

УДК 364

И.В.ПИВАВАР

Харьковский государственный экономический университет

СУБСИДИРОВАНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В УКРАИНЕ

Рассматриваются вопросы, касающиеся механизма субсидирования оплаты жилищно-коммунальных услуг в Украине. Показаны его положительные стороны и недостатки.

Программа жилищных субсидий была инициирована в 1995 г. решением Кабинета Министров Украины с целью оказания помощи малообеспеченным семьям в оплате жилищно-коммунальных услуг по новым, повышенным тарифам. Она стала важнейшим шагом в реализации Концепции социального обеспечения населения Украины, принятой Верховной Радой Украины 21 декабря 1993 г. В ней указано, что государство должно обеспечивать за счет бюджетных средств лишь минимально гарантированный уровень медицинского, культурного и социального обслуживания населения, прежде всего, наименее социально защищенных граждан.

С октября 1994 г. Кабинет Министров Украины поэтапно повышал тарифы на жилищно-коммунальные услуги до уровня полного возмещения их фактической стоимости. Это потребовало от государства обеспечения адекватной социальной защиты малообеспеченных семей. Предоставление целевой помощи согласно Программе жилищных субсидий вместо дотирования предприятий жилищно-коммунальной сферы позволяет экономить значительные средства. Это, безусловно, положительный момент. В 1997 г. размер государственных дотаций коммунальным предприятиям сократился на 3,97 млрд. грн., в то время как общая сумма субсидий не превысила 1,45 млрд. грн.

Программа жилищных субсидий стала одной из важнейших программ социальной защиты населения. Ее качественное отличие заключается в адресности предоставляемой помощи: получателями субсидий являются, прежде всего, наименее обеспеченные слои населения, которые живут за чертой бедности или в условиях, близких к ней. Данная программа позволила несколько ослабить социальное напряжение в обществе в условиях повышения цен и тарифов на жилье, коммунальные услуги и энергоносители.

Субсидия имеет форму скидки при оплате за жилищно-коммунальные услуги, приобретении газа, твердого, печного (бытового) и жидкого топлива. Она предоставляется конкретной семье по

личному обращению уполномоченного собственника или нанимателя жилья. Критерием оказания помощи является уровень доходов семьи. Она имеет право на субсидию, если утвержденный Кабинетом Министров Украины процент совокупного семейного дохода является недостаточным для оплаты жилищно-коммунальных услуг. Субсидия рассчитывается в пределах норм владения или использования общей площади жилья и нормативов использования коммунальных услуг, которые утверждаются Правительством и местными органами власти. Предоставление субсидий не оказывает влияния на форму собственности на жилье, так как они не являются долгом государству.

С ростом тарифов увеличивается и размер субсидий. В течение 2000 г. 388,0 тысячам семей были начислены субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг. Из них 50,4% семей проживали в г.Харькове. Общий размер субсидий составил 17,75 млн. грн., в том числе 8,2 млн. грн. в г.Харькове (46,2%). Это превысило уровень 1999г. на 14,7%. Средняя сумма начисленной субсидии на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг на одну семью по Харьковской области составила 51,7 грн. По сравнению с 1999г. она выросла на 5,1 грн. Кроме того, 27,8 тысячам семей (94,2% из числа тех, которые обратились) были предоставлены субсидии на возмещение расходов на приобретение сжиженного газа и твердого топлива на общую сумму 8,8 млн. грн. Средний размер начисленной субсидии этого вида на одну семью составил 296,7 грн. Это больше по сравнению с 1999г. на 34,5 грн. [1, с.303, 312].

Однако существующая система предоставления жилищных субсидий не решает в полной мере проблемы, существующие в этом секторе региональной экономики. Об этом, в частности, говорит рост задолженности населения по оплате жилищно-коммунальных услуг. На начало 2001г. она составила 627,7 млн. грн. (в 81 раз больше общей суммы начисленных субсидий за 2000г.). При этом в 1999-2000гг. задолженность росла высокими темпами, которые превышали 20% в год. Основную часть общей задолженности в Харьковской области составляют задолженности населения за отопление (34,4%) и газобеспечение (24,6%). В 2000г. должники составляли более 75% пользователей по оплате услуг водопровода и канализации, а также газобеспечения [1, с.309].

Сложившаяся в Украине система жилищно-коммунального субсидирования играет важную роль в снятии острых социальных противоречий, создании нормальных условий функционирования этой отрасли экономики. Но ее неспособность преодолеть в полной мере кризис неплатежей в жилищно-коммунальной сфере, а также сложность

процедуры расчетов, необходимость предоставления большого количества справок и другие недостатки говорят о насущной потребности научного обоснования направлений совершенствования механизма субсидирования оплаты жилищно-коммунальных услуг.

1. Харківська область у 2000 році (статистичний щорічник). – Харків: Харківське обласне управління статистики, 2001. – 480 с.

Получено 03.09.2002

УДК 338.45 : 622.279.23(4)

Ю.Й.ПЛЬНИЦЬКИЙ

Український науково-дослідний інститут природних газів, м.Харків

ПРО ЕКОНОМІЧНУ ДОЦІЛЬНІСТЬ БУРІННЯ СВЕРДЛОВИН НА ДРІБНИХ ГАЗОВИХ І ГАЗОКОНДЕНСАТНИХ РОДОВИЩАХ

Запропонована схема проведення техніко-економічного обґрунтування буріння нових свердловин на дрібних родовищах. Розрахована гранична оптимальна ціна реалізації газу із свердловин дрібних родовищ різної глибини та продуктивності.

В умовах ринку з усіх можливих проектних рішень, що приймаються підприємством, найбільшою складністю і ризиком характеризуються інвестиційні проекти – проекти довгострокових капітальних вкладень в будівництво нових об'єктів, реконструкцію і розширення діючих. Такі проекти в повній мірі притаманні газовій промисловості, особливістю якої є те, що основні поточні капітальні вкладення спрямовуються на буріння експлуатаційних свердловин (капітальні вкладення в будівництво свердловин, як правило, складають 80-90% від усієї суми капітальних вкладень). Особливо яскраво ця проблема виявляється на родовищах з невеликими запасами газу – до 5 млрд. м³ (дрібні родовища), де буріння відносно глибоких свердловин низької продуктивності нерідко призводить до збитковості. У зв'язку із сказаним важливого значення набуває відповідь на запитання “Скільки продукції повинна дати окремо взята свердловина певної глибини, щоб окупити витрати на її будівництво, облаштування і т.д.?”. Іншими словами, треба визначити імовірні межі деякого критерію економічної доцільності та його розрахунку для свердловин дрібних родовищ, що буряться на різні глибини і відповідно їх розробки в цілому.

Як критерій візьмемо добовий дебіт свердловини, що є головною складовою основного показника – “видобуток продукції” (і відповідно “обсяг реалізованої продукції” та “термін окупності капітальних вкладень”).

Термін окупності капітальних вкладень в розробку родовища визначається моментом, коли величина приведених ефектів дорівнює