

Г. Т. Уранхаева

*Семей, Казахский гуманитарно-юридический
инновационный университет*

ЖЕНЩИНЫ ВО ВЛАСТНЫХ СТРУКТУРАХ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

На сегодняшний день мы являемся свидетелями того, что во многих странах как индустриального, так и постиндустриального мира женщины представлены в тех или иных сферах политических отношений.

Законодательство Республики Казахстан предусматривает равные права мужчин и женщин во всех сферах жизни и деятельности. Ратифицированы основные международные соглашения по правам женщин, действует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Главе государства, принята «Стратегия гендерного равенства в РК на 2006-2016 годы». Подтверждением правильности демократического курса является избрание Казахстана в Исполнительный совет ООН по гендерному равенству и расширению возможностей женщин «Женщины ООН». В казахской степи женщины всегда имели особый статус. И факт создания указом главы государства в 1995 году, несмотря на кризисный переходный период, Совета по проблемам семьи, женщин и демографической политике, говорит сам за себя. Главой государства Н.А. Назарбаевым был инициирован съезд казахстанских женщин, где было сказано, что «женщин как во властных структурах Казахстана, так и в бизнесе должно быть представлено больше, что мы и наблюдаем сегодня в стране».

С момента обретения Казахстаном своей независимости, представительницы прекрасного пола продолжают вносить значительный вклад в развитие всех сфер общественных отношений. По данным статистики, казахстанские женщины вносят вклад в ВВП страны в размере 40%. Следует отметить, что участие женщин не только в политической, но и в социальной, экономической жизни страны является положительной тенденцией. В свою очередь, усиление данного тренда является своеобразной реакцией на современные реалии. Общество все больше требует социальной справедливости и защищенности. По мнению известного ученого, акима Павлодарской области Е. Арына «в Казахстане нет дискриминации по гендерному принципу. В настоящее время на государственной службе 60 процентов составляют женщины, в судебной системе — 61%, среди депутатов Парламента — 34%, из предпринимателей 40% составляют женщины».

Еще в Послании Президента 1998 года среди семи основополагающих элементов демократизации и политической либерализации была отдельно выделена необходимость более широкого и качественного вовлечения женщин в общественную, социальную, экономическую и политическую жизнь страны. Глава государства твердо заявил, что намерен серьезно повысить роль Совета по проблемам

семьи, женщин и демографической политике и сделать его главным советником по решению острых проблем в этой сфере. Среди конкретных мер были обозначены: повышение представительства женщин во всех органах власти, борьба с насилием над женщинами, поощрение кредитования женского бизнеса. С этого периода гендерные критерии в политике усиливаются. Это прослеживается на нескольких уровнях. Здесь и внедрение гендерных принципов в национальную статистику. Здесь и проведение фундаментальных и прикладных исследований по гендерной проблематике. Здесь и ежегодные встречи главы государства с выдающимися женщинами. И главное внимание уделяется представительству женщин в институтах власти, в политике.

И, тем не менее, сегодня приходится констатировать, что количество женщин на уровне принятия решений в Казахстане обратно пропорционально уровню власти. В «вертикали власти» женщины сосредоточены лишь в основании властной пирамиды. Женщин мало во властных структурах, численность их снижается в среднем звене и еще более - в высших эшелонах власти. Признание принципа гендерного баланса в процессе принятия решений и его роли, обязательства по расширению возможностей женщин со стороны государств мира отражены в Пекинской платформе действий, принятой государствами - членами ООН на IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, Китай, 1995). В платформе отмечается, что проблемы всего общества в целом решаются только в том случае, если в их решении принимает участие не менее 30% представителей одного из полов.

В соответствии с принятыми международными обязательствами, данный пункт включен в «Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы», в которой поставлена конкретная задача: добиться 30-процентного представительства женщин на уровне принятия решений. В результате реализации «Стратегии гендерного равенства в РК» «...увеличится число женщин до 30-процентного представительства на уровне принятия решений, рекомендуемого пекинской платформой действий, в том числе в правительстве, парламенте, акиматах, маслихатах и судебных органах».

Сегодня в Казахстане каждый регион вовлечен в реализацию «Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы». В частности, в Восточно-Казахстанской области, женщины преимущественно заняты в таких областях как здравоохранение и предоставление социальных услуг – 76%, образование – 73%, финансовая деятельность – 63%, государственное управление – 43% от всех занятых в соответствующей сфере деятельности.

Областная комиссия по делам женщин и семейно – демографической политике при акиме направляет свои усилия на обеспечение условий для расширения участия женщин в социально-экономической, политической и культурной жизни, по формированию в общественном сознании представления о преимуществах и необходимости фактического равноправия женщин в обществе и управлении государством.

В настоящее время доля женщин во власти на уровне принятия решений составляет 18%. Увеличилось число женщин среди заместителей акимов городов и районов области и сельских округов. В областном центре г. Усть-Каменогорске заместителем акима по экономическим вопросам является женщина, в г. Семей – заместителем акима по идеологической работе также представлена женщиной. Согласно данным Агентства РК по делам государственной службы по ВКО в кадровом резерве государственной службы местных государственных органов состоят 236 человек, из них 125 или 53% женщин.

Ведется работа по достижению гендерного баланса в партийных списках. Качественный состав депутатов областного, городских, районных маслихатов по Восточно-Казахстанской области 5 созыва составляет 321 депутат, из них 46 женщин или 14,3% (4 созыв – 42 женщин или 13,1%).

В области фактическое количество государственных служащих составляет 3434 человек, из них 62% женщин. Женщины-руководители обеспечены равным доступом к обучающим программам, проектам и стажировкам. Например, в обучающей программе краткосрочного повышения квалификации «Население и развитие» в городе Москва Российской Федерации с 23 сентября по 3 октября 2012 года приняли участие начальник управления экономики и бюджетного планирования и заместитель начальника управления координации занятости и социальных программ. Центром гендерных исследований совместно с областным филиалом Народно – демократической партии Нур Отан проводились областной конкурс «Лучшая организация, возглавляемая женщиной», совместный проект с Департаментом Юстиции «Семейный очаг»: психологические и юридические тренинги и консультации.

В региональном Центре повышения квалификации государственных служащих аппарата акима области Федерацией женщин «Status» на протяжении 4 лет на постоянной основе читаются лекции «Основы национальной гендерной политики в Республике Казахстан». Слушателями являются группы государственных служащих, как повышающих квалификацию, так и проходящих профессиональную переподготовку. В 2012г. количество слушателей составило 187 государственных служащих административного уровня.

В рамках государственного информационного заказа в области предусмотрены отдельные лоты по вопросам освещения гендерной политики. В региональных СМИ продолжает освещаться женская проблематика, вопросы повышения роли женщины в обществе, реализации Стратегии гендерной политики. На постоянной основе на сайте акима области действует страничка «Гендерная политика». На базе Федерации женщин «Status» работает постоянно-действующая лидерская школа. В 2012 году были проведены мастер – классы по менторингу (наставничеству) и лидерству. для женщин, выразивших желание вести просветительскую работу среди девушек учащихся профессиональных школ и лицеев, а также колледжей. Целью занятий являлась актуализация важности подготовки будущих выпускниц учебных

учреждений к грамотному поведению на рынке труда и построению профессиональной карьеры. Разработаны информационно – образовательные материалы.

Растет количество женщин лидеров в гражданском секторе. В области действует женский политический клуб, возглавляемый Сухоруковой В.Н. Областной филиал коммунистической партии возглавила Агешкина Е.В. Если обратиться к цифрам, то, к примеру, в 2012 году на вопросы гендерной политики в рамках государственного социального заказа выделено 3,5 млн. тенге, что составляет 10,9 % об общей суммы госзаказа.

Следует признать, что наряду с достижениями существуют и проблемные зоны. В частности, все еще наблюдается низкий уровень мотивации женщин к карьерному росту, объясняемый опасениями утери семейных отношений; в обществе, в государственном управлении сильны стереотипы о невозможности сочетания для женщины и карьеры и семьи; неразвитость системы сервисных социальных услуг, поддерживающих работающих матерей, непривлекательность этой сферы для бизнеса и инвестиций; женщины из кадрового резерва практически не продвигаются на политические должности, они так и остаются на скамейках «запасных игроков»; не развита преемственность в продвижении женщин на уровень принятия решений. В лидерских школах обучаются одни, а в органах власти оказываются другие.

Решение этих проблем требует времени и скоординированных подходов органов государственного управления, гражданского сектора и средств массовой информации. Одной из важных и перспективных задач в этом направлении представляется построение государственно – частного партнерства в социальном секторе, связанном с обучением женщин, их профессиональной реабилитацией и адаптацией, включением в активную общественно-политическую деятельность.

Нельзя не согласиться с мнением известного казахстанского ученого З.Шаукеновой о том, что «сегодня в нашей стране женщина во власти, в политике, на руководящей должности - это уже не исключение, но еще и не правило». Вместе с тем один из постулатов теории управления гласит, что успешность женщины в политике, науке, бизнесе в большой степени определяется самим фактом наличия примеров успешных женщин. И чем таких примеров больше, тем большему числу женщин удастся пройти сквозь «стеклянный потолок» на самые вершины властного Олимпа и делать наш мир лучше».