

донором, а не областью-реципиентом), во-вторых, увеличивается доля встречных потоков бюджетных средств и, как результат, возрастание затрат и снижение эффективности их использования.

Необходимо также заметить, что доходная часть местных бюджетов выполняется на достаточно высоком уровне. Это свидетельствует о том, что регионы имеют достаточный экономический потенциал, который используется далеко не полностью.

Однако появились основания полагать, что принятый 21 июня 2001г. Бюджетный кодекс, определяющий структуру, принципы и правовые основы функционирования бюджетной системы Украины, урегулирует процесс межбюджетных отношений, и регионы смогут прогнозировать свою деятельность, не опасаясь внеочередных изменений и дополнений к базовым законодательным актам.

1.Соскин О. Дефіцитний державний бюджет-2002 як головний чинник інфляції та девальвації гривні // Економіст. – 2001. – №11. – С.14-15.

2.Закон України "Про Державний бюджет України на 2002 рік" // Голос України. – 2002. – №36. – С. 8-10.

3.Рішення Харківської обласної ради від 27.12.2001р. "Про обласний бюджет на 2002 рік" // Слобідський край. – 2002. – №36. – С.1.

4.Бюджет-2002 – заложник политических пристрастий // Хроника экономики и политики. – 2002. – №1. – С.4-7.

*Получено 10.012002*

ББК 65.9(2) 44

Е.А.КАРЛОВА, канд. экон. наук

*Харьковская государственная академия городского хозяйства*

## **ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ**

Рассматриваются предпосылки устойчивого развития городов, взаимоотношение центра и регионов в рамках правового поля. Определены основные цели развития городов и регионов.

Задачами системы управления региональными центрами являются установление и описание взаимосвязей и взаимозависимостей между ее наиболее существенными факторами и характеристиками. Речь идет о городе как социально-экономической системе, рассматриваемой с точки зрения управляемости объекта. Определим существенные признаки системы управления региональными центрами.

Согласно теории оптимального управления для устойчивого развития системы требуется наличие:

- цели, для реализации которой она формируется;
- объекта исследования, состоящего из множества элементов, связанных в единое целое важными с точки зрения цели системными

- признаками;
- субъекта исследования ("наблюдателя"), формирующего систему;
- характеристики внешней среды по отношению к системе и отражения ее взаимосвязей с системой.

Системный подход к устойчивому развитию региональных центров позволяет выделить главное, наиболее существенное в исследуемых объектах и явлениях, игнорировать второстепенное, упрощает и упорядочивает в целом изучаемые процессы. Для анализа многих сложных ситуаций такой подход важен сам по себе, однако, как правило, построение системы служит предпосылкой для разработки и реализации модели конкретной ситуации.

При планировании устойчивого развития регионального центра обязательным является обеспечение одинакового уровня благоустройства и обслуживания всех районов города и прилегающих к его границам сельских поселений. В связи с постоянным увеличением количества людей и числа обслуживаемых объектов инженерной и коммуникационной инфраструктуры особенно важной становится задача наиболее целесообразного использования имеющихся природных, материальных и трудовых ресурсов.

Определяющее значение в условиях формирования региональной инфраструктуры имеют взаимоотношения центра и регионов, определяемые рамками правового поля. В процессе управления развитием региональных центров необходимы:

- повышение уровня жизни, социальной защищенности населения регионов;
- экологическая безопасность и соблюдение равновесия социосистемы;
- прирост финансовых и материальных ресурсов для конкретной территории.

Программа социально-экономического развития города как территориально-административной единицы региона должна учитывать, что в процессе развития в городе формируется новая материально-производственная среда. Она должна обеспечить наиболее благоприятные условия для комфортного быта, отдыха и высокой производительности труда его жителей. Обобщение опыта хозяйствования на уровне муниципалитетов развитых стран свидетельствует, что основной целью развития города является обеспечение благоприятной среды обитания. Отсюда вытекают следующие важнейшие задачи:

- тесная увязка различных интересов и ресурсов города, а также обеспечение на этой основе сбалансированного развития всех сфер муниципального хозяйства;

- разработка стратегии рационального развития производительных сил города;
- формирование эффективной местной бюджетно-налоговой политики;
- создание механизма социальной защиты населения с учетом демографического фактора;
- разработка действенных мер экологической безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Для реализации такой многоаспектной программы необходимо соблюдение определенных условий по созданию при региональных управленческих структурах достоверной информационно-аналитической базы, кадровое обеспечение служб города компетентными специалистами в области муниципального менеджмента и менеджмента в городском хозяйстве.

В Украине должна быть создана система потенциальной оценки возможностей и потребностей регионов. При этом социально-экономический механизм регулирования регионального развития будет предусматривать подготовку нового поколения руководителей муниципальных структур. Создание социополисов как территорий или организационных структур, работающих в новой социализированной экономике, даст реальную возможность гуманитарного и социального развития общества.

Основные цели развития города обобщенно можно определить как:

- региональная связь и экономическая устойчивость;
- социальная гармония;
- экологическая ориентация;
- финансовая и организационная дееспособность.

Цели устойчивого развития региональных центров должны быть согласованы с концепцией системного развития города. Так называемый метод противоположных потоков в региональном планировании и планировании развития города означает взаимное влияние интересов города и региона.

Экономика региональных центров невозможна без формирования современной высокоэффективной индустрии информационных технологий. Будущее за созданием социальных инвестиционных компаний, предоставлением дополнительных ресурсов, формированием фондов поддержки предпринимательской деятельности, развитием рыночной и социальной инфраструктуры в малых и средних городах Украины.

Структурная перестройка муниципальной экономики может осуществляться согласно функциональному подходу – путем постановки

и решения задач, определенных в качестве приоритетов развития города как региональной единицы. Для преодоления кризисного состояния каждого региона нужно содействовать общественному развитию, которое обеспечит выработку наиболее современного и рассчитанного на перспективу общественного уклада качественно нового типа. Основанием здесь служит идея высокого гражданского сознания, гражданского общества и социального партнерства.

В Украине есть все предпосылки для создания и успешной деятельности сети структур приоритетного развития регионов нового типа. Имеется высокий уровень образовательной и интеллектуальной подготовки населения, достаточное количество квалифицированной рабочей силы, наличие ряда больших и малых индустриальных регионов с развитой производственной инфраструктурой. Главным в процессе управления экономическим и социальным развитием региона является наличие широкого понимания общественностью роли науки, технологии, творческой личности в процессе выживания и перспектив интегрального развития в будущем.

Получено 08.01.2002

УДК 303.43

Р.В.ЗАЕЦ, канд. экон. наук

*Центр исследований научно-технологического потенциала и истории науки им. Г.М.Доброва НАН Украины, г.Киев*

## **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ПЕРЕХОДА РЕГИОНОВ И ГОРОДОВ К ЭКОУСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

Рассматривается методологический проект, ориентированный на развитие и конкретизацию идей экоустойчивого развития регионов и урбосистем.

1. Парадигма экоустойчивого развития [1, 2] становится неотвратимым императивом развития стран, регионов, урбосистем. Однако в Украине она провозглашена пока как голая идеологема – набор абстрактных принципов и пожеланий. Еще не выполнен основательный методологический анализ того, как их сделать руководством к действию, воплотить в социальных практиках, направляющих региональное и городское развитие. Вместе с тем существенным является то, что идея экоустойчивого развития заставляет заново формулировать проблемы и задачи стратегического управления технологическим и социальным развитием, которые имеют преимущественно нетривиальный характер [3]. Отсюда необходимость в инвентаризации и ревизии знаний о регионах и урбосистемах, методов обоснования долго- и среднесрочной политики их развития. Анализ известных региональных и