

Эффективность организации во многом зависит от ее способности планировать свою деятельность в долгосрочном масштабе. Это позволит минимизировать риск в условиях нестабильной экономики. В этой связи можно выделить критерий гибкости функционирования системы. Он определяется как мера ее способности к перестройке своей структуры и деятельности в соответствии с подвижностью условий при сохранении требуемого уровня всех остальных критериев. Так, предприятия электротехнической промышленности работают в условиях жесткой рыночной конкуренции. Как показывает анализ, эта отрасль является одной из перспективных и привлекательных в г. Харькове и регионе. Поэтому она нуждается в создании такой организационной структуры, которая поможет выжить в сложившейся обстановке и в дальнейшем эффективно работать. Расширение товарного ассортимента путем диверсификации производств снизит риск затоваривания и в дальнейшем даст электротехнической промышленности все преимущества эффекта масштаба.

Получено 05.11.2002

УДК 33

О.М.ВИНОГРАДСКАЯ

Харьковская государственная академия городского хозяйства

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ г. ХАРЬКОВА

Процесс экономического реформирования в Украине сопровождается значительными затратами, которые проявляются в снижении уровня жизни населения. Рыночные отношения не гарантируют право на труд, образование, медицинское обслуживание. В связи с этим возникает вопрос об осуществлении мероприятий по социальной защите населения, который рассматривается в настоящей статье.

Проводимое в Украине реформирование государственного управления предполагает расширение функций муниципальных властей, местного самоуправления в решении актуальных социальных проблем населения. С этой целью необходимо уточнить концептуальные подходы в формировании системы социальной защиты, отработать механизмы оказания социальной помощи и услуг жителям города.

Следует также усилить научную обоснованность разрабатываемых социальных программ путем широкого использования социальной статистики, материалов социологических исследований, характеризующих специфику социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения, уровня их удовлетворенности конкретными формами социальной помощи.

Такой подход является оправданным в силу усложнения социально-экономических условий, обострения демографической ситуации в Харькове.

Вопросы социальной защиты населения постоянно находятся в центре внимания депутатского корпуса, исполкома Харьковского городского Совета. Однако нерегулярное централизованное финансирование, недостаток муниципальных и спонсорских средств не позволяют в полном объеме реализовать целевые программы социальной политики, предусмотренные законодательными актами.

С каждым годом совершенствуется социальная работа. Сегодня наметилась тенденция перехода от фрагментарной работы (предоставление денежной помощи, жилищно-коммунальных, бытовых и других видов услуг) к созданию системы социальной защиты, которая в значительной мере должна влиять на формирование социального равновесия и справедливости, предупреждать отрицательные социальные последствия, социальные взрывы и т.п. Поэтому особое значение приобретает практический опыт местной власти по обеспечению жизнедеятельности жителей города.

Наличие системы социального заказа в конкретном государстве является признаком демократических отношений в обществе. В таких странах, как США, Германия, Швеция, Австрия эта система работает давно. По оценкам американских специалистов, почти треть средств, которые оборачиваются в некоммерческом секторе, составляют средства, которые поступили от государства через систему социальных контрактов. В Германии эта доля достигает 70, а во Франции – 80 %. В Украине объем финансовой помощи государства общественным и благотворительным организациям составляет приблизительно 10% от их бюджета.

Первые шаги по применению механизма социального заказа для развития взаимодействия государственного и некоммерческого секторов сделаны в России, где на уровне отдельных субъектов и в нескольких городах приняты законы и положение о социальном заказе.

Активное применение системы социального заказа в реализации новой социальной политики обеспечит реальное продвижение Украины к гражданскому обществу.

Наша страна находится на этапе глобальных перемен, пытаюсь усилить свой независимый национальный статус, укрепить демократию и перейти к рыночной экономике.

В первые годы переходного периода социальная активность была высокой, а общественное единство сильным как результат ожидания приближающегося благополучия. Но реструктуризация экономики и

переход к рыночному типу хозяйствования начали сопровождаться безработицей, ростом бедности, неравенством получаемых доходов.

Социальная поляризация и появление двойственного общества, в котором огромное богатство граничит с невиданной бедностью, являются двумя разительными последствиями проводимых реформ. В 1996 г. показатель разницы в денежных доходах между 10% самых богатых и 10% самых бедных составил 15:1. Механизмы перераспределения, действовавшие в последние годы, привели к созданию финансовой, банковской и управленческой элиты, что, в свою очередь, внесло свою лепту в социальную поляризацию и рост бедности в украинском обществе. Причины этой бедности связаны с растущей безработицей, неполной занятостью, невыплатой заработной платы и резким падением покупательной способности населения и социальных выплат. Эти процессы происходят на фоне таких явлений макроэкономики, как инфляция и монетарная нестабильность. Резко возросла потребность в целевой социальной помощи, семейных пособиях, адекватной индексации доходов и социальных выплат в соответствии с инфляцией.

Необходимость рассмотрения сложившейся ситуации и воздействия, которое она оказывает на многие наиболее уязвимые группы в украинском обществе, является главной заботой власти. Нужно разработать курс социальной политики и создать структуры, которые будут иметь дело с совершенно новыми жизненными обстоятельствами, уравновесить радикальные экономические реформы, включающие в себя реструктуризацию, с потребностью в поддержании и улучшении общественного благополучия.

Одним из основных принципов реформирования системы социальной защиты населения должно быть внедрение гарантированного минимального совокупного дохода семьи. Для достижения этой цели целесообразно углубить адресность государственной социальной помощи и разработать механизм, предусматривающий жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением его потенциального получателя.

С целью совершенствования организации социальной защиты населения в Украине необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- разработать и внедрить общегосударственные и региональные программы помощи малообеспеченным слоям населения;
- малообеспеченным семьям, в которых есть несовершеннолетние дети, выплачивать пособия на детей в размере не менее 50 грн. на од-

ного ребенка в месяц, кроме доплат в соответствии с Указом Президента Украины «О стратегии преодолении бедности»;

- постепенно внедрять страховые принципы социальной защиты населения.

Таким образом, реформирование системы социальной защиты должно включать в себя принципиально новые подходы. Необходимо привести в соответствие выполнение экономических реформ и создание благоприятного макроэкономического климата с увеличением занятости и, следовательно, сокращением бедности.

Как показал анализ, областные центры занятости, созданные в 1991 г., предоставляют в основном пассивные услуги. За последние несколько лет служба занятости г.Харькова пыталась разработать активные мероприятия в сфере занятости, особенно для наиболее незащищенных групп населения. В этом она преуспела лишь частично, потому что мало учитывала конкретные экономические реалии. Используемые в настоящее время активные меры устарели. Сегодня только 15% средств службы занятости направлены на осуществление активных мер в сфере занятости.

Важным в социальной политике является обеспечение комплексного подхода в решении программ предоставления социальной помощи. Для внедрения его в жизнь необходимо использовать объективную систему социальной статистики, социального анализа, другими словами, осуществлять мониторинг. Такой подход даст возможность своевременно и в полной мере оценивать эффективность проводимых социальных мероприятий.

1. Дрозд І.К. Формування механізму соціального захисту сільського населення в умовах ринкової економіки України: Автореф. дис. ... канд. екон. наук – Кіровоград, 1997.

2. Єрмолаєвська А.А. Соціальний захист як фактор стабілізації життєвого рівня населення в умовах трансформації економіки: Автореф. дис. ... канд. екон. наук. – Харків, 1996.

3. Казкова Г.Д. Модель фінансового забезпечення соціальної сфери // Фінанси України. – 1998. – №6.

4. Косова Г.Д., Басанцов І.В. Сутність і критерії ефективності системи соціального захисту // Фінанси України. – 2000. – №8)

Получено 04.11.2002