

*Е. И. Карпенко*

*Харьков, Харьковский национальный медицинский университет*

## ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ГОРОДОМ

Понятие гендера является важным социальным конструктом, касающимся в том числе процессов и результатов маргинализации в городской среде. Социально возложенные функции и обязанности дифференциально определяют то, какие преимущества и ограничения получают женщины и мужчины от городской жизни. Такое общее заявление отнюдь не отрицает разнообразия и сложности проблем, которые испытывают и женщины, и мужчины в различных городах мира. Женщины, как и мужчины, не являются однородной группой. Есть пожилые женщины, работающие женщины, женщины, имеющие больше или меньше обязанностей в бытовой сфере. Есть также женщины, которые пытаются сбалансировать эти роли. И при этом женщины, как правило, слабо представлены в городском управлении, в разработке городской политики и планировании наших городов. Это означает, что учет гендерного аспекта должен стать важной функцией городского управления. Важно, чтобы знания, энергия и опыт как мужчин, так и женщин в равной мере были представлены в политике и планировании на низовом уровне.

Гендерный подход к управлению городским хозяйством имеет две основные цели: во-первых, это расширение участия женщин в развитии человеческого потенциала городов, и, во-вторых, содействие гендерной осведомленности и компетентности среди женщин и мужчин в политической сфере и практике планирования. Согласованность этих целей предполагает увеличение представленности женщин в политических структурах и их активное участие в пропаганде и лоббировании интересов населенных пунктов посредством участия в неправительственных организациях. Инклюзивное партнерство в сфере городского управления нацелено на преодоление препятствий, мешающих женщинам самореализоваться в общественной жизни, таких как: отсутствие доверия, навыков организационной деятельности, а также бремя многочисленных обязанностей. Следует по-новому осмыслить роли и задачи мужчин и женщин в повседневной жизни и в управлении, в приватной и публичной сфере социума.

С теоретико-методологической точки зрения, гендерная политика украинского государства в целом следует европейской модели решения проблемы гендерного неравенства в обществе. В отличие от США, где обеспечение равных прав и возможностей независимо от пола базируется, в основном, на комплексе аффирмативных мероприятий (или позитивных действий, как это называется в украинском законодательстве) в отношении девушек и женщин, ООН и Европейский Союз выработали свой вариант стратегии. На английском языке он называется gender mainstreaming. В большинстве официальных документов это звучит как

«Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин», цель которого инкорпорировать аспекты, связанные с равенством между женщинами и мужчинами, во все сферы и на все уровни политической деятельности.

С 2006 года, после вступления в силу Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», начинается свой отсчет украинская государственная гендерная политика. Несмотря на практическую укорененность и выраженный политико-административный характер, она стала также важным фактором трансформации гендерных исследований в Украине.

Обращает на себя внимание тот факт, что часто женщины участвуют в социальных программах города только на стадии реализации и лишены права на распределение ресурсов на этапе разработки проектов. Новые формы партнерства ориентированы на интересы и активное участие как мужчин, так и женщин, на всех этапах. В целом женщины лучше представлены на местном, а не на государственном или национальном уровне, хотя они все еще остаются в меньшинстве.

Присутствие женщин на государственной службе не гарантирует, что интересы других женщин будут представлены. Политические убеждения, идеологические приоритеты, личное имущественное положение могут усложнять работу женщин в органах власти. Тем не менее, эта сложность не уменьшает их символическое и практическое влияние на повышение роли женщин в государственном управлении. Они могут вдохновлять других женщин к участию в городском управлении. Кроме того, местные власти часто не эффективны в мобилизации и перераспределении местных ресурсов, отчасти потому, что политики боятся потерять популярность среди своих избирателей, например, по причине введения нового налогообложения. Роль женских неправительственных организаций в этой ситуации может оказаться очень продуктивной. Важно, чтобы они не ограничивались организацией взаимопомощи и определением стратегий выживания семьи, которыми чаще озадачены женщины.

Женщины составляют значительную долю, иногда большинство, городского населения. У женщин есть конкретный опыт отношения к городской среде, которым они могут поделиться. Женщины используют городскую среду несколько иначе, чем мужчины. И это следует учитывать в сфере услуг и в целом в инфраструктуре городов. Это касается транспортных услуг, организации общественного питания, детских дошкольных учреждений, здравоохранения. Учет гендерных проблем в политике и планировании невозможен без устойчивой тенденции к углублению социальной справедливости, без активности самих женщин, широкой коалиции с мужчинами, и всеобъемлющей сети взаимной поддержки.