергетичної безпеки України	205
<i>Дзюдова Г. В.</i> Еволюція ринку муніципальних заповідчесь в Україні	207
<i>Денисюк С. Ф.</i> Громадська експертиза як форма громадського контролю у сфері безпеки дорожнього руху	208
<i>Джагунов Г. В.</i> Організаційні питання забезпечення громадської безпеки під час проведення Євро-2012	209
<i>Жидок О. В.</i> Глобалізаційні тенденції розвитку соціально-трудових відносин в Україні	210
<i>Кайлюк Є. М., Шахова О. В.</i> Формування облікових моделей управління фінансовими витратами зі створення та надання житлово-комунальних послуг	212
<i>Кіктемко О. В.</i> Роль фінансового механізму в державному регулюванні фондового ринку	213
<i>Коваленко В. В.</i> Пріоритетні напрями в моделі соціально-економічного розвитку регіону	214
<i>Кротова А. В.</i> Пріоритети державного регулювання зайнятості населення на сучасному етапі розвитку економіки України	215
<i>Лаврук В. В.</i> Інноваційна політика держави щодо стимулювання агропромислових ІДДКР	217
<i>Левченко Н. М.</i> Посилення державного впливу на підвищення капіталізації інноваційно-активних аграрних підприємств України	218
<i>Либісов В. І.</i> Загальнодержавне управління пріоритетними аспектами інвестиційного розвитку	219
<i>Маматова Т. В.</i> Управління на основі якості в організації державного контролю України як складова забезпечення сталого розвитку	220
<i>Матвонькова К. І., Чорна К. С.</i> Державне регулювання розвитку будівельної галузі України	221
<i>Мішин Л. М.</i> Проблемні аспекти впровадження дисципліни "Адміністрування податків, зборів, інших обов'язкових платежів" у навчальний процес	222
<i>Миненко В. Д.</i> Вплив процесів глобалізації на розвиток ринку праці Харківської області	225
<i>Молодченко І. Г., Ткаченко А. Ю.</i> Формування якості нерухомості в Україні: передумови та перспективи	225
<i>Олійник Н. І.</i> Сутність, принципи і складові житлової політики України	226
<i>Пасенко Г. П., Супрун О. М.</i> Інформаційно-синергетичний підхід у державному регулюванні аграрних відносин	228
<i>Петров В. М.</i> Організація інституту джерів сільськогосподарської техніки в Україні	230
<i>Рудкевич І. В.</i> Соціальний захист людини як пріоритет та функція держави	231
<i>Сафроньова С. М.</i> Актуальні напрями державного регулювання інтеграційних процесів у промисловості України	232
<i>Сивоконь В. О., Косенко А. В.</i> Функціональна роль воєнної галузі у структурній перебудові економіки	233
<i>Сівацький Р. Г.</i> Проблеми розвитку страхування в Україні та шляхи їх вирішення	234
<i>Ситниченко В. В.</i> Базові чинники формування конкурентоспроможного аграрного сектора економіки України	235
<i>Удочинська Ю. О., Винокурова О. І.</i> Підвищення ефективності залучення інвестицій в економіку України	237
<i>Федько О. А.</i> Сучасні тенденції екологічної політики України	238
<i>Чала Н. Д.</i> Державна допомога як інструмент економічного розвитку: проблеми використання	239
<i>Чечель А. О.</i> Етологічний погляд як регулятор стійкого розвитку промислових галузей (на прикладі Донецького регіону)	240
<i>Штаблій Ю. В.</i> Управління ризиками як напрям діяльності Державної митної служби України	242
<i>Акобьянова Г. Д.</i> Економічний механізм охорони навколишнього середовища та раціонального використання природних ресурсів	243
<i>Бібіченко С. В.</i> Розвиток технологічного сервісу як напрям удосконалення державної політики держтехнагляду	245
<i>Ботезлат О. П.</i> Використання земельних ресурсів у контексті продовольчої безпеки	246
<i>Горбанов А. Є.</i> Розвиток нормативно-правового забезпечення державного регулювання якості людських ресурсів	247
<i>Качава О. О.</i> Державне регулювання фондового ринку України	249
<i>Кашкоженко Н. І.</i> Моніторинг залучення міграційного капіталу до економіки України	249
<i>Крутько В. Б.</i> Актуальні проблеми управління державним майном в Україні	251
<i>Дульниць О. О.</i> Основні напрями антикризового управління у фінансовому секторі економіки України	251
<i>Метезяк Д. С.</i> Формування системи механізмів державного регулювання ЗЕД в Україні	253
<i>Мітрішкін Д. В.</i> Фактори, які впливають на ефективність державного управління діяльністю природних монополій	254
<i>Нізаровська О. В.</i> Регулярна політика держави у сфері використання ГМО	255
<i>Савчук І. В.</i> Пріоритети структурного розвитку економіки України в умовах глобальної нестабільності	257
<i>Салатинич Ю. О.</i> Стратегічні цілі зовнішньоторгівельної політики України	258

<i>Сітніченко А. В.</i> Можливості застосування моделі бюджетного федералізму в національній системі міжбюджетних відносин	266
<i>Слюсар А. М.</i> Міжнародне співробітництво у сфері застосування спеціальних податкових режимів: виклики та можливості для України	262
<i>Ткачов Д. С.</i> Соціально відповідальний бізнес та соціальне підприємництво як база для забезпечення соціальної безпеки держави	263
<i>Шатило О. А.</i> Інноваційна політика та національні економічні інтереси	264
<i>Юрченко В. І.</i> Основні напрямки розвитку державного регулювання агропромислової інтеграції в Україні	265
<i>Гришко О. В.</i> Державне регулювання обігу нових типів продуктів харчування: питання інтелектуальної власності	266
<i>Діденко В. С.</i> Управлінські аспекти реформування системи питного водопостачання Донецької області	267
<i>Киричук Ю. Л.</i> До питання понятійного апарату щодо доступності житла в Україні	269
<i>Машурян А. Г.</i> Основні функції держави щодо регулювання аграрного сектора економіки	271
<i>Порвін М. Ю.</i> Державна політика розвитку інноваційної інфраструктури промисловості	272
<i>Легенченко М. О.</i> Удосконалення державного регулювання орендних відносин у сфері малого підприємництва	273
<i>Цибін О. С.</i> Управлінські підходи до економічного відродження сектора домашніх господарств в Україні в посткризовий період	274
<i>Волошин С. І.</i> Проблеми відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського призначення	275
<i>Романенко В. В.</i> Інформаційна політика як визначальний чинник економічної безпеки України	276
<i>Бабко В. М.</i> Державні пріоритети аграрної політики	277
<i>Боднарчук В. Д.</i> Власна інноваційна політика регіонів	278
<i>Гаман Н. О.</i> Структурна політика держави у сфері зайнятості	279
<i>Ветвицький Д. О.</i> Формування державної екологічної політики в Україні	280
<i>Соколов А. В.</i> Структура системи науково-технічної інформації країни	282
<i>Шевченко Н. І.</i> Використання досвіду зарубіжних країн у реалізації державної інвестиційної політики	283
<i>Понеділко О. В.</i> Сутність державного регулювання банківської системи	285
<i>Проніна О. В.</i> Забезпечення екологічно-сталого розвитку на регіональному та національному рівнях	286
<i>Сахаров О. В.</i> Реформування цінового механізму в аграрному секторі	287
<i>Коваленко М. М.</i> Забезпечення соціальної відповідальності підприємств як невід'ємної складової сталого розвитку економіки України	289
<i>Дегтярєва І. О.</i> Інноваційний розвиток регіонів України: сценарний підхід	291
<i>Довгань А. С.</i> Націоналізація алкогольно-тютюнового сектора економіки як механізм управління розвитком держави	292
<i>Бабанко А. Г.</i> Напрями вдосконалення державного регулювання в аграрному секторі України	293
<i>Коваленко Н. В.</i> Safe consumption у сучасних ринкових відносинах	295
<i>Темиргалієв Р. І.</i> Державні напрямки та особливості прогресивного розвитку країни та її регіонів	296

6. ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ МОВНОЇ ПІДГОТОВКИ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ І ПОСАДОВИХ ОСІБ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ

<i>Лопушинський І. П.</i> Камо грядеши? або мовний шлях кандидатів на пост Президента України (виборчі перегони 2010 року)	299
<i>Амосова Л. В.</i> Формування іншомовної комунікативної компетенції фахівців у сфері державного управління в контексті Болонського процесу	301
<i>Гамова Г. І.</i> Невербаліка як комунікативна складова професійної компетентності	303
<i>Євсєєва Г. П.</i> Типи та стратегія державної мовної політики	304
<i>Загребельна Л. С.</i> Робота над документами при вивченні ділової української мови в державному управлінні	307
<i>Ковальова Г. В.</i> Мовні конфлікти як об'єкт державного управління	307
<i>Міленко С. О.</i> Концептуалізація політики в українській мовній картині світу: до питання лінгвоаналізу	308
<i>Редін П. А., Терещенко В. М.</i> До питання встановлення терміносистеми наукової галузі державного управління	309
<i>Ткаченко Л. П.</i> Роль риторики в підготовці державних службовців: історичний аспект	310
<i>Шербакова Н. В.</i> До проблеми формування мовної особистості державного службовця	311
<i>Гаврилова О. О.</i> Сучасні вимоги до оцінки якості підготовки державних службовців з іноземної мови	312
<i>Німць В. В.</i> Ефективність техніки мовлення як основний аспект удосконалення професійної компетенції державного службовця	313
<i>Мамонтова В. В., Чемєріс І. Л., Сіверіна М. В.</i> Особливості реалізації мультимедіа в Європейському Союзі (на прикладі річних звітів ЄС)	314

<i>Хижняк Д. М.</i> Сучасні економічні звання як проблема державної освітньої політики	316
<i>Ястремська О. М., Шишикіна Н. Ф.</i> Основні принципи реформування освіти в Україні	317
<i>Бобровська О. Ю., Шумік І. В.</i> Концептуальні засади формування корпоративного підходу у управлінні розвитком соціальної сфери міст	319
<i>Авраменко Н. В.</i> Європейський досвід управління охороною здоров'я	320
<i>Босюк В. М.</i> Погляд на сутність оплати праці	322
<i>Василь О. С., Кравченко Ж. П.</i> Основні напрями державного регулювання у галузі охорони здоров'я	323
<i>Кривчицька О. П.</i> Механізми суспільної інтеграції людей похилого віку в європейській соціальній політиці	325
<i>Львівчук О. К.</i> Напрямки вдосконалення державного управління регіонального неперервного освіти в Україні	326
<i>Мельниченко О. А.</i> Підвищення мінімальної заробітної плати як запорука поліпшення добробуту населення	328
<i>Рожков Г. С.</i> Історично-організаційні основи фінансового забезпечення охорони здоров'я в Україні	329
<i>Савченко І. Г.</i> Соціальні та політичні ризики монетизації пільг	331
<i>Цумаєва А. С.</i> Шляхи вдосконалення системи соціального захисту населення в Україні: економіко-управлінський вимір	332
<i>Шевченко С. О.</i> Національна компетенція якості вищої освіти в Україні: проблеми формування та реалізації	333
<i>Мухоміт Н. В., Мельничук З. Т.</i> Особливості управління персоналом у галузі освіти	334
<i>Гончарова В. Т.</i> Правові засади європейської соціальної моделі	336
<i>Баранова А. В.</i> Взаємовідносини держави та суспільства у сфері післядипломної освіти	338
<i>Бурик Н. О.</i> Завдання державного управління в сфері охорони здоров'я працівників вугільної промисловості	339
<i>Василь Н. О.</i> Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері охорони здоров'я: нормативно-правовий аспект	340
<i>Вигинська О. А.</i> Особливості задоволення суспільних потреб суб'єктів соціальної політики у статистичній інформації	342
<i>Гладка Т. І.</i> Основні засади державної освітньої політики в контексті інноваційних змін сучасного суспільства	343
<i>Дяків О. В.</i> Державне регулювання взаємодії інститутів освіти та зайнятості молодих фахівців	344
<i>Лєрмонтова Ю. О.</i> Основи державного управління підприємчим забезпеченням при звичкленні надзвичайних ситуацій	345
<i>Львівчук О. К.</i> Проблеми та перспективи фінансового забезпечення пенсійної системи України	346
<i>Лавочко І. А.</i> Порівняльний аналіз функціонування добровільного медичного страхування в Україні та країнах світу	347
<i>Мазурок О. В.</i> Основні напрями структурно-функціональних зрушень в системі охорони здоров'я	348
<i>Фурсін О. О.</i> Конденція соціально орієнтованого управління в соціально-ринковій економіці	349
<i>Шевченко В. І.</i> Ресурсний підхід до розробки механізмів державного управління вдосконаленням якості життя в Україні	351
<i>Михайленко Г. В.</i> Управління якістю освіти	353
<i>Михайлик І. М.</i> Класифікація функцій державного управління системою загальної середньої освіти	354
<i>Пельков В. З.</i> Професійний розвиток керівників вищих навчальних закладів як державно-управлінська проблема	356
<i>Погорілий С. С.</i> Довіра суспільства як позитивний соціальний капітал державної влади	357
<i>Ревенко Г. В.</i> Перспективні напрямки розвитку соціальної реклами в Україні	358
<i>Білетко Г. П.</i> Світові системи організації охорони здоров'я	359
<i>Олійник О. В.</i> Організаційно-інформаційне управління в освіті	361
<i>Баран М. П.</i> Перспективи розвитку науково-дослідного сектора освіти України в умовах глобалізації	362
<i>Колотилова О. А.</i> Культурологічні зв'язки недержавних жіночих організацій української діаспори з промисловим рухом України	363
<i>Маняк М. В.</i> Формування соціальної політики в трансформаційних умовах	364
<i>Назаренко Д. С.</i> Освіта в Україні в контексті процесів глобалізації	365
<i>Слабін В. П.</i> Соціальна держава: проблема вибору оптимальної моделі для України	366
<i>Нестеренко К. Б.</i> Роль державної інспекції праці в регулюванні соціально-трудова відносин у трансформаційному суспільстві	367
<i>Лисів К. А.</i> Ключові сфери комунікацій у політичному просторі	368

2009 р. № 1646-VI. – Режим доступу: http://search.ukazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/16911461646

3. Денісова Л. В українській економіці крапа стала безвим доштовхом до початку позитивних структурних змін / Л. Денісова. – Режим доступу: <http://www.lider.gov.ua/control/uk/publ/wh>

4. Косенко О. З економікою краше не ризикувати / О. Косенко // Права і зарплата. – № 35. – 23 вересня. – 2009. – С. 4–5.

С. М. КАЙЛЮК,

к. е. н., проф., завідуючий кафедрою економіки та маркетингу у міському господарстві;

О. В. ШАХОВА,

асистент кафедри менеджменту та маркетингу у міському господарстві

УНІТМ ім. Дмитра

ФОРМУВАННЯ ОБЛІКОВИХ МОДЕЛЕЙ УПРАВЛІННЯ ФІНАНСОВИМИ ВИТРАТАМИ ЗІ СТВОРЕННЯ ТА НАДАВАННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

Моделі управлінського обліку повинні забезпечити можливість приймати управлінські рішення, при цьому формування облікової інформації має відбуватися згідно з завданням управління об'єднання у складі підприємств ЖКТ. Основною компетенцією ЖКТ входить різні об'єкти, виконати програму розробити облікові інформаційні моделі взаємодія їх впливу на управління витратами.

Моделі можуть бути статичними і динамічними. Статичні моделі призначені для одиєї поведінки об'єкту у фіксований момент часу. Динамічні моделі призначені для змінення поведінки об'єкту у часі. Ці моделі мають різне призначення і цілі.

Облікові динамічні моделі мають забезпечити керівництвом підприємств-виробників послуг і соціально організації служби замовника інформацією про розмір витрат здійснювати групування витрат за місцями виникнення (виробничі підрозділи), за видами послуг і робіт, по статтях витрат, за виробничими відомленнями від норм. Такі вимоги визначають побудову багатовимірної моделі обліку виробничих витрат на надання житлово-комунальних послуг у системі управлінського обліку. Для послуг, які мають матеріальний характер, доцільно виділяти такі рівні:

1-й рівень – за витратами відшкодування витрат (окремими підрозділами підприємств – виробників послуг);

2-й рівень – за видами діяльності (надання послуг, виконання робіт);

3-й рівень – за видами послуг (постачання, водопостачання, газопостачання, теплостачання, електропостачання);

4-й рівень – за формами обслуговування (за замовленням споживача чи планове проведення робіт);

5-й рівень – за статтями і елементами витрат;

6-й рівень – за видами використаних матеріалів і формами оплати праці;

7-й рівень – за нормами і відхиленнями від норм.

Пропонувана деталізація аналітичного рівня залежить від особливостей діяльності підприємств-виробників комунальних послуг для насамперед основному відповідає, потребам управління і контролю витрат підприємств ЖКТ.

Усе вищевикладене відноситься до витрат на послуги і роботи матеріального характеру. Для стосуються нематеріальних послуг, то при побудові моделі обліку витрат, які виникають при наданні послуг, варто обрати спрощений порядок обліку.

По-перше, доцільно облік витрат підприємств надають нематеріальні види послуг, вести по окремому рахунку "Витрати з надання нематеріальних видів послуг".

По-друге, модель управлінського обліку слід будувати за скороченим варіантом:

1-й рівень – за місяцями виникнення витрат, формування доходів;

2-й рівень – за видами послуг (прибрання і освітлення міських і підвалів, вийти та утилізація твердого побутового сміття; обслуговування ліфтів, електрична енергія для ліфтів, підйомника в житлових будівлях; прибирання території біля будівлі; обслуговування внутрішніх будинкових систем водопостачання, водовідведення, каналізації; деривація, ліквідація обслуговування літніх будинків, прибирання підлоги і покривних поверхів і покривел обслуговування приміщень служби; технічне обслуговування систем протипожежної автоматики та водопостачання; технічне обслуговування побутових електричних шнурів, покривний ремонт покрив підлоги, стін, підлоги, несучих та захисних конструкцій, дахів та стовпівних виробів, ремонт обладнання спортивних майдаників; ремонт обладнання житлових будинків; поливання дворів, вулиць, газонів; підготовка до експлуатації житлового фонду в зимовий період; вивезення сміття; витрати на виготовлення розрахункових книжок та довідок наймачів; експлуатація номерних знаків; утримання виробничих майстерень, транспортних засобів та механізмів для обслуговування житла, поточного ремонту і ліквідації аварій; інші прями витрати, перебігачі закладатствозу);

3-й рівень – за елементами витрат.

Пропонувана концепція моделювання обліку витрат підприємств ЖКТ дозволить здійснити:

– гармонізацію всіх напрямків обліку бухгалтерського, оперативного, статистичного, податкового;

– уніфікацію методологічних рішень моделювання облікових процедур з формування інформаційних потоків для фінансового обліку;

– вибір критеріїв при визначенні об'єктів і методів управлінського обліку і контролю;

– формування інформації про фінансові витрати, вибір способів числення собівартості, які відповідають запитам інформаційного забезпечення процесу управління витратами.

Побудова облікових моделей повинна враховувати вимогам управління, а їх зміст визначають такі параметри методу обліку витрат і калькулювання собівартості послуг.

продукції; об'єкти обліку витрат і калькулювання; методи оцінки незавершеного виробництва; методи розподілу непрямих витрат як основних, так і накладних; звинні калькуляції [2, с. 64].

В обліку витрат до цього часу дискусійним є питання про методи обліку витрат і калькулювання собівартості. З усього різноманіття позицій, висловлюваних фахівцями з даного питання, можна виділити дві основні лінії. Перша – розгляд обліку витрат на виробництво і калькулювання собівартості в взаємозалежній сукупності [2–4; 8; 9]; друга – розгляд методів обліку витрат і методів калькулювання собівартості окремо як різних понять [1; 5–7].

Вважаємо, що метод обліку витрат і метод калькулювання собівартості – це різні поняття, але не можна розглядати процес калькулювання відокремлено від методів обліку витрат на виробництво. Особливості калькулювання на тих чи інших підприємствах визначаються саме відповідним методом обліку витрат.

Література:

1. Бухгалтерский учет : [учебник] / под рук. Т. С. Безруких. – М. : Бухгалтерский учет, 1996. – 576 с.
2. Додонов А. А. Бухгалтерский учет в управлении производством / А. А. Додонов. – М. : Контролинг, 1993. – 289 с.
3. Додонов А. А. Совершенствование учета на предприятиях бытового обслуживания / А. А. Додонов. – М. : Легпромбытиздат, 1986. – 184 с.
4. Сторова С. К. Информационное обеспечение управления в сфере сервиса : [монография] / С. К. Сторова. – М. : Юрисъ, 2000. – 380 с.
5. Рахман З. Бухгалтерский учет в рыночной экономике / З. Рахман, А. Шеремет. – М. : Инфра-М, 1996. – 272 с.
6. Управленческий учет (с элементами финансового учета) / под ред. В. Палия и Р. Вандер Вилла. – М. : ИНФРА-М, 1997. – 480 с.
7. Управленческий учет : [учеб. пособие] / под редакцией А. Д. Шеремета. – М. : ИД ФБК-ПРЕСС, 1990. – 512 с.
8. Шапошников А. А. Классификационные модели в бухгалтерском учете / А. А. Шапошников. – М. : Финансы и статистика, 1982. – 144 с.
9. Юлдашев С. Ш. Методология и организация управленческого учета : дис. ... д-ра экон. наук / С. Ш. Юлдашев. – М., 1993. – 426 с.

О. В. КИТЕНКО,

доц. к. е. н., доцент Катеринославського державного університету, м. Запоріжжя

РОЛЬ ФІНАНСОВОГО МЕХАНІЗМУ В ДЕРЖАВНОМУ РЕГУЛЮВАННІ ФОНДОВОГО РИНКУ

За допомогою створення і використання фондів фінансових ресурсів з метою забезпечення різноманітних потреб державних структур, господарських суб'єктів і населення здійснюється

широкомасштабний розподіл і перерозподіл валового внутрішнього продукту (ВВП) відповідно до основних положень фінансової політики. На стадії фінансового планування і прогнозування визначаються фінансові можливості держави щодо забезпечення розвитку її економіки і соціальної сфери.

Важливі елементи фінансового механізму – фінансові нормативи, ліміти та резерви. Фінансовий механізм діє ефективно, якщо діють усі його складові. Приводячи їх у дію, держава може спрямовувати економічний і соціальний розвиток на своїй території відповідно до потреб її громадян. Цієї мети досягають через створення і використання фондів фінансових ресурсів.

Найважливішою частиною господарського механізму – є фінансовий механізм. Він являє собою систему фінансових важелів, що забезпечують організацію, планування і стимулювання використання фінансових ресурсів. До структури фінансового механізму входять п'ять взаємозалежних елементів: фінансові методи; фінансові важелі; правове забезпечення; нормативне забезпечення; інформаційне забезпечення.

Необхідно чітко визначити механізм фондового ринку для становлення фондового ринку України як ефективної системи з акумуляції та перерозподілу ресурсів, враховуючи як зарубіжний досвід, так і досвід національних учасників і інститутів, а також значно збільшити обсяги операцій на первинному та вторинному ринку цінних паперів. При цьому слід пам'ятати, що основним джерелом розвитку корпоративного сектора економіки залишається приватизація. Особливістю вітчизняної моделі приватизації, яка може негативно вплинути на становлення фондового ринку, є використання фінансових посередників тільки як інституційних інвесторів, а не як брокерів.

Найближчим часом необхідно здійснити низку організаційних заходів щодо створення умов для збалансованості та рівномірності розвитку ринку цінних паперів, який виник унаслідок завершення сертифікаційної приватизації. Досягти високого ступеня ліквідності для всіх цінних паперів, що є в обігу в Україні, протягом короткого періоду неможливо, але кроки в напрямку законодавчого регулювання та контролю за цим процесом можуть прискорити становлення єдиного фондового ринку [2].

В останні роки намітилася тенденція до зменшення ролі держави на світовому фінансовому ринку. Так, менш, ніж 30 % ринку цінних паперів країн "великої сімки" контролюються державою чи підпорядковані державним інтересам. Не національні уряди, а приватний капітал визначає сьогодні ситуацію на ринках [3, с. 348].

Фондовий ринок у системі державного управління відіграє не тільки роль фінансового механізму. Він та його інструменти включаються в систему заходів, що належать до бюджетної, фискальної, соціальної та інших видів політики. Створення конкурентних заходів на фондовому ринку важливо, щоб діяльність на ньому здійснювало якомога більш широке коло учасників, у

Наукові видання

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ ТА МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

ТЕЗИ
X МІЖНАРОДНОГО
НАУКОВОГО
КОНГРЕСУ

26 березня 2010 р.

Відповідальний за вихід у світ проф. *В. В. Кирженко*

Редактори *О. І. Новохацька, Т. В. Кузьякова, М. М. Сорокин*
Коректори *О. І. Новохацька, Т. В. Кузьякова, О. Є. Пшонко*
Технічна верстка *В. В. Богатина*
Цифайт обкладинки *В. С. Шибелью*

Післяно до друку 10.05.2010, Формат 60х90^{1/8}, Папір офсетний.
Гарнітура пил Таймо, Друк офсетний, Умов. друк. арк. 46,5.
Обл.-вкл. арк. 42,8, Тираж 300 прим.

Видавництво Харківського регіонального інституту державного управління
Національної академії державного управління при Президентові України "Малістр".
Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДР № 1654 від 19.01.2004 р.
61050, м. Харків, просп. Московський, 75, тел. (057) 732-32-55,
електронна адреса: malistr@ukbivira.kharkov.ua

Віддруковано з оригінал-макета в поліграфічному центрі "Літографіка".
61050, м. Харків, просп. Московський, 75.