

УДК 332.14

Н.И.СКЛЯРУК

Харьковская государственная академия городского хозяйства

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ УКРАИНЫ

Исследуются современные проблемы социально-экономического развития малых городов Украины, определяются основные направления государственной поддержки этих городов, практическая реализация которых будет способствовать формированию качественной городской среды.

Современное функционирование городов Украины происходит в сложных экономических, политических и социальных условиях. Падение производства, структурно-отраслевая перестройка экономики, реорганизация предприятий, отсутствие эффективного собственника привели к возникновению негативных социально-экономических явлений. Особенно остро они проявились в малых городах.

Малые города играют довольно значительную роль в современном формировании региональных и локальных систем группового расселения городского населения, в развитии и размещении производительных сил. Они составляют большую часть городов Украины (около 80%), в них проживает 13% населения страны (19,2% всего городского населения). Многие малые города одновременно являются административными центрами районов.

Малые города занимают особое место в историческом развитии Украины. С ними связаны история, национальная культура, традиции и самобытность украинского народа; они способствовали созданию крупных производственных и градостроительных комплексов; являются основой стабильности государства и общества. В то же время недостаточный учет специфики малых городов при реформировании экономики поставил многие такие города перед задачей выживания. Наиболее острыми общими проблемами развития малых городов Украины на современном этапе являются следующие:

- *Слабая экономическая база города.* Монопрофильная, недостаточно диверсифицированная экономика, зависящая от работы одного или нескольких градообразующих предприятий, которые имеют недостаточную загрузку производственных мощностей. Как правило, эти промышленные предприятия характеризуются технологической отсталостью, высоким уровнем износа основных фондов, низкой конкурентоспособностью.
- *Отсутствие финансовой базы, необходимой для предоставления качественных общественных и административных услуг.* Хрони-

ческий дефицит бюджета города, обусловленный как ослаблением налоговой базы, так и неэффективным расходованием средств. В структуре самого бюджета особенно серьезно недофинансируются социальные статьи, как правило, отсутствует бюджет развития.

- *Низкий уровень социального развития.* Недообеспеченность населения города практически всеми основными видами услуг жилищно-коммунальной сферы (водо-, тепло-, газо-, электроснабжением, водоотведением) и целым рядом услуг социально-культурной сферы. Низкий уровень благоустройства городов, неудовлетворительная ситуация со сбором и утилизацией твердых бытовых отходов. Недостаточный уровень развития транспортных связей с сельскими населенными пунктами, расположенными в зоне влияния малого города. Неудовлетворительное состояние дорожного хозяйства, многих объектов коммунальной инфраструктуры, производящих и распределяющих тепло, воду, электроэнергию, очистных сооружений и т.д.
- *Нарушение воспроизводственной функции города.* Ухудшение условий жизни населения, сокращение продолжительности жизни обуславливает повышение "нагрузки" на работающих за счет иждивенцев и пенсионеров. Ограниченность мест приложения труда, незначительные возможности населения в переквалификации и получении образовательных услуг, ухудшение качества трудовых ресурсов приводят к обострению демографической ситуации в малых городах.
- *Отсутствие организационно-экономического механизма,* адекватного новым условиям хозяйствования и рыночной экономики, который обеспечит эффективное управление социально-экономическим развитием малых городов на государственном, региональном и местном уровнях.

Успешное развитие малых городов во многом зависит от внешних факторов и в первую очередь от государственной политики поддержки малых городов. В этом вопросе важное значение имеет положительный опыт западных стран. Этот опыт показывает существование глубоко продуманной системы мер в области кредитования, налогообложения, формирования городского бюджета, государственного субсидирования, которые обеспечивают комплексное социально-экономическое и правовое регулирование данной категории городских поселений. Основные направления такого регулирования развития предусматривают:

- государственную поддержку малых городов (разработка государ-

ственных программ, совершенствование межбюджетных отношений, широкое применение дотаций и субсидий);

- сочетание частных и государственных вложений капитала (государственные инвестиции стимулируют увеличение частных инвестиций, создавая благоприятную предпринимательскую среду);
- применение опыта использования муниципальной собственности, а также земли в качестве источника дохода;
- разработанную систему базовых критериев, исключающих произвольное распределение субсидий, дотаций, кредитов;
- детально проработанные во времени и на практике формы региональной дифференциации различных кредитных, налоговых и прочих льгот, способствующих привлечению частного капитала в приоритетные регионы и города.

Использование положительно зарекомендовавших средств и методов хозяйствования в зарубежных странах может помочь создать реальную базу деловой и социальной активности в малых городах Украины. Президентом Украины 19.10.2000 г. было утверждено распоряжение «Об обеспечении комплексного развития малых городов Украины», которым поручалось правительству Украины разработать Общегосударственную программу развития малых городов. Реализация этой программы будет способствовать формированию системы комплексной государственной поддержки малых городов Украины с целью обеспечения повышения уровня и качества жизни населения, создания условий для развития производства, стимулирования предпринимательской инициативы за счет местных финансовых, материальных, трудовых, природных и других ресурсов.

Сегодня программа находится на рассмотрении в Верховной Раде Украины. Она не воспроизводит старые образцы отраслевых и территориальных программ, создававшихся в условиях директивного управления и планирования социально-экономических процессов. Основное ее содержание составляет не набор заданий и выделяемых для этого государством ресурсов, а система научно-методических, экономических, правовых и организационных методов определения основных направлений работы и экономического обеспечения осуществляемых мероприятий. Это позволит местным органам самостоятельно разрабатывать и реализовывать конкретные планы возрождения и развития малых городов.

Государственная поддержка развития малых городов может осуществляться в следующих формах:

- разработка организационно-правовых форм такой поддержки,

включение мероприятий по развитию малых городов в основные направления государственной стратегии регионального развития на перспективный период;

- формирование инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства в малых городах, создание благоприятных финансово-кредитных, информационно-инновационных и налоговых условий для его деятельности;
- принятие соответствующих программ привлечения инвестиций для возрождения или переориентации производства профильных предприятий малых монофункциональных городов;
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- предоставление трансфертов бюджетам малых депрессивных городов;
- предоставление налоговых кредитов, премий за создание рабочих мест;
- предоставление целевых кредитов населению для жилищного строительства.

Особую роль в развитии малого города играет система местной власти. Изучение опыта зарубежных стран в этом плане показывает, что активное и рационально построенное местное самоуправление является мощным механизмом социально-экономического развития городских территорий.

Расширение прав местного самоуправления предусматривает усиление ответственности за судьбу города, благосостояние населения, сохранение и развитие производства. Оно вынуждает местные органы, помимо решения текущих проблем и ежедневного управления, выработать свою стратегию городского развития, искать новые пути и методы решения старых проблем, которые усложнились из-за падения производства, ослабления кредитно-финансовой системы, разбалансированности бюджета, разрыва прежних хозяйственных связей, роста цен на природные и трудовые ресурсы и других факторов. Трудность решения таких вопросов усиливается их новизной. Задачи оздоровления социально-экономической ситуации в качестве приоритетного направления деятельности местных властей малых городов у нас нигде и никогда не ставились, что придавало таким явлениям затяжной характер.

Главной задачей органов местного самоуправления является создание благоприятных условий для экономического развития города и обеспечение социального стандарта качества жизни населения. Основная характеристика этого стандарта – обеспеченность населения жиль-

ем, коммунальными услугами, доступным общественным транспортом, образовательными, медицинскими и другими социальными услугами. Однако следует заметить, что в современных условиях качество жизни в городах определяется не только этими параметрами. Сегодня во многих высокоразвитых странах множество других факторов, в основном нематериального характера, обуславливают качество жизни в городах: это уровень культуры, возможность общения, наличие интересных событий, организация досуга, доступ к рекреационным возможностям, городской и региональный имидж, эффективность и качество услуг общественного управления. Именно эти параметры развития городов определяют место проживания граждан и размещения бизнеса.

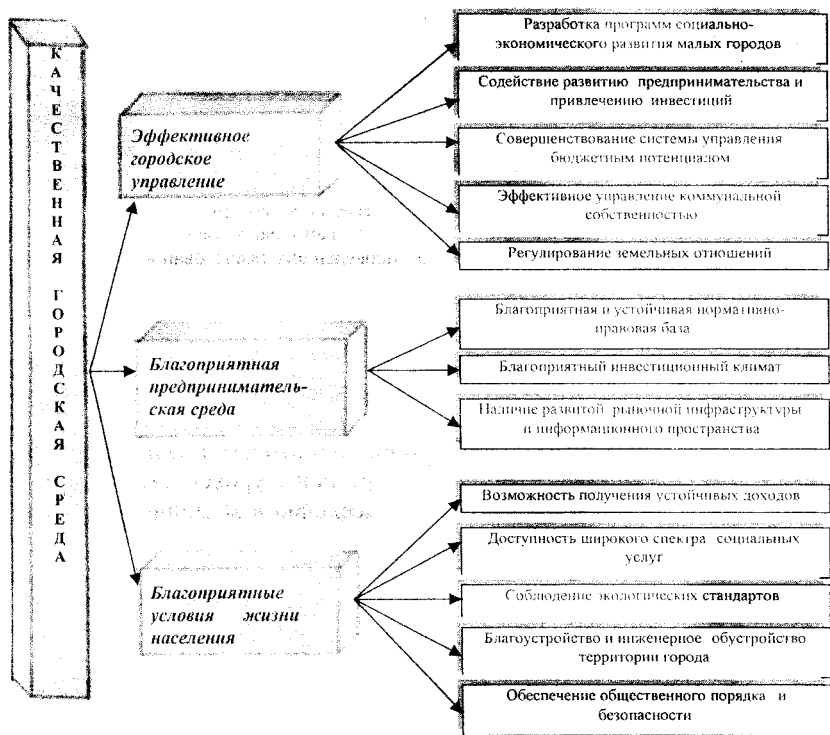
Устойчивое развитие любого города, в том числе малого, обуславливается качественной городской средой, которую можно представить в виде трех составляющих (см. рисунок):

- 1) благоприятная предпринимательская среда;
- 2) благоприятные условия жизни населения;
- 3) эффективное городское управление.

Благоприятная предпринимательская среда рассматривается как комплекс юридических, налоговых, организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах.

Благоприятные условия для жизни населения понимаются как возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни, обеспечение общественного порядка и безопасности горожан.

Эффективное городское управление входит в перспективные условия и факторы стабилизации, подъема и развития городской экономики. Один из основоположников менеджмента Питер Друкер отмечал, что исторические успехи нации на 80 процентов определяются не природными ресурсами и технологиями, а эффективностью управления. От состояния управляющей системы города, степени квалификации руководителей органов власти и управления, глубины осознания ими стоящих перед городом проблем зависит развитие города. Повышение уровня менеджмента путем внедрения инновационных и информационных технологий в управление, обучение управленческого персонала способствует росту объемов промышленного производства, развитию инфраструктуры рынка, формированию благоприятного инвестиционного климата, достижению политической стабильности и становлению гражданского общества.



Основные элементы качественной городской среды

Экономическая глобализация приводит к резкому возрастанию конкуренции между городами, регионами и даже странами в области производственного потенциала, рабочих мест и в других сферах. Экономическая, экологическая, социальная и культурная политика является полем конкуренции на государственном, региональном и городском уровнях. Чтобы повысить привлекательность своей городской среды для жизни населения и размещения производства, города должны реализовывать стратегии, направленные на рост своей конкурентоспособности. Они должны найти свою экономическую нишу в региональной и национальной экономике.

Получено 17.10.2002