

В.А.ШУМИЛКИН

*Харьковский городской голова*

## **ГОРОД ХАРЬКОВ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

В XVII-XVIII вв. на территории, которая называлась Слобожанщиной, встретились два народа. Считается, что основателями города стали украинские казаки и крестьяне, которые пришли на эту территорию в середине XVII ст. во время Освободительной войны украинского народа в 1648-1654 гг. под предводительством Богдана Хмельницкого. Одновременно с украинцами здесь появились и русские поселенцы. Таким образом, Слобожанщина сложилась в особенную историко-географическую область с характерным колоритом светской и духовной жизни.

Еще почти век после основания Харьков оставался всего лишь одним из пяти полковых городов Слобожанщины. Только в конце XVIII - середине XIX вв. началось становление Харькова как административного центра, региона с постепенным уменьшением бывшего военного значения. Вместо слободских полков была основана Слободско-Украинская губерния. Харьков стал губернским городом, первым харьковским губернатором был назначен екатерининский вельможа Е.Щербинин. Развивается городское самоуправление – в 80-х годах появилась Городская дума. В 1780 г. было основано Харьковское наместничество, а в 1799 г. Харьков стал центром отдельной Слободско-Украинской епархии. В 1835 г. Слободско-Украинская губерния была переименована в Харьковскую.

Стремительное развитие Донецко-Криворожского региона (с его запасами угля и железной руды) содействовало притоку в Харьков отечественного и иностранного капитала, рабочей силы. Харьков становится одним из крупнейших экономических центров страны. Большое влияние на экономический рост Харькова оказало развитие железнодорожного транспорта. В 1869 г. была открыта железнодорожная магистраль, которая связала наш город с Москвой, а потом и с Донбассом, Киевом, портами Черного и Азовского морей. Это была первая железная дорога в восточной части Украины, которая входила в состав Российской империи.

Мощное развитие промышленности требовало наличия квалифицированных трудовых ресурсов. Основанный раньше, в 1805 г., Харьковский университет и открытый в 1885 г. Харьковский технологический институт (сегодня Национальный технический университет "Харьковский политехнический институт") обеспечивали всевозрас-

тающую потребность промышленности региона в инженерных кадрах.

Харьков разрастался, совершенствовался транспорт, развивалась инфраструктура, особое внимание городская власть уделяла благоустройству города. Так, в 1871 г. на улицах Харькова появилось газовое освещение, в 1881 г. была введена в действие первая очередь городского водопровода. В 1889 г. за собственные средства профессора университета А.Гурова была пробурена первая в Российской империи глубокая артезианская скважина, что позволило обеспечить город питьевой и технической водой. В конце XIX ст. в городе заработали первая электростанция, телефон и телеграф, а в 1906 г. на улицах появился первый электрический трамвай. Благодаря архитектору А.Бекетову Харьков приобрел свой неповторимый вид.

17 лет Харьков был столицей Советской Украины (с 1917 по 1934 гг.). Экономико-географическое положение города, социальный состав населения, традиционные связи с Россией дали ему неопровержимые преимущества, а столичный статус Харькова определил направленность и быстрые темпы перемен во всех сферах жизни города. Были модернизированы металлообрабатывающие и машиностроительные предприятия, введены в эксплуатацию новостройки-гиганты, такие, как тракторный завод и др., в результате чего Харьков занял достойное место как признанный центр машиностроения. Выгодное географическое расположение (относительная отдаленность от границ), научно-производственный потенциал и политическая стабильность Харькова обусловили то, что город стал центром оборонной промышленности, в том числе таких новых отраслей, как танкостроение и самолетостроение. Именно в Харькове сначала в разработках конструкторов, а потом в заводских цехах родилась легендарная "тридцатьчетверка".

В столичном Харькове получил широкое развитие такой архитектурный стиль, как конструктивизм. Здание Госпрома – первое цельное бетонное высотное сооружение в СССР – и сегодня является визитной карточкой города. Памятником этой эпохи также остается площадь Свободы – первая по размерам площадь Европы.

В 1920-1930 гг. Харьков постепенно становится вузовским и научным центром всей Украины. В 1940 г. в Харькове насчитывалось 36 высших учебных заведений, 46 научно-исследовательских институтов. В результате концентрации научных сил и внимания власти к состоянию отечественной науки харьковские ученые стали руководителями и основателями многих научных направлений и школ. В Харькове была создана первая в Советском Союзе и четвертая в мире криогенная лаборатория (возглавляемая Л.Шубниковым), где были начаты

исследования в области низких температур. В 1928 г. в Харькове был основан Украинский физико-технический институт, в котором были разработаны теоретические основы квантовой физики. В 1932 г. харьковские ученые впервые в СССР расщепили атомное ядро.

Великая Отечественная война стала суровым испытанием для города и его жителей. Советские войска вынуждены были дважды освобождать Харьков – второй по количеству населения город (после Киева), огромный промышленный центр и транспортный узел СССР удалось захватить немецко-фашистским захватчиком. За годы войны Харьковщина понесла огромные материальные потери: было разрушено более 500 промышленных предприятий, практически целиком уничтожено коммунальное хозяйство и транспорт. Но еще более печальными выглядят человеческие потери. На момент освобождения Харькова от оккупантов в городе осталось только 20% населения, проживающего в довоенное время.

Харьков восстанавливала вся страна, уже через несколько лет после Победы город не только украсили дома и зеленые насаждения, он возвратил себе славу наибольшего индустриального и научного центра.

Выгодное транспортно-географическое положение города между развитыми центральными экономическими районами СССР и южной угольно-металлургической базой, сопоставимая близость к местам добычи сырья и топлива, сосредоточение научных и инженерных кадров (на середину 70-х годов в Харькове работал каждый седьмой ученый Украины, функционировало каждое пятое научное учреждение республики) обусловили успешное развитие города.

Качественно новый этап истории города начался с момента провозглашения независимости Украины в 1991 г. Новые политические условия, экономический кризис существенным образом повлияли на развитие города Харькова, который не только выдержал испытание временем, но и укрепил свои позиции уже в новой стране, в новых исторических условиях.

Сегодня Харьков – административный, экономический и культурный центр Харьковской области. Территория города – 30,6 тыс. га. Численность населения города на 1 июля 2004 г. составила 1459,7 тыс. чел. Территориально город разделен на 9 районов: Дзержинский, Октябрьский, Киевский, Коминтерновский, Ленинский, Московский, Орджоникидзеvский, Фрунзенский, Червонозаводский.

Харьков – один из наибольших индустриальных городов Украины, транспортный узел, расположенный рядом с другими индустриальными центрами Украины и России.

В Харькове находится около 400 крупных и средних промышленных предприятий. В отраслевой структуре промышленного комплекса ведущая роль принадлежит машиностроению и металлообработке, электроэнергетической, топливной, пищевой и перерабатывающей, медицинской промышленности. Хорошо развиты деревообрабатывающая, полиграфическая и химическая отрасли, строительная база.

В городе выпускаются турбины и дизельные двигатели, мощные электрогенераторы, тракторы, мостовые электрические краны, электромашин, фармацевтическая продукция и др.

ОАО "Турбоатом" выпускает продукцию, имеющую международный сертификат качества ISO 9001, к которой относятся: паровые турбины для электростанций, газотурбины, теплообменное оборудование, гидравлические турбины всех типов, мини- и микроГЭС. Предприятие и его харьковские партнеры обеспечивают 14% мирового рынка мощного паро-, газо- и гидро-турбогенераторного оборудования.

Харьков – авиастроительный город. На Харьковском государственном авиационном производственном предприятии серийно выпускаются самолеты АН-140, проведена подготовка к серийному выпуску самолета АН-148.

На ГП "Завод им. Малышева" производится современная военная техника, гражданская продукция: дизельные генераторы и двигатели, оборудование для буровых машин, зерноуборочных комбайнов, узлов и агрегатов для потребностей нефтегазового комплекса, освоено производство модернизированного комплекса для добычи угля на шахтах Донбасса.

Выпускаются уникальные системы управления и связи (ГП НПО "Хартрон", ПО "Коммунар", ГП "Приборостроительный завод им.Т.Г.Шевченко"). Например, ПО "Коммунар" выпускает бортовую аппаратуру для систем управления ракетносителей, электронные сварочные аппараты, счетчики электроэнергии, воды, системы жизнеобеспечения самолетов АН-140, АН-38, АН-70 и АН-148.

Достойное место в структуре промышленного производства города занимает производство товаров пищевой отрасли (АО "Филипп Моррис Украина", ОАО "Пивзавод "Рогань", ОАО "Харьковская бисквитная фабрика" и др.). Благодаря концентрации научно-исследовательского и промышленного потенциала получила дальнейшее развитие медицинская промышленность (включая фармакологическую). Среди ведущих предприятий области выделяются Государственный научный центр лечебных средств, Национальный фармацевтический университет Украины, 10 научно-исследовательских институтов меди-

цинского профиля, 6 предприятий и объединений ("Здоровье", "Биолек", "Исследовательский завод", заводы "Стома", "Здоровье народа" и др.).

Промышленная продукция харьковских предприятий поступает в 70 стран мира.

По количеству малых предприятий Харьков занимает одно из ведущих мест в стране (92 предприятия на 10 тысяч населения в отличие от 54 по Украине). Общая численность работников, занятых на этих предприятиях, составляет около 104 тыс. чел.

По объемам и темпам роста инвестиций Харьков также занимает ведущие позиции.

Благодаря принятию двух специальных Законов Украины ("О специальном режиме инвестиционной деятельности на территории города Харькова" и "О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков"), Харьков получил льготный инвестиционный и инновационный режимы и тем самым уникальные возможности для возрождения научно-промышленного комплекса страны.

Налоговые льготы, предоставленные специальным инвестиционным режимом и технопарком, разрешают значительно повысить прибыльность инвестиций и создать дополнительный экономический стимул для привлечения инвестиций.

Сегодня предприятия и организации города могут:

- в рамках технопарка заниматься наукой и новейшими технологиями, разрабатывать новые виды оборудования и продукции;
- в рамках льготного инвестиционного режима серийно выпускать высокотехнологическую и нужную всем продукцию.

Однако конкурентное преимущество Харькова и харьковчан – это, прежде всего, научный и производственный потенциал, который нужно развивать, используя и льготы, предоставленные государством.

Следует подчеркнуть, что в последнее время сотрудничество Харькова с иностранными государствами заметно активизировалось, чему содействовала координация деятельности со стороны органов местного самоуправления, установление прямых связей между предприятиями и организациями. Например, с подписанием 23 мая 2003 г. Соглашения между Администрацией Санкт-Петербурга (Российская Федерация) и Исполнительным комитетом Харьковского городского совета о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и культурной областях количество городов-партнеров Харькова достигло 12. Сейчас мы работаем над соглашени-

ями о партнерстве с китайским городом Цзинань.

В апреле 2003 г., оценивая результаты внешнеэкономической деятельности Харьковского городского совета, Совет Европы присудил городу Харькову награду Европейского Союза за распространение идей европейской интеграции – Диплом Европы. Торжественное вручение награды состоялось 26 июня в городе Страсбурге (Франция). А ныне во время проведения юбилейных мероприятий наш город будет награжден еще одной почетной наградой Евросоюза – Почетным Флагом Совета Европы 2004.

Мы установили контакты с известными международными рейтинговыми агентствами с целью изучения вопроса о присвоении городу международного кредитного рейтинга с дальнейшим использованием его для проведения как внутренних, так и внешних заимствований под социально значимые, экономически обоснованные городские программы. Например, уменьшение себестоимости услуг коммунальных предприятий (ТПО "Харьковкоммунпромвод", ГКП "Харьковкоммуночиствоуд", КП "Харьковские тепловые сети") и, как следствие, уменьшение сумм дотаций из городского бюджета (снижение нагрузки на бюджет города), повышение качества и увеличение количества этих услуг, внедрение автоматизированной системы коммерческого учета потребленной электроэнергии для ХКП "Горэлектротранс", создание условий для нормального развития города, повышение его инвестиционной привлекательности, сокращение избыточных потерь времени, связанных с неразвитостью инженерной инфраструктуры, оптимизация городского пространства (высвобождение городских земель для реализации инвестиционных проектов), сокращение затрат городского бюджета на поддержание существующих объектов инфраструктуры в нормальном (рабочем) состоянии и др.

Финансовый сектор экономики города представлен 58 банковскими учреждениями (из них 12 – юридические лица, 8 филиалов и одно представительство, а также много внебалансовых отделений). В текущем году открыты филиал АБ "Южный" и представительство АКИБ "Укрсиббанк". Существующие банковские структуры предоставляют полный перечень современных финансовых услуг и могут удовлетворить все насущные потребности клиентов. В городе функционируют 14 бирж, 15 инвестиционных компаний и фондов, 23 кредитных союза, 23 страховые компании, 24 бизнес-центра, 3 лизинговые компании, Региональный фонд поддержки предпринимательства.

Наукой и научными исследованиями занимаются 6 академических и близко 200 отраслевых институтов, где работают 80 академиков и членов-корреспондентов НАН Украины, более 1,3 тыс. докторов и

6,2 тыс. кандидатов наук. Исследования харьковских ученых в областях физики твердого тела, криобиологии и криомедицины, радиоэлектроники, производства кристаллов, физики низких температур, генетики и селекции известны во всем мире. Подготовку специалистов в разных областях науки в Харькове осуществляют 37 высших учебных заведений III-IV уровней аккредитации: 9 академий, 16 университетов и 12 институтов. Широко известны не только в Украине, но и далеко за ее пределами такие учебные заведения, как Харьковский национальный университет им.В.Н.Каразина, Национальная юридическая академия Украины им.Я.Мудрого, Харьковская национальная академия городского хозяйства, Национальный фармацевтический университет и др. Город имеет 242 средних учебных заведения, где учится 150,7 тыс. учеников, 202 детских дошкольных учреждения на 30,3 тыс. мест.

Харьков – культурный центр Украины. В городе работают 9 музеев, художественная галерея, 6 театров, филармония, государственный цирк, 497 библиотек (фонды Государственной научной библиотеки им. В.Короленко содержат свыше 6,5 млн. изданий), 42 клубных учреждения, 24 детские школы эстетичного воспитания (6,9 тыс. воспитанников), зоопарк, 5 парков культуры и отдыха.

В государственный реестр национального культурного наследия Украины включены 482 дома – памятники архитектуры, формирующие застройку центральной части города. Среди них – здание Успенского собора с колокольной, Благовещенский собор, комплекс зданий Покровского монастыря, многочисленные церкви и др.

В городе созданы соответствующие условия для занятий спортом. На полную мощность работают Дворец спорта, 17 стадионов, 780 спортивных площадок, 338 спортивных зала, 21 плавательный бассейн, в том числе центр олимпийской подготовки "Акварена", 256 гимнастических "городков" с тренажерным оборудованием, 113 футбольных полей, 634 встроенных, приспособленных помещений для занятий физкультурой и спортом, 62 спортивные школы.

350-летний юбилей Харькова мы воспринимаем, прежде всего, как повод для подведения итогов нашей работы и возможность наметить планы на будущее.

Городской совет, его исполнительные органы совместно с Харьковской облгосадминистрацией провели большую работу, направленную на социально-экономическое развитие города и подготовку к юбилею.

Эта работа началась еще в 2000 г. За счет городского бюджета, средств предприятий и учреждений проведена реконструкция площади им. Р.Люксембург, капитальный ремонт на Университетской горке,

реконструирован Харьковский государственный академический русский театр им. А.С.Пушкина (10 октября 2003 г. состоялась премьера), приведены в надлежащее состояние фасады по ул.Сумской, завершено строительство учебных корпусов Академии городского хозяйства и Украинской государственной академии железнодорожного транспорта, выполнена реконструкция Привокзальной площади и железнодорожных станций "Левада", "Лосево", ведутся работы по восстановлению уже упомянутого выше здания Госпрома.

Начато выполнение долгосрочных программ реконструкции улично-дорожной сети и инженерных сооружений, восстановления 100%-го внешнего освещения, благоустройства парков, садов, скверов и других объектов зеленого хозяйства города. К юбилею города приведено в надлежащее состояние около 160 скверов и парков, начата массовая посадка деревьев в центре города.

Решением сессии Харьковского городского совета утвержден Генеральный план города Харькова до 2026 г.

Учитывая все наши достижения, весь накопленный опыт, опираясь на помощь наших друзей, не только нынешних и бывших харьковчан, но и тех, кто хотя бы раз побывал в нашем городе, с кем мы сотрудничаем, кто уверен в позитивности наших намерений, мы наметили перспективный план действий, направленных на развитие Харькова как современного европейского города.

Необходимо осознать: в мире давно испытаны и используются способы, методологии, технологии, разработаны конкретные мероприятия по реализации той или иной идеи. Дело в определении именно таких идей, целей и в расстановке приоритетов. То есть, если мы знаем, чего мы хотим, то с помощью нанятых специалистов или собственными силами всегда можно достичь намеченного.

Вообще, без цели нет разумной деятельности, так как все возможные проявления поведения человека должны быть сориентированы на конкретные цели, а способ мышления способен породить образ жизни.

Мы будем позиционировать себя как исторический город. Имеется в виду не чистая идея исторического города, поскольку в этом году мы празднуем лишь 350-летний юбилей Харькова. Развитие туризма как традиционного, так и коммерческого (бизнес-выставочного туризма) и связанных с этим бизнесом сопутствующих отраслей, в том числе сферы услуг, производства товаров народного потребления, гостиничного бизнеса может и должно быть среди обсуждаемых перспективных идей общегородского значения. Он может стать стратегиче-



ским направлением развития города, учитывая не только украинские, но и мировые тенденции перераспределения рынков труда.

Еще важнее – имеющийся и тот, что появится с нашей помощью, инвестиционно-интеллектуальный потенциал с конкретными лицами и конкретными школами. Мы не можем соревноваться с Киевом даже в традиционно сильном для нас развитии науки, как вузовской, так и прикладной, поскольку объективно именно в столице сконцентрированы финансы и рынок заказов. Столичные вузы и научные центры объективно ближе к центру принятия решений по реализации общегосударственных и даже региональных программ.

Однако здесь также есть перспектива поиска цементирующей идеи развития города. В рыночной экономике инвестиции, кроме простого накопления капитала, выполняют и другую, не менее важную роль: они выступают как инструмент отбора лучших проектов, технологий, образцов, деловой практики. Поэтому главная проблема состоит не в восстановлении накопления основного капитала, а в улучшении самого механизма инвестирования, что, в конце концов, приведет к увеличению его объемов, но уже на качественно новой основе. Если мы не можем выпускать конкурентную продукцию, необходимо создавать технологии и "ноу-хау", то, в чем харьковчане, я уверен, должны быть высококвалифицированными специалистами. Следует поддерживать наших "Кулибиных".

Харьков всегда был центром торговли. И не случайно, что на гербе Харькова изображены кадуцей и рог изобилия, символизирующие заступничество путникам, купечеству, торговле и достаток естественных богатств. Учитывая исторические традиции, возможность относительно быстрого достижения успеха и удачное географическое расположение целесообразно этот сектор городской экономики ориентировать не только как средство накопления капиталов, перераспределения внутреннего продукта, но и как мощнейшего внутреннего инвестора.

В Харькове, как и во всей Украине, традиционные факторы производства переходной экономики – физический и человеческий капитал, инфраструктура, квалификация рабочей силы, доступность технологий и т.п., целиком достаточны для того, чтобы обеспечить уровень благосостояния в несколько раз выше, чем имеющийся. Поэтому для Украины проблема качества инвестиций намного важнее, чем проблема количества инвестиций. Это, несомненно, требует нового качества государственного управления, которое означает не только переобучение, но часто и коренное изменение самой структуры и сущности власти. Именно в этих направлениях мы и стараемся двигаться, пока что наугад, но, я считаю, в правильном направлении. Мы создали «Центр

Мегаполис», содействующий устойчивому социально-экономическому развитию города, принимаем участие в реализации общегосударственной программы повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, используем все возможные рычаги для защиты собственной промышленности, даже если она ни формально, ни юридически нам не принадлежит, стараемся с привлечением ведущих харьковских ученых, специалистов-практиков найти критические точки, центры влияния и сосредоточения усилий.

Весь мир озабочен вопросом развития среднего класса, развития малого и среднего бизнеса. Как большое состоит из великого множества малого, так и малое является необходимой составляющей и базой для развития большого. Развитие малого предпринимательства невозможно даже представить без крупной промышленности. Кто будет использовать продукты труда малых предприятий, кто будет покупать, если все торгуют, кто будет вырабатывать то, чем все торгуют? Поэтому наше неослабевающее внимание к промышленности и направлено на инвестирование. Но и без малого бизнеса никогда не будет большого. Где будут учиться будущие топ-менеджеры крупных производств? Где будут накапливаться первоначальные капиталы? Малый бизнес – наиболее демократический общественный институт, благодаря которому миллионы людей во всем мире реально принимают участие в экономической жизни собственной страны. И мы не стоим в стороне: увеличили количество видов предпринимательской деятельности, которые подпадают под упрощенную систему налогообложения, открыли "Единую регистрационную палату", "Городской бизнес-центр", отменили для застройщиков денежные отчисления на социально-экономическое развитие города, третий год подряд проводим обучение начинающих предпринимателей, а также тех, кто хочет начать собственное дело, открыли официальный сервер Харьковского городского совета, городского головы, его исполнительного комитета, создаем открытую систему документооборота, направленную на повышение открытости в действиях исполнительных органов, благодаря чему Харьковский городской совет признан наиболее открытым органом местного самоуправления в сети Интернет.

Существует много других программ, проектов, конкретных направлений, над которыми мы сейчас работаем и на развитие которых будет сосредоточено внимание Харьковского городского совета и его исполнительных органов в среднесрочной и дальней перспективе, поскольку все находится в динамике и сегодняшние приоритеты, будь-то реформа жилищно-коммунального хозяйства или строительство (восстановление) объектов инфраструктуры города, завтра могут отойти на

задний план, а основной задачей городской власти станет решение экологических проблем или развитие (сейчас это не очень актуально) сферы досуга.

Предвидеть будущее – это значит управлять им: кто не готов к будущему сегодня, тот еще менее будет готов к нему завтра.

Но мы очень озабочены тем, чтобы завершить все запланированное, а уверенность в себе, в своих силах невольно подталкивает действовать решительно и достигать желаемого успеха.

УДК 711.07

Л.Н.ШУТЕНКО, д-р техн. наук

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

### **ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДА**

Харьковская национальная академия городского хозяйства является координатором и основным исполнителем Концепции устойчивого развития Харькова, призванной сыграть важную роль в повышении эффективности решений по управлению развитием города, влиять на планирование застройки и обеспечение оптимальных условий жизнедеятельности.

Разработки ученых Харьковской национальной академии городского хозяйства успешно внедряются в жилищно-коммунальном хозяйстве и строительстве, причем не только в Украине, но и за рубежом. За последние пять лет Академия получила 120 патентов Украины и Российской Федерации. Это такие перспективные проекты, как система автоматизированного управления внешним освещением городов и населенных пунктов, усовершенствование технологического процесса очистки природных и сточных вод, комплекс приборов для измерения ряда параметров и учета воды в системах водоснабжения и канализации. О признании заслуг на государственном уровне красноречиво свидетельствует присвоение Академии статуса Национального высшего учебного заведения. Доказательством серьезности наших возможностей стало, например, и то, что международная программа «ЭКОМ» выделила нам в качестве гранта программный продукт стоимостью 250 тыс. долл. Он будет служить для создания первой в Украине библиотеки геопространственных данных.

В настоящее время в Академии ведется работа по созданию программного документа, направленного на улучшение жизнедеятельности горожан, в соответствии с принципами развития украинского государства на современном этапе – Концепции «Приоритеты устойчи-