

міської економіки – сектор муніципального бізнесу), реструктуризувати традиційну міську економіку, розвивати сферу сучасних послуг туризму, інформаційні технології, нове муніципальне управління, пріоритетне зростання "ефективної науки" тощо.

Серед окремих, локальних програм міського розвитку, зокрема, треба виділити:

- Якість життя населення м.Харкова;
- Програма ресурсозбереження - 2010;
- Муніципальний бізнес;
- Туризм м.Харкова;
- Міські тарифи й ціни;
- Муніципальне житло;
- Зонінг;
- Шляхи і транспорт м.Харкова;
- Освіта Харкова;
- Розвиток науки та інноваційної діяльності;
- Здоров'я населення м.Харкова;
- Інформація та інформаційні системи.

Отримано 14.01.2002

УДК 658.51

М.И.ФАТЕЕВ

Харьковский городской исполнительный комитет

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИХ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ г.ХАРЬКОВА)

Рассматриваются актуальные проблемы развития крупных городов и функционирования их городского хозяйства.

Харьков является крупнейшим населенным, промышленным и культурным центром Украины, 350-летие которого будет отмечаться в 2004г.

Город, а тем более такой, как Харьков, представляет собой сложнейший механизм в плане организации жизнедеятельности, управления и политики, проблемы которого необходимо решать повседневно.

На пятой конференции мэров крупнейших городов мира, которая проходила в Москве в 1997г., активно дискутировалась идея о том, что многие проблемы больших городов связаны не столько с плохим управлением, сколько с противоречиями их естественного развития. Однако задача как раз и состоит в том, чтобы, досконально зная объ-

активные процессы развития именно крупных городов, реально оценивать область допустимых решений и возможности управленческих воздействий.

Результативность городского управления зависит от объективных условий, в которых ведется эта работа, а также от того, какие инструменты используют аппарат и система управления.

Чтобы охарактеризовать ситуацию, сложившуюся в Харькове, необходимо вернуться на несколько десятилетий назад. В прошлые годы в городе бурно развивалась промышленность. При этом в первую очередь, как правило, сооружались объекты основного производства, а строительство объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность города, и особенно объектов социальной сферы резко отставало во времени. Более того, зачастую при согласовании проектов с Министерством с целью удешевления строительства из проекта просто исключали инженерные сети, объекты соцкультбыта и природоохранные мероприятия.

Объем капиталовложений на строительство объектов производственного назначения в прежние годы составлял более 70% от общего объема по городу. Все это в конечном итоге привело к развитию несоответствия между темпами развития градообразующей базы и городского хозяйства, поскольку предприятия, используя в значительной мере ресурсы городской инфраструктуры, в недостаточных объемах участвовали в ее создании.

Нарастание диспропорций еще в те годы грозило приближением кризисной ситуации. Руководство города благодаря своим энергичным действиям доложило о серьезности растущей проблемы Совету Министров СССР. В результате по согласованию с Украинским правительством 26 ноября 1986г. было принято специальное постановление "О мерах по дальнейшему развитию в 1986-1995 годах городского хозяйства г. Харькова". Постановлением предусматривалось ускоренное развитие инженерной и социальной инфраструктуры города, вынос предприятий из жилых кварталов в промышленные зоны, а вредных производств за пределы города, отселение жителей из санитарно-защитных зон, строительство нового аэропорта, развитие Харьковско-го железнодорожного узла и предприятий стройиндустрии, а также ряд других, имеющих важнейшее значение для города мероприятий.

Особая роль отводилась такой важнейшей отрасли, как коммунальное хозяйство, прежде всего расширению очистных сооружений, строительству коллекторов глубокого заложения, перекладке технически изношенных инженерных сетей.

Однако к 1990г. указанное постановление, финансирование реа-

лизации которого осуществлялось в основном за счет союзных министерств и ведомств, практически утратило силу.

Резкое ухудшение дел в промышленности наряду с прекращением государственного финансирования лишило город источников не только развития инженерной и социальной инфраструктуры, но даже поддержания ее в работоспособном состоянии.

К середине 90-х годов Харьков – второй по количеству жителей город Украины – оказался в кригической ситуации. Это, естественно, сказалось и на социальных аспектах городской жизни. С 1991г. численность населения города сократилась на 128,2 тыс. человек и по состоянию на 1.01.2001г. составила 1490,2 тыс. человек. При этом уменьшение населения происходило как за счет естественной убыли, т.е. превышения смертности над рождаемостью, так и отрицательного сальдо миграции. Анализ половозрастной структуры постоянного населения Харькова свидетельствует о его старении.

Таким образом, к середине 90-х годов Харьковский регион можно было охарактеризовать как депрессивный. Очевидной была необходимость минимизации влияния негативных обстоятельств на работу по обеспечению жизнедеятельности города и постепенного улучшения состояния дел.

Роль города определяется достижением максимально возможного в существующих условиях, т.е. обеспечением выживания с минимумом социальных потерь и одновременно проведением политики превращения региональной инфраструктуры в соответствующую рыночной экономике.

Нужно отметить и такой объективный факт, как процесс агломерации города и возникновение различных форм групповых поселений, свидетельствующий о том, что в настоящее время город постепенно теряет свою автономность и превращается в элемент более развитого организма, на уровне которого должны решаться и новые проблемы пространственной организации общественных процессов.

При этом темпы урбанизации во многом связаны с качественными и количественными характеристиками инфраструктуры города и окружающих его населенных пунктов-спутников.

Коротко рассмотрим работу основных двух градообразующих отраслей. Прежде всего это промышленность. Поддержка харьковских товаропроизводителей осуществляется по различным имеющимся в арсенале исполнительных органов местного самоуправления направлениям – от приема в коммунальную собственность объектов социальной сферы до льготных условий согласования строительства и реконструкции на территории промышленных предприятий.

Сегодня можно говорить о преодолении кризиса в этой отрасли. Только за 2001г. промышленное производство в городе возросло на 17,3% по сравнению с предыдущим годом. Таким образом, в Харькове удается сохранять тенденцию роста объемов производства.

Глубокий спад производства в машиностроительном и других ведущих комплексах города в начале 90-х годов, обусловленный переходом на рыночные отношения и потерей значительной части традиционных рынков, компенсируется за счет структурных преобразований в промышленности, результатом которых является постепенное изменение отраслевой структуры в сторону увеличения производства продукции для сферы потребления.

Объем выпуска товаров народного потребления возрос в 2001г. на 23%. Этот важнейший показатель значительно превышает темп роста в целом по Украине.

В дальнейшем средства, полученные в результате развития экономики сферы потребления, могут служить источником внутренних инвестиций как ее отраслей, так и машиностроения, экспортный потенциал которого остается довольно высоким. В этом плане первоочередное значение имеет работа по реализации действующего с 1 января 2000г. Закона Украины "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территории г.Харькова".

Особо следует подчеркнуть, что количественные показатели стабилизации экономики города оказывают реальное влияние на социальные аспекты городской жизни. Общая задолженность по выплате заработной платы за последний год снизилась более чем на треть, а количество организаций, имеющих такую задолженность, сократилось почти наполовину, полностью погашена задолженность по выплате пенсий. В городе отмечается тенденция снижения уровня безработицы, который на начало января 2002г. составил лишь 1,28%. Конечно, эти цифры не учитывают так называемую скрытую безработицу, но поскольку в городе наблюдается положительное сальдо миграции населения, есть все основания говорить об определенном уровне стабилизации экономической ситуации.

И, наконец, – это рациональное использование городской среды. Создана целостная система согласования размещения объектов, которая предусматривает обязательный вклад всех заказчиков в социально-экономическое развитие города. Этот вклад, определенный в размере 25% от стоимости строительства, сегодня позволяет финансировать ряд важнейших социальных объектов. За счет этого источника перекадываются километры технически изношенных инженерных сетей, восстанавливаются скверы и парки.

Такой подход, безусловно, повышает инвестиционную привлекательность города, поскольку известно, что инвестиции в город со слаборазвитой инфраструктурой и системой услуг не пойдут.

Городская инфраструктура в конечном счете определяет производительную силу городской среды. Это один из естественных, объективных законов развития крупных поселений, которые нельзя безнаказанно игнорировать. Отрицательные последствия здесь могут проявиться не сразу, например, в жизни следующих поколений, но зато с еще большим размахом, чем если бы они были замечены на ранней стадии. Этому направлению, по нашему мнению, недостаточно внимания уделяет наука. Зачастую городам приходится заново изобретать велосипед там, где есть и опробованы на практике социальные нововведения, позволяющие достичь целей долговременного и устойчивого развития.

Получено 10.01.2002

УДК 711.8 : 378.12

Л.Н.ШУТЕНКО, профессор

Харьковская государственная академия городского хозяйства

РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Рассматривается роль профессиональной подготовки кадров в решении задач устойчивого развития городов.

Устойчивое развитие городов не мыслимо без соответствующего кадрового обеспечения всех муниципальных органов управления и подразделений городского хозяйства. Сегодня достаточно сказано о том, что успех становления государства во многом зависит от корпуса служащих государственного управления, специалистов, работающих в городских службах.

Социально-экономическое становление и развитие Украины, реструктуризация всех отраслей народного хозяйства, обретение гражданских и экономических свобод привели к тому, что система образования стала катализатором и проводником идей реформирования.

В современном обществе образовательные процессы имеют всеобщий характер. В цивилизованном мире каждый человек от 10 до 20 лет посвящает образованию. В дальнейшем он учится на работе, повышает квалификацию с отрывом или без отрыва от производства, переучивается на другую специальность или профессию и т.д. Таким образом, система образования стала одной из мощных отраслей чело-