

УДК 711.07

В.Т.СЕМЕНОВ, профессор

Харьковская национальная академия городского хозяйства

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ
«ПРОГРАММЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ г.ХАРЬКОВА ДО 2010 г.»**

Методологические предпосылки разработки «Программы устойчивого развития г.Харькова до 2010 г.» заключаются в обеспечении социального партнерства между органами местного самоуправления, общественными организациями, представляющими интересы различных слоев населения, а также предпринимателями, финансовыми и бизнес-структурами, в которых сосредоточен экономический потенциал города. Программно-целевой способ планирования и мониторинг реализации принятых программ обеспечат использование и развитие существующего социально-экономического потенциала, и поддержит развитие новых точек роста.

На наших глазах изменяется философия, принципы, цели развития городов, районов, регионов и стран [1].

Эти процессы требуют новых подходов в осмыслении глубинного содержания, философии и мировоззрения развития и, соответственно, принципов и целей развития территориальных общин как социально-географических систем.

Главным в этих подходах, на наш взгляд, является то, что при проектировании развития мы планируем уже не развитие территории, а социально-экономическое развитие территориальных общин и социально-географических систем.

Еще в недалеком прошлом при проектировании городов доминировал принцип «производство ради производства», приводящий к созданию городов-гигантов, городов-заводов, часто моноспециализированных. Сейчас набирают вес гораздо более гуманистические принципы, рассматривающие город как среду обитания человека, как место предпринимательской деятельности, социум, в котором реализуются и развиваются потенциальные возможности гражданина и личности.

В современном мире основным условием реализации этих принципов является устойчивое развитие города как сложного, неравновесного, нелинейно развивающегося социально-экономического статистического ансамбля.

Сама идеология «устойчивого развития» содержит в себе механизмы, которые позволяют исправлять уже совершенные ошибки и избегать их в дальнейшем, гармонично сочетать экономические, социальные и экологические факторы развития с целью повышения уровня жизни населения, укрепления социальной стабильности, восстановления и оздоровления окружающей среды.

В рамках этой идеологии в Харькове под непосредственным ру-

ководством городских властей планово и системно ведутся аналитические работы по формированию концептуальных и стратегических документов, которые будут определять развитие города на ближайшее десятилетие.

Так, учитывая опыт, накопленный в городах-побратимах Харькова, существующий европейский и российский опыт, органами местного самоуправления утвержден Генеральный план развития города до 2026 г., представляющий собой комплексный долгосрочный документ, имеющий стратегическую направленность и перспективу быть реализованным.

Однако необходимо отметить, что не решена основная проблема планирования жизнедеятельности города на сегодняшний день – реальное долгосрочное системное планирование развития города, поскольку существует жесткая привязка программ развития к бюджетному процессу, который ограничивается одним годом. Существует огромное количество программ, планов развития отдельных отраслей и направлений деятельности города, разработанных органами местного самоуправления в рамках бюджетной деятельности; документов, являющихся результатом совместных разработок горисполкома, депутатов, общественности и ученых Харькова.

Все они, независимо от глубины проработки, компетентности, значимости и возможности быть реализованными, не обладают механизмами адаптации и гибкости, самонастраивания в процессе реализации, многие являются отражением субъективного представления о путях развития города.

Необходимо констатировать, что для города процесс планирования и развития является, по существу, политическим процессом, методом выявления разнонаправленных конкурирующих векторов интересов и создание на их основе устойчивых комбинаций, необходимых для достижения целей развития города и его территориальной общины. Осуществление этого процесса на благо города и территориальной общины может осуществляться только в форме социального партнерства, участниками которого на паритетных началах являются органы местного самоуправления и исполнительные органы, различные слои населения города, чьи интересы выражают представители общественных организаций и социально активные граждане, влияющие на формирование общественного мнения.

Первыми шагами в осмыслении и формировании видения места и роли г. Харькова в новой социально-экономической среде были встречи, выступления, горячие обсуждения в клубе «Диалог» под председательством В.А.Шумилкина, которые дополнялись такими

дискретными формами социального партнерства, как проведение круглых столов, общественных слушаний, посвященных проблемам и принципам развития города [2].

Также была организована и осуществлена активная работа ученых Академии городского хозяйства и других учебных и научно-исследовательских учреждений города, руководителей и специалистов органов местного самоуправления и исполнительной власти, депутатов городского совета над Концепцией системного развития г.Харькова до 2010 г.

Научный коллектив Харьковской национальной академии городского хозяйства всегда принимал самое активное участие в работе над важнейшими документами обеспечения жизнедеятельности нашего города, в частности над Программой развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Харькова на 2003-2010 гг. (утверждена решением XIV сессии Харьковского городского совета XXIV созыва от 24.06.03г. №145/03); Программой развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Харьковской области на 2003-2010 гг. (утверждена решением XII сессии Харьковского областного совета XXIV созыва от 28.10.03г.).

Особого внимания заслуживает Программа повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала г.Харькова, разработанная Академией городского хозяйства в содружестве с НТУ «ХПИ» и специалистами Харьковского горисполкома, которая отмечена премией Президента Украины на конкурсе работ по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в Украине, состоявшемся в 2003 г.

Естественным продолжением работы над документами, регламентирующими долгосрочное устойчивое развитие, является работа над Концепцией устойчивого развития г.Харькова до 2010 г. В основу Концепции перехода к модели устойчивого развития положен принцип динамичного сбалансированного развития триады: экономика города – окружающая среда – общество, основанного на применении специальной системы индикаторов для мониторинга условий социально-экономического развития, которые становятся все более распространенным компонентом городского управления во всем мире.

Надо отметить, что в ходе работы над Концепцией, неоднократно проводились общественные слушания по этой теме в горисполкоме, множество материалов обсуждалось в прессе и на телевидении, докладывалось на различных украинских и международных конференциях.

В процессе выработки Концепции устойчивого развития города было уделено серьезное внимание объективизации приоритетов разви-

тия города, установлению их иерархии. Эти приоритеты были выбраны исходя из сложившихся на протяжении 350-летней истории города предпосылок его развития. Ментальность и дух харьковчан неразрывно связаны с видением развития Харькова как образовательного, научного и инновационного торгово-промышленного центра северо-востока Украины.

Принятие Концепции на сессии городского совета облегчит следующий логический этап, связанный с разработкой конкретной «Программы устойчивого развития г. Харькова» на ближайшее десятилетие.

Методологической основой разработки «Программы устойчивого развития г. Харькова» является программно-целевой подход к развитию города на основе приоритетов, сформулированных в Концепции устойчивого развития г. Харькова до 2010 г., предполагающий использование гибких схем самонастраивания, обеспечивающих саморазвитие территориальной общины на основе принципов самоуправления (рисунки).

Основным принципом, положенным в основу разработки Программы, является широкое и заинтересованное участие в ее создании территориальной общины в лице представителей общественных организаций, выражающих интересы различных слоев населения города, и социально активных граждан, влияющих на формирование общественного мнения.

В Программе должна быть сформулирована миссия города, как консолидирующая идея, которая позволит согласовать интересы различных слоев общества территориальной общины.

Эффективность и жизнеспособность Программы будет в первую очередь определяться адекватностью и адаптивностью прописанного в ней механизма организационно-правовой реализации.

Предполагается, что Программа устойчивого развития г. Харькова будет содержать взаимоувязанную систему действий по использованию соответствующих механизмов с указанием исполнителей, ресурсов, сроков. Вместе с тем мы учитываем высокий уровень неопределенности развития города, понимаем природу развития таких систем как город, поэтому Программа будет содержать элементы сценарного развития. При этом исходим из того, что переходной период требует не только умения адаптироваться к новому, но и умения опережать события, занимать проактивную позицию, создавать новое.

В управленческой триаде, включающей создание Концепции, разработку программ развития и их реализацию, критическим является третий этап, связанный с реализацией программ. Следовательно, именно на этом этапе необходимо особое внимание уделить таким состав-

ляющим процесса институционализации, как создание специального органа, обеспечивающего выполнение программ и строгое определение ответственности участников за все этапы ее выполнения. Создание такой структуры является необходимым синергетическим элементом, обеспечивающим аттрактивную необратимость процессов самоорганизации и устойчивого саморазвития территориальной общины г.Харькова [3].

Главная цель создания такой структуры – содействие социально-экономическому реформированию и развитию территориальной общины.

Задачами такой структуры будут рыночные исследования маркетинговой и экономической ситуации в городе, регионе, стране и внешнем окружении в целом; определение точек роста; организация привлечения свободных средств граждан города для их вложения в городские и региональные перспективные инновационные бизнес-проекты; обеспечение инновационного развития города и региона; развитие города как образовательного, культурного и торгового центра северо-восточного региона Украины.

Кроме того, эта структура будет способствовать развитию прикладной вузовской науки, направленной на решение местных и региональных проблем, с привлечением к их решению большого числа выпускников-дипломников харьковских вузов, общее количество которых достигает 20-30 тыс. человек в год.

Таким образом, в основу методологического подхода к разработке «Программы устойчивого развития г.Харькова до 2010 г.» должны закладываться способы обеспечения социального партнерства между органами местного самоуправления, общественными организациями, представляющими интересы различных слоев населения, а также предпринимателями, финансовыми и бизнес-структурами, в которых сосредоточен экономический потенциал города.

В свою очередь, способы реализации социального партнерства и программно-целевой способ планирования и мониторинга, а также реализации конкретных программ должны обеспечивать не только наиболее эффективное использование и наращивание исторического сложившегося и существующего социально-экономического потенциала, но и своевременно поддерживать точки роста, отвечающие передовым тенденциям мирового развития.

1.Беймуратов М.О., Бейко О.В., Гук А.К. и др. Європейська Хартія місцевого самоврядування та розвиток місцевої і регіональної демократії в Україні. – К.: Крамар, 2003. – 396 с.

2.Диалоги о Харькове: Шестьдесят страниц размышлений. Вып.2. – Харьков: Сам,

2003. – 69 с.

3. Василькова В.В. Порядок и хаос в развитии социальных систем. Синергетика и теория социальной самоорганизации. – СПб.: Лань, 1999. – 480 с.

Получено 22.06.2004

УДК 37.013

А.Г.РОМАНОВСКИЙ, д-р пед. наук

Национальный технический университет „Харьковский политехнический институт”

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПОДГОТОВКИ СОВРЕМЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ-ЛИДЕРОВ

Исследуются проблемы подготовки руководителей-лидеров с применением системного подхода к анализу моделей и функций современного лидера. Рассматривается роль высоких социальных технологий в воспитании лидеров, исследуется гуманистическая парадигма обучения и воспитания.

Сегодня в Украине происходят процессы дальнейшей демократизации общественной жизни, становления рыночной экономики и формирования гражданского общества. Успешность этих процессов, причем не только на общегосударственном уровне, но и на уровне региона, города, предприятия или другой социальной системы, существенным образом определяется качеством управления, а, следовательно, прежде всего, наличием современных руководителей-лидеров.

Следует отметить, что проблемы лидерства и элиты с давних пор интересовали человечество. Большое внимание к их изучению проявляли еще Конфуций, Платон, Аристотель, Карлейль, Макиавелли, а позднее Г.Моска, В.Парето, Р.Михельс, М.Вебер, В.Липинский, Г.Ласуел и другие известные мыслители [1].

Очевидно, что лидеры формируются в конкретной реальной общественной среде, т.е. каким является общество, такими будут и его лидеры, а какими являются лидеры, таким будет и общество. Исходя из этого, следует признать, что сегодня в Украине возник своеобразный замкнутый круг, который необходимо разорвать, чтобы обеспечить существенное ускорение общественно-политического и социально-экономического развития страны. Понятно, что только новые лидеры способны это сделать. Поэтому перед высшей школой возникает ответственная задача их подготовки и воспитания. В связи с этим рассмотрим следующие четыре вопроса: во-первых, какие трудности стоят на пути формирования новых лидеров; во-вторых, какими являются цели и методы их эффективного воспитания; в-третьих, какими должны быть гражданские функции лидеров; в-четвертых, как национальная школа может соединить профессиональную подготовку специали-