

В.Н.БАБАЕВ, канд. техн. наук
Харьковский городской исполнительный комитет

ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНЫХ ЭКОНОМИК

Рассматриваются проблемы стратегического планирования муниципального развития как одной из основных составляющих стратегического управления в условиях переходных экономик.

В условиях экономической стабилизации определяющим фактором успешного развития города является своевременный переход от краткосрочных ситуативных управленческих моделей к стратегическому муниципальному управлению и планированию. Одной из центральных проблем муниципального экономического развития в условиях переходной экономики является выработка нового содержания стратегического планирования на уровне города. Необходимость стратегического планирования управления обусловлена, с одной стороны, определенной децентрализацией управления и ростом экономической самостоятельности городов, и возрастающей необходимостью координации социально-экономических, политических и культурных интересов различных социальных слоев городского населения, с другой.

Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что эффективность стратегического муниципального планирования обусловлена высокой степенью информированности о конъюнктуре тех или иных рынков вследствие высокого уровня стандартизации производимых товаров и услуг. Таким образом, стратегическое планирование является инструментом «тонкой настройки» процессов адаптации городского хозяйства к изменяющимся условиям, исходя из интересов городского сообщества, но в большинстве эти процессы происходят на основе саморегуляции города, движимой рыночными механизмами. Специфика же муниципального развития в условиях переходных экономик заключается, во-первых, в недостаточной степени информатизации, во-вторых, в чрезвычайной консервативности социальной, экономической и территориальной структур из-за недостаточной развитости рынков земли, жилья, недвижимости, механизмов финансирования жилищной и городской инфраструктуры, форм участия города в реализации инвестиционных проектов и т.д.

В новых условиях разработка стратегического плана развития и

управления становится необходимой составляющей принятия текущих хозяйственных решений, отбора проектов реформирования и финансирования отдельных сфер компетенции муниципалитетов.

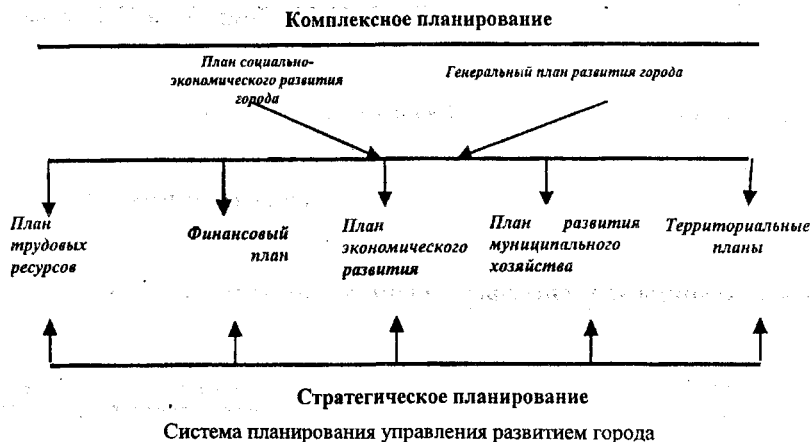
Таким образом, исходя из основных направлений реализации стратегического планирования, можно выделить три обязательных его компонента:

- аналитический – включает характеристику экономико-географического положения, природных условий и ресурсов, тенденций изменения демографического, хозяйственного, бюджетного потенциала, жилищно-коммунальной и социальной сфер;
- прогнозный – заключается в составлении многовариантного прогноза на основе выявленных в ходе предварительного анализа тенденций. Генетический прогноз основывается на экстраполяции имеющихся тенденций. Целевой прогноз выстраивается на основе интерполяции траектории развития основных секторов, необходимых для достижения поставленной цели. На основе генетического и целевого прогноза разрабатывается медианный вариант развития, который является стержнем экономической стратегии города;
- рекомендательный – направлен на разработку рекомендаций для проведения мероприятий по стимулированию позитивных тенденций и предотвращению или компенсации негативных процессов, формулировке экстренных мер реагирования на кризисные ситуации в отдельных секторах.

Традиционные методы, использовавшиеся ранее при разработке генпланов, концепций социально-экономического развития и планов перспективного развития городов, не адекватны современным условиям. Сегодня, когда акценты воздействия на экономику города сместились в институциональную сферу и основной базой подъема экономики становится создание благоприятного хозяйственного климата, круг факторов, входящих в компетенцию городских властей, значительно изменился и формирование стратегий управления требует кардинально новых подходов. Современные города представляют собой сложные динамические системы, поэтому методики планирования и управления, ориентированные на фиксированные взаимосвязи, функционально не эффективны. В условиях рыночной экономики, правового общества и развития местного самоуправления успешными являются подходы, базирующиеся на учете основных аспектов прогресса современного города – динамичности развития, независимости инвестиций и финансовой обоснованности.

Основываясь на отечественном и зарубежном опыте, можно

предложить следующие элементы системы планирования управления развитием города: комплексное планирование, разработка программы развития города, создание конкретных муниципальных проектов и координирование процесса стратегического планирования (рисунок).



Таким образом, формируются пять основных направлений деятельности по разработке планов и программ городского развития:

- планирование управления трудовыми ресурсами направлено на изучение и анализ структуры кадров, тенденций их развития, контроль и разработку программ в области образования, профессионального обучения, здравоохранения, спорта;

- планирование управления экономическим развитием включает в себя организационное и нормативное регулирование развития промышленного производства, стимулирование роста и развития всех отраслей экономики мегаполиса;

- основной задачей городского финансового планирования является анализ тенденций экономического развития с точки зрения планирования будущих налоговых поступлений, текущих расходов и капитальных вложений;

- управление муниципальным имуществом подразумевает перспективный анализ потребностей городской инфраструктуры в земельных участках, помещениях, оборудовании ;

- планирование территориального управления включает в себя разработку планировочных решений, их нормативное обеспечение, планирование застройки отдельных районов, мониторинг экологической ситуации.

Важным фактором успешности разработки и внедрения планов и проектов городского развития являются непрерывная взаимосвязь, информационный обмен и координация всего комплекса направлений стратегического планирования. В условиях недостаточного финансирования необходимо определять наиболее экономически выгодные и перспективные проекты и программы. В этом направлении основной задачей стратегического планирования управления является экспертная оценка и отбор наиболее приоритетных в фокусе социального и экономического развития города проектов и программ.

Особенностью стратегического планирования управления в условиях нестабильности финансово-правовой системы и неоформленности административных, экономических и социальных институтов является необходимость максимального снижения вероятности возникновения кризисных ситуаций. Поэтому неотъемлемыми составляющими планирования становятся анализ возможных рисков и меры по их предотвращению, разработка альтернативных вариантов развития, постоянное обобщение получаемой информации. Перспективная стратегия управления планирования в нестабильных условиях должна быть сконцентрирована на моделировании возможных вариантов развития, анализе вероятности получения различных результатов в случае преобладания разнонаправленных тенденций городского развития.

Получено 14.01.2002

ББК 65.9(2) 441

Г.В.КОВАЛЕВСЬКИЙ, д-р екон. наук, Т.В.КАЗАК
Харківська державна академія міського господарства

НОВА КОНЦЕПЦІЯ І ПРОГРАМА СТАЛОГО СИСТЕМНОГО РОЗВИТКУ МІСТА (НА ПРИКЛАДІ м.ХАРКОВА)

Розглядається нова концепція і програма сталого системного розвитку міст (на прикладі м.Харкова). Визначені пріоритети, цілі, ознаки принципово нової міської економіки сучасного типу.

Міста України здійснюють перехід до нового, сучасного типу муніципального управління. Проте до цього часу не розроблені принципово нова концепція і програма стратегічного реформування міської економіки, її інфраструктури, а також організаційного, кадрового, правового, інформаційного, екологічного та соціального забезпечення сталого системного розвитку міст України.

У діючих концепціях і програмах розвитку міст України до 2010р. не враховані повною мірою нові реалії ринкової економіки і світовий досвід впровадження міських реформ. Зокрема, *існуючі кон-*