

задний план, а основной задачей городской власти станет решение экологических проблем или развитие (сейчас это не очень актуально) сферы досуга.

Предвидеть будущее – это значит управлять им: кто не готов к будущему сегодня, тот еще менее будет готов к нему завтра.

Но мы очень озабочены тем, чтобы завершить все запланированное, а уверенность в себе, в своих силах невольно подталкивает действовать решительно и достигать желаемого успеха.

УДК 711.07

Л.Н.ШУТЕНКО, д-р техн. наук

Харьковская национальная академия городского хозяйства

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДА

Харьковская национальная академия городского хозяйства является координатором и основным исполнителем Концепции устойчивого развития Харькова, призванной сыграть важную роль в повышении эффективности решений по управлению развитием города, влиять на планирование застройки и обеспечение оптимальных условий жизнедеятельности.

Разработки ученых Харьковской национальной академии городского хозяйства успешно внедряются в жилищно-коммунальном хозяйстве и строительстве, причем не только в Украине, но и за рубежом. За последние пять лет Академия получила 120 патентов Украины и Российской Федерации. Это такие перспективные проекты, как система автоматизированного управления внешним освещением городов и населенных пунктов, усовершенствование технологического процесса очистки природных и сточных вод, комплекс приборов для измерения ряда параметров и учета воды в системах водоснабжения и канализации. О признании заслуг на государственном уровне красноречиво свидетельствует присвоение Академии статуса Национального высшего учебного заведения. Доказательством серьезности наших возможностей стало, например, и то, что международная программа «ЭКОМ» выделила нам в качестве гранта программный продукт стоимостью 250 тыс. долл. Он будет служить для создания первой в Украине библиотеки геопространственных данных.

В настоящее время в Академии ведется работа по созданию программного документа, направленного на улучшение жизнедеятельности горожан, в соответствии с принципами развития украинского государства на современном этапе – Концепции «Приоритеты устойчи-

вого развития г.Харькова до 2010 г.».

Презентация этой работы состоится в рамках празднования 350-летия со дня основания г.Харькова, во время проведения международной научно-практической конференции «Приоритеты устойчивого развития крупных городов» 22 августа 2004 г.

Функционирование такой сложной системы, как мегаполис невозможно без четко определенных направлений развития. В связи с этим, институтом «Харьковпроект» в 1996 г. была разработана «Концепция развития г.Харькова», которая так же, как и предыдущий генеральный план развития города утратила способность к реализации в стремительно изменяющемся развитии Украины.

Впервые в Украине в Харькове появилась альтернатива генеральному плану – «Концепция системного развития города «Харьков – 2010». В соответствии с Распоряжением Харьковского городского головы №300 от 21.02.2000 г. авторский коллектив Харьковской государственной академии городского хозяйства разработал Концепцию совместно с исполнительными органами городского совета, депутатами всех уровней и с учетом материалов заседаний постоянных комиссий и решений сессий Харьковского городского совета.

Методологической основой для формирования Концепции послужил Закон Украины "О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины " от 23.03.2000 г. №1602-11.

Концепция системного развития определяет стратегические направления развития мегаполиса и направлена на осуществление целей и положений Конституции Украины, законодательных и нормативных актов Украины, Национальной программы "Украина – 2010".

Предполагалось после широкого обсуждения специалистами, депутатами городского совета вынести Концепцию на рассмотрение сессии городского совета, одновременно внося предложение о регулировании, соблюдении очередности выполнения конкретных локальных программ (городских проектов) развития в различных областях городского хозяйства и жизнедеятельности города. Благодаря созданию по инициативе ректората Академии научно-исследовательского центра «Мегаполис» и проектам, успешно выполненным на его базе, таким как Программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства, Программа повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала, работа над Концепцией получила новое развитие.

Теперь положения Концепции реформированы и представлены в качественно новом виде, с учетом анализа мирового опыта и опыта

разработки подобных стратегических проектов развития городов Российской Федерации, а также городов-побратимов Нюрнберга, Цинциннати и др.

Сегодня такая серьезная научная работа возможна еще и потому, что Харьков получил новый Генеральный план города, который, пройдя множество рассмотрений и общественных слушаний, был утвержден сессией городского совета в июне 2004 г.

Разработкой генерального плана развития города харьковчане обязаны Государственному комитету строительства и архитектуры Украины, а также специалистам Украинского государственного научно-исследовательского института проектирования городов «Гипроград» и работникам соответствующих исполнительных органов Харьковского городского совета.

С созданием «Центра Мегаполис» в Харькове образовалась новая инновационная структура, разрабатывающая перспективные планы и проекты развития города. Большой опыт деятельности в современных условиях ученые Академии приобрели, разработав на базе «Центра Мегаполис» ряд программ: «Программу развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г.Харькова на 2003-2010 гг.», «Программу развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Харьковской области на 2003-2010 гг.» и «Программу повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала г.Харькова».

В них предусмотрены институциональные изменения в системе управления жилищно-коммунальным хозяйством, упорядочение прав собственности, стабилизация финансово-экономического состояния предприятий жилищно-коммунального хозяйства, внедрение договорных отношений и повышение уровня взаимной ответственности всех субъектов рынка жилищно-коммунальных услуг, формирование института собственников жилья, разделение функций заказчика и подрядчика при предоставлении жилищно-коммунальных услуг, внедрение ресурсосберегающих технологий, развитие и реконструкция централизованных систем водо-, теплоснабжения и водоотведения; разработка и реализация пилотных городских проектов развития предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

«Программа повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала г.Харькова» разрабатывалась совместно со специалистами исполнительных органов городского совета и была отмечена премией Президента Украины.

За время своей работы «Центр Мегаполис» установил связи и активно сотрудничает со многими организациями как в Украине, так и за

рубежом. В августе 2003 г. на базе Харьковской государственной академии городского хозяйства прошло выездное заседание Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), объединяющей города СНГ. Темой этого выездного заседания стало применение новых технологий в городском хозяйстве. Результатом работы этой комиссии в г. Харькове стало подписание договоров о сотрудничестве между Академией и МАГом. Показателен и тот факт, что Харьков – единственный из городов Украины принял участие в конференции, посвященной местному самоуправлению и стратегии устойчивого развития крупного города (Россия, г. Новосибирск – январь 2004 г.).

Также на базе «Центра Мегapolis» было проведено два выездных заседания Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства:

- расширенное заседание научно-технического совета Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, посвященное обсуждению Общегосударственной программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Украины на 2003-2010 гг. с участием мэров городов Украины, представителей центральных исполнительных органов власти и руководителей подразделений областных администраций (8-9 апреля 2003 г.);

- совместное заседание коллегии Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и исполнительного комитета Харьковского городского совета о ходе реформирования жилищно-коммунального хозяйства в г. Харькове (30 сентября 2003 г.).

При Центре работает постоянно действующая выставка «Новые технологии в городском хозяйстве», на которой представлены разработки ведущих предприятий жилищно-коммунального хозяйства г.г. Харькова, Киева, Николаева, Херсона, Сумы и др.

Работа выставки способствует продвижению передовых научных идей, внедрению новейших технологий в городском хозяйстве, знакомит студентов, аспирантов, специалистов сферы коммунального хозяйства с новейшими научно-техническими разработками, что повышает их научно-технический уровень, активизирует их участие в научно-исследовательской, производственной деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Таким образом, осуществляется интеграция науки, образования и производства для решения проблемных вопросов отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Основное стратегическое условие, необходимое для начала коренного преобразования всех сфер жизнедеятельности горожан, – это

наличие и единство политической воли органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Развитие местного самоуправления как одного из основных атрибутов демократического процесса приводит к повышению роли местных органов управления в вопросах экономического развития. Они имеют конституционно закрепленные полномочия принимать стратегические решения и формировать собственную политику в вопросах местного значения, ответственны за “комплексное социально-экономическое развитие”, которое определено как один из вопросов местного значения. Для эффективного решения этой задачи в городских образованиях необходимо объективно оценивать ситуацию в местной экономике и социальной сфере, учитывать наличные ресурсы, выявлять сильные и слабые стороны своей территории и в итоге принимать обоснованные управленческие решения. Единственной сложностью здесь является то, что реализация этой схемы невозможна без достоверной и систематизированной информации.

Становление рыночных отношений, в свою очередь, приводит к «экономизации» деятельности органов местного самоуправления и всей территориальной громады. Целью местного социально-экономического развития является создание качественной городской среды, понимаемой в широком смысле как совокупность условий жизни населения и функционирования хозяйствующих субъектов на территории данного селитебного образования. Для решения этой задачи осуществляется комплекс мер по созданию правовой, организационной, налоговой и других составляющих среды функционирования предпринимательского сектора, обеспечению эффективного расходования общественных ресурсов в городском хозяйстве и средств, направляемых на социальные цели. Повышается возможность местных властей проявлять самостоятельность в сфере собственного экономического развития, но одновременно увеличивается и их ответственность за принимаемые решения.

Не менее важным условием успешного развития города является широкое участие общественности в данном процессе. При формировании стратегии и планов местного развития необходим учет мнений всех представителей территориальной громады города, их участие в реализации городских программ, а также постоянный общественный контроль за исполнением принятых решений. Одно из основных условий такого участия – прозрачность деятельности органов местного самоуправления, полнота и доступность информации для населения.

В современных условиях с существующим правовым полем при нашем опыте руководства территориями стратегическое планирование

и развитие сегодня невозможно без его инициирования местной властью – именно она должна разрабатывать стратегию и воплощать ее в жизнь.

В мировой практике известно, что эти функции часто делегируются соответствующим организациям, которые представляют собой воплощение соответствующего социального консенсуса. Во многих странах такие общественные организации разрабатывают стратегию развития и затем совместно с властью ее осуществляют. Здесь равноправно могут участвовать и представители администрации, и бизнеса, и местных громад, которые также заинтересованы в развитии своих территорий, но не имеют тех формальных рычагов, которые имеют органы власти. Создание таких структур, являющихся отображением стратегического или социально-экономического развития, могло бы объединить независимых участников процесса стратегического развития города и таким образом обеспечить участие исполнительной власти в этих структурах на правах равноправного члена. Примером также могут быть различные ассоциации и прочие организации, которые занимаются методической, исследовательской и консалтинговой деятельностью, – научно-образовательные центры, технополисы, технопарки, инновационные центры, негосударственные организации. Таковым является «Центр Мегapolis», о котором было сказано ранее, более трех лет проводящий работу по изучению социально-экономического развития Харькова и Харьковского региона, городов Украины, ближнего и дальнего зарубежья. Опыт и практика совместной работы с властью, специалистами различных отраслей городского хозяйства, ведущими учеными г. Харькова сегодня уже имеется у специалистов «Центра Мегapolis».

В новых социально-экономических условиях необходимо полагаться только на собственную ресурсную базу и потенциальные возможности города, что характерно для развития современных городов.

Для Харькова исторически сложившимися направлениями развития города можно считать: образование и науку, выставочно-ярмарочную деятельность, а также совершенствование производства на основе инновационных технологий.

Среди приоритетов развития Харькова уже выделены качество жизни, потенциал города, экономика, эффективное управление и информационное обеспечение жизнедеятельности города, местное самоуправление.

Используя потенциал городской власти, город сможет получить максимально возможные прибыли от рекомендованных программ и

мероприятий, совершенствовать управление городской собственностью, внедрить систему новых финансово-банковских отношений для обеспечения инновационной деятельности города, модернизировать существующие и создать новые городские системы градостроительства, экологии, энергетики, транспорта, информации и т.д.

Таким образом, Концепция устойчивого развития Харькова, отвечающая международным стандартам, общепринятой политике стратегического развития в экономике, менеджменте, образовании, науке, в маркетинге, торговле, технике и технологиях, получив одобрение территориальной громады Харькова, позволит осуществить конкретные действия, которые будут изменять направление развития территориальных единиц.

Получено 18.06.2004

УДК 004.832.28

В.Н.БАБАЕВ, профессор

Харьковский городской исполнительный комитет

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ГОРОДОВ

Рассматриваются актуальные вопросы повышения эффективности управления городским хозяйством.

Мировое развитие ставит перед человечеством огромное количество актуальных вопросов, модель решения которых разрабатывается на базе городов-мегаполисов и регионов. Проблема, которая выступает на первый план, – это выбор системы управления городом и его хозяйством.

Раньше в условиях экономики мобилизационного типа и административно-планового управления практически все материальные и организационные ресурсы были сосредоточены в государстве, которое не только избирало путь развития города, но и полностью обеспечивало продвижение по этому пути [1].

Сегодня ситуация приобрела исторические изменения. Конституция Украины и Закон Украины "О местном самоуправлении" отделили муниципальную (городскую) власть от государства, создав отдельную систему местного самоуправления. Тем самым город получил трех участников социально-экономического процесса: местное сообщество, которое представлено органами местного самоуправления, предприятия и государство. Каждый из участников имеет свои права, интересы и ресурсы. В результате этого отмежевания системы местного управ-