

Финансовая система города

Постановка проблемы. В настоящее время принято считать, что финансовая система – это образование государственного или регионального уровня. На уровне города данная категория, как правило, не рассматривается, несмотря на то, что финансовая система города имеет все присущие ей элементы. Так, в теории финансов принято считать, что финансовая система – это совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев, а также органов и институтов, осуществляющих управление денежными потоками в стране. Однако на уровне города также можно выделить финансовую систему. Так, в городе функционируют физические и юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность, то есть можно говорить о том, что выделяется сфера финансов предприятий.

Далее, в городе действуют «представительства» государственных органов власти, с которыми субъекты предпринимательской деятельности вступают в отношения по поводу регистрации, уплаты налогов и сборов, проведения проверок и т.д., так что можно выделять сферу государственных финансов с ее звеньями (бюджет, фонды социального страхования). На уровне города можно также выделять и сферу финансового рынка, так как в нем функционируют банки, небанковские учреждения, иногда фондовые биржи, а также проводятся операции на рынке денег, рынке капиталов и рынке ценных бумаг.

Кроме того, предприятия города, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность являются составляющим элементом сферы международных финансов, так как используют в своей практике международные формы расчетов. Что же касается органов и институтов, осуществляющих управление денежными потоками на уровне города, то здесь также можно утверждать, что финансовые органы представлены в городе своими подразделениями (КРУ, ГНАУ, Аудиторская палата и т.д.), а финансовые институты, коими являются коммерческие банки, фондовые биржи и страховые организации, как уже отмечалось ранее, являются активными участниками предпринимательской жизни города. Таким образом, можно утверждать, что финансовая система города – это такая же важная категория в экономике государства, как и финансовая система региона или страны.

Анализ литературных источников. Теоретические вопросы формирования, распределения и использования финансовых ресурсов в масштабах государства и на микроуровне рассматривались многими отечественными и зарубежными авторами. Так, теоретические аспекты функционирования общегосударственных финансов рассматриваются в работах М.В. Гридчиной, В.Б. Захожай, Л.Л. Осипчук и др. [1], В.В. Венгера [2],

В.В. Зимовец [3], Л.А. Вдовенко, Н.М. Сушко, Н.Д. Фаюры [4], Э.В. Алехина [5], М.В. Романовского, Г.Н. Белоглазовой [6], Л.М. Подъяблонской [7], П.И. Юхименко, В.М. Федосова, Л.Л. Лазебника и др. [8], А.И. Архипова [9], а также других научных работников, статьи и тезисы докладов которых представлены в сборниках, изданных по материалам научно-практических конференций, проводимых как в Украине, так и за рубежом. Проблемы формирования и использования местных финансов также рассмотрены широко в монографиях, статьях, учебных пособиях и учебниках таких авторов, как О.О. Сунцова [10], Т.М. Рева, К.Ф. Ковальчук, Н.В. Кучкова [11], П.К. Бечко, О.В.Ролинский [12], А.Ю. Чубак, К.М. Свизинская [13] и др.

Кроме того, в отечественной и зарубежной литературе по вопросам финансовой науки и финансов уделяется внимание рассмотрению вопросов совершенствования финансовой политики [14, 15], а также бюджетной и налоговой систем. Особо в этом случае необходимо отметить работы И.Х. Озерова [16], А.В. Петрова [17] и др. Отдельные вопросы функционирования финансового рынка освещены в работе В.В. Васильевой и О.Р. Васильченко [18].

Также в процессе изучения финансов города необходимо учесть опыт специалистов международного класса, таких как Зви Боди (профессор менеджмента в Университете Бостона) и Роберта Мертон (Нобелевский лауреат по экономике 1997 г.) [19].

Целью работы является рассмотрение процесса формирования и функционирования финансовой системы города в целом и ее структурных элементов, таких как налоговая и бюджетная система города.

Изложение основного материала. Для наиболее четкого понимания процесса функционирования финансов необходимо определить субъекты финансовых отношений. В разрезе городских финансов под субъектами финансовых отношений будем понимать:

- 1) юридические лица (предприятия);
- 2) физические лица (частные предприниматели и наемные работники);
- 3) домашние хозяйства;
- 4) местная администрация.

Взаимоотношения между данными субъектами на микроэкономическом уровне (уровень города) мало чем отличаются от подобных отношений на макроуровне (уровень государства). Результат функционирования первых трех субъектов распределяется в пользу последнего субъекта (местной администрации) путем отчислений налогов и сборов в местный бюджет и целевые фонды.

Каждый из субъектов имеет в своем распоряжении финансовые ресурсы, которые формируются различными методами. Кроме того, финансовые ресурсы в процессе распределения переходят от одних субъектов другим.

Для лучшего понимания процесса формирования финансовых ресурсов у субъектов финансовых отношений необходимо четко представлять, каковы формы хозяйствования данных субъектов. Город является составной частью

экономической системы государства, поэтому формы хозяйствования производителей ВВП в нем такие же, как и в целом в стране. Таким образом, мы будем выделять следующие формы хозяйствования на уровне юридических лиц: коммерческие организации, некоммерческие организации, индивидуальные предприятия. Субъекты хозяйствования образуются и действуют в определенных организационно-правовых формах, закрепленных законодательством. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций также оказывают влияние на организацию финансов, например на порядок формирования и использования финансовых ресурсов, на наличие в их составе членских взносов, бюджетных средств, на право использования заемных средств.

Рассмотренные субъекты финансовых отношений функционируют в экономической среде во взаимосвязи с другими субъектами, образуя при этом финансовую систему города. Под финансовой системой города мы будем понимать совокупность функционально взаимосвязанных средств финансового оснащения, объектов производства и исполнителей для выполнения в регламентированных условиях экономики заданных финансово-хозяйственных процессов или операций.

Каждое звено финансовой системы представляет собой определенную сферу финансовых отношений, а финансовая система в целом — совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств. Таким образом, финансовую систему можно также определить как систему форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства (в лице местных органов самоуправления), предприятий и физических лиц (граждан). Сферами финансовой системы города, в отличие от финансовой системы страны, будут являться финансы предприятий, финансы физических лиц, государственные финансы и финансовый рынок. Взаимосвязь между данными сферами представим в виде схемы (рис. 1).

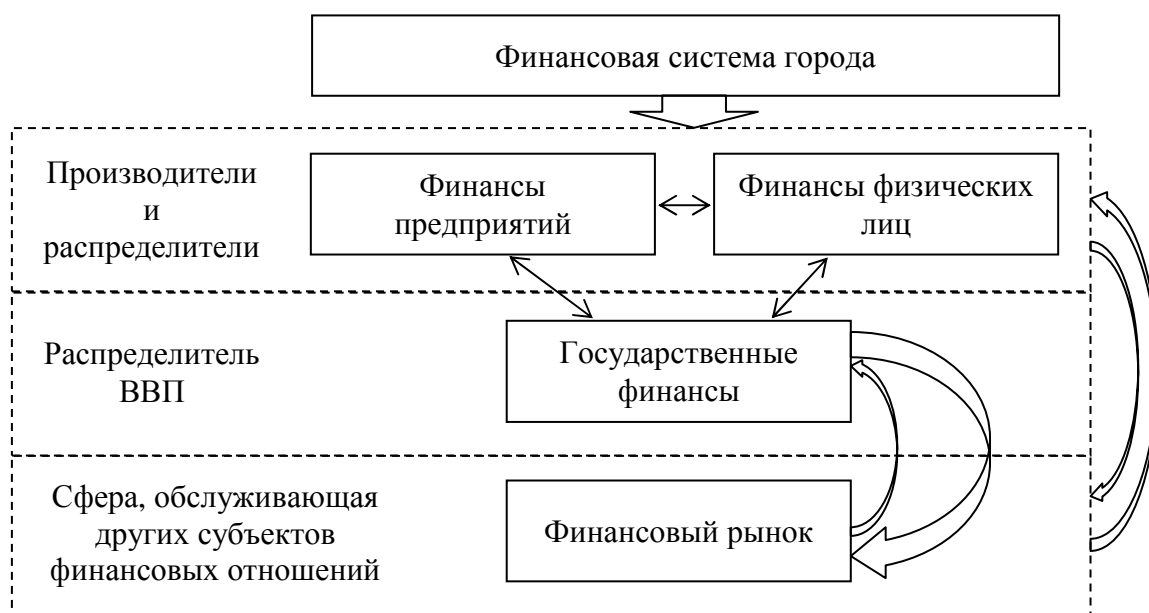


Рисунок 1 – Финансовая система города

Приведенная схема наглядно демонстрирует взаимосвязь всех сфер финансовой системы города. Так, финансы предприятий и финансы физических лиц в первую очередь взаимодействуют между собой в процессе производства и распределения ВВП. Предприятия имеющие в их распоряжении средства направляют на производство и реализацию продукции. Полученная выручка распределяется на производственные нужды (покрываются расходы по производству), на выплату заработной платы наемным работникам (физическим лицам), а также на уплату налогов и сборов в бюджет. Кроме того, часть средств идет на формирование децентрализованных фондов денежных средств, имеющих целевую направленность. Физические лица, получающие доход в процессе осуществления деятельности, также уплачивают налоги и сборы в бюджет и целевые фонды (Пенсионный фонд и фонды социального страхования (опосредованно через Пенсионный фонд)), а потом также формируют децентрализованные фонды денежных средств (фонды личного накопления).

Таким образом осуществляется связь:

- 1) между финансами предприятий и финансами физических лиц;
- 2) между производителями ВВП и государственными финансами, представленными местным бюджетом и местными целевыми фондами.

Финансовая система города не может функционировать без обслуживающей сферы – финансового рынка. Данная сфера хоть и несет функцию обслуживания производителей и распределителей ВВП, но при этом является особенно важным элементом финансовой системы, так как функционирование субъектов финансовых отношений невозможно без операций на финансовом рынке, так как все расчеты, осуществляемые данными субъектами, проходят через банковскую сферу, страховые компании, а иногда и фондовые биржи. Следовательно, взаимосвязь финансового рынка с государственными финансами, финансами предприятий и финансов физических лиц очевидна.

Далее более детально рассмотрим процесс взаимодействия субъектов финансовой системы города (рис. 2).

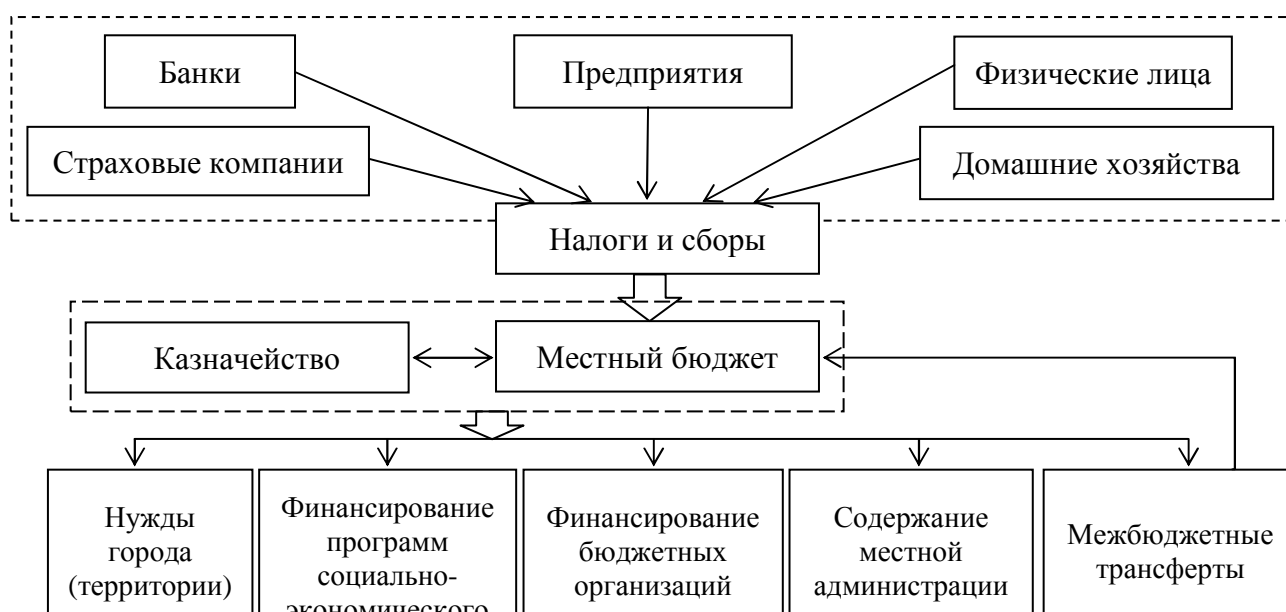


Рисунок 2 – Схема взаимодействия субъектов финансовой системы города

На наш взгляд, именно таким образом можно охарактеризовать процесс взаимодействия субъектов финансовых отношений внутри финансовой системы. Субъекты, производящие ВВП и субъекты финансового рынка (банки и страховые компании) путем отчислений налогов и сборов формируют местный бюджет. Из местного бюджета, в свою очередь, осуществляются отчисления для обеспечения функций и задач местной администрации. Стрелка, идущая от распределенных средств к юридическим и физическим лицам, означает, что данные направления финансирования (за исключением, пожалуй, содержания местной администрации) косвенным образом влияют на функционирование производителей ВВП, так как отражаются на населении, являющемся основным ресурсом в производстве.

Особое место в данной схеме принадлежит Казначейству, так как данный орган в финансовой системе города играет очень важную роль, обеспечивая кассовое обслуживание бюджета. Кроме того, можно говорить о том, что в процессе взаимодействия государства в лице местной администрации с производителями ВВП в лице физических и юридических лиц выступает как обслуживающая сфера финансовой системы города. Таким образом, развитие и совершенствование работы данного финансового органа также является важной задачей в процессе управления городскими финансами.

Развитие местной налоговой системы, как и в целом налогообложения в Украине, требует совершенствования организации управления налоговыми и финансовыми службами. Создание новой местной системы налогообложения, опирающейся на Налоговый кодекс, и реализация ее функций с помощью местных органов власти реально послужат укреплению Украинской государственности.

В сфере налоговой системы города исследования, как правило, не проводятся вообще, так как рассматривается в целом проблема местного налогообложения. То есть налоговую систему города приравнивают к сельской, поселковой и областной, несмотря на значительную разницу в уровнях данных систем. Таким образом, возникает необходимость в рассмотрении особенностей именно налоговой системы города и, следовательно, путей ее совершенствования.

Согласно законодательству есть несколько форм уплаты налогов в Украине [22]:

- общая система;
- упрощенная система также известная как единый налог;

- фиксированный сельскохозяйственный налог;
- специальный торговый патент.

Эффективность бизнеса будет напрямую зависеть от правильности выбранной системы налогообложения. Однако невозможно базироваться лишь на величине ставок налогов просчитать эффективность использования той или иной системы. На конечную величину уплаты налогов в Украине может повлиять большое количество факторов – налоговые льготы, формы расчетов, системы налогообложения которые используют поставщики и клиенты и другие.

Рассмотрим общетеоретические основы местного налогообложения в Украине согласно принятому Налоговому Кодексу (НКУ) [23].

К местным налогам принадлежат: 1) налог на недвижимое имущество, отличающееся от земельного участка; 2) единый налог.

К местным сборам принадлежат: 1) сбор за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности; 2) сбор за места для парковки транспортных средств; 3) туристический сбор.

Ранее к местным налогам относили 14 видов платежей - налог с рекламы, коммунальный налог, сбор за парковку автотранспорта, рыночный сбор, сбор за выдачу ордера на квартиру, курортный сбор, сбор за участие в бегах на ипподроме, сбор за выигрыш на бегах на ипподроме, сбор с лиц, участвующих в игре на тотализаторе и ипподроме, сбор за право использования местной символики, сбор за право проведения кино- и телесъемок, сбор за проведение местного аукциона, конкурсной распродажи и лотерей, сбор за выдачу разрешения на размещение объектов торговли и сферы услуг, сбор с владельцев собак.

Таким образом, появляется вероятность значительного недополучения средств в местный бюджет и повышение уровня централизации государственного бюджета. С одной стороны данная ситуация может положительно повлиять на уровень социального обеспечения граждан Украины, однако, с другой стороны, возможность финансирования региональных социально-экономических программ резко сокращается.

Рассмотрим налоговую систему города на примере г. Харькова. Представим налоговую систему Харькова в виде схемы (рис. 3).

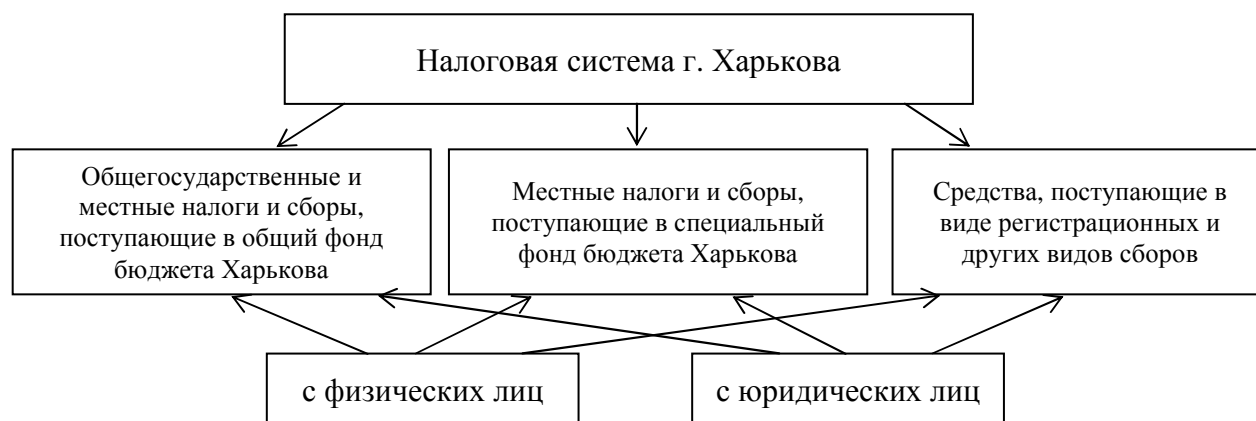


Рисунок 3 – Состав налоговой системы г. Харькова

Налоги, сборы и другие платежи, поступающие в специальный фонд бюджета Харькова, формируют бюджет развития.

Основные направления расходов бюджета Харькова можно представить в виде схемы (рис. 4).

Основу производственного потенциала Харькова составляют предприятия высокотехнологичных отраслей: энергомашиностроения, электротехнической промышленности, транспортного и сельскохозяйственного машиностроения, приборостроения, радиоэлектроники, авиакосмической промышленности. Продукция многих харьковских предприятий, в том числе и такая наукоемкая, как современные танки, самолеты и турбины, широко известна на мировом рынке. По научному и образовательному потенциалу Харьков занимает второе место в Украине. В среднем за год здесь осуществляется подготовка более 33 тыс. специалистов, что обеспечивает высокий уровень квалификации трудовых ресурсов региона.

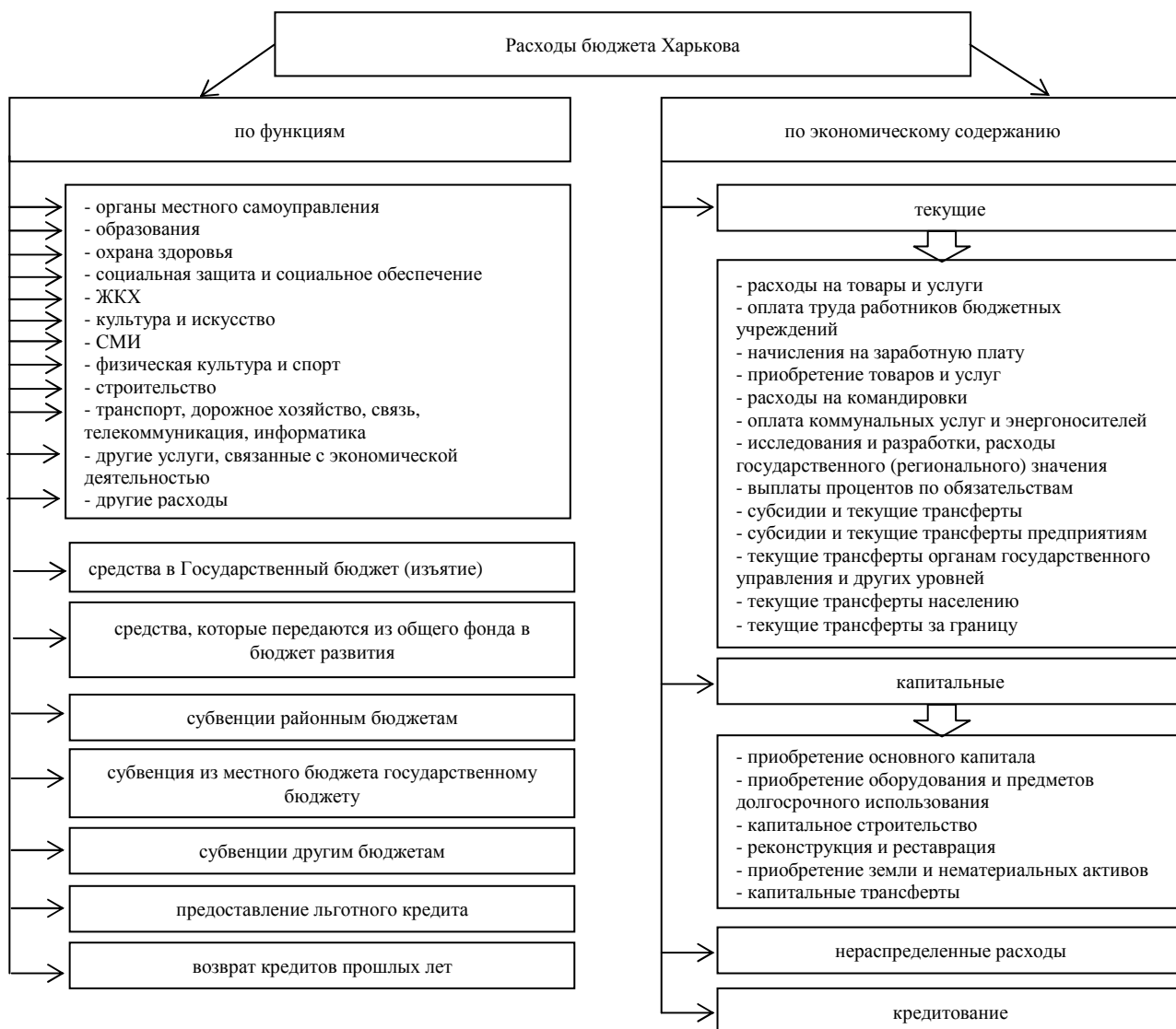


Рисунок 4 – Классификация расходов бюджета Харькова

Выводы. Анализ формирования финансовой системы города выявил основные проблемы в ее функционировании. Наиболее насущной проблемой в настоящее время является совершенствование налоговой и бюджетной политики. В целом следует отметить, что основной задачей налоговой политики должно стать содействие и стимулирование активности предприятий, осуществляющих наукоемкую деятельность.

В качестве мероприятий совершенствования налоговой политики следует предложить следующие:

- снижение фискальной нагрузки на предприятия наукоемкой отрасли и ее увеличение для предприятий, не внедряющих инновационные технологии;
- недопущение переноса основной фискальной нагрузки на физических лиц;
- усиление дискреционных элементов в налоговой политике путем повышения эффективности использования комплекса налоговых инструментов для решения задач модернизации экономики и привлечения прямых иностранных инвестиций.

Применение данных мероприятий позволит поддерживать устойчиво высокие темпы экономического роста, стимулировать внедрение и использование инноваций, перейти от сырьевой модели экономики к экономике, ориентированной на высокие технологии, обладающие современным научным и техническим потенциалом, занимающие обширные сегменты на мировом рынке наукоемкой продукции и продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Наиболее эффективными мероприятиями по преодолению бюджетного дефицита являются рост доходов и снижение расходов. В современных экономических условиях снижение расходов бюджета – непосильная задача как для государства, так и для отдельных его территорий.

Следовательно, остается использовать только метод, предполагающий рост доходов. Но в бюджете Харькова объем основного источника доходов бюджета – налоговые поступления – и так растет. Кроме того, объемы всех других поступлений, за исключением официальных трансфертов, также увеличиваются.

Следовательно, проблема именно в снижении поступлений официальных трансфертов. Именно этот фактор мог иметь негативное влияние на динамику финансирования социально-культурной сферы Харькова. Таким образом, в рамках стратегии реформирования местных бюджетов в Украине, предоставление большей самостоятельности именно Харькову в настоящее время, на наш взгляд не является целесообразным.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фінанси (теоретичні основи): Підручник / М. В. Грідчіна, В. Б. Захожай, Л. Л. Осіпчук та ін.; Під кер-вом і за наук. ред. М. В. Грідчіної,

В. Б. Захожая. — 2-ге вид., випр. і допов. — К.: МАУП, 2004. — 312 с.: іл. — Бібліогр.: с. 299–303.

2. Венгер В. В. Фінанси: навч. пос. [для студ. вищ. навч. закл.] / В. В. Венгер. — К.: Центр учбової літератури, 2009. — 432 с.

3. Зимовець В.В. Державна фінансова політика економічного розвитку / Владислав Вікторович Зимовець ; НАН України ; Ін-т екон. та прогноз. — К., 2010. — 356 с. : табл., рис.

4. Вдовенко Л. О., Сушко Н. М., Фаюра Н. Д. Фінанси: Навч. посіб. — К.: Центр учбової літератури, 2010. — 152 с.

5. Алехин Э.В. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. — Пенза, 2010. — 350 с.

6. Финансы и кредит: учебник для бакалавров / под ред. М.В. Романовского, Г.Н. Белоглазовой. — 2-е изд., перероб. и доп. — М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. — 609 с. — Серия: Бакалавр.

7. Подьяблонская Л.М. Финансы: учебник. [Электронный ресурс] — Режим доступа <http://www.twirpx.com>

8. Юхименко П.І., Федосов В.М., Лазебник Л.Л. та ін. Теорія фінансів: Підручник / За ред. проф. В.М. Федосова, С.І. Юрія. — К.: Центр учбової літератури, 2010. — 576 с.

9. Финансы: Электронный ученик / под ред. Архипова А.И., Погосова И.А. — М.: Проспект, 2008.

10. Сунцова О. О. Місцеві фінанси: навч. посіб.—К.: Центр учбової літератури, 2010. — 488 с.

11. Рева Т.М., Ковальчук К.Ф., Кучкова Н.В. Місцеві фінанси. Навчальний посібник. — К.: Центр учбової літератури, 2007. — 208 с.

12. Бечко П.К., Ролінський О.В. Місцеві фінанси. Навч. пос. — К.: Центр учбової літератури, 2007. — 192 с.

13. Місцеві фінанси: Навчально-методичний посібник для студентів, які навчаються за галуззю знань 0305 «Економіка та підприємництво» за напрямом підготовки 6.030508 «Фінанси і кредит»/ Укл. А.Ю. Чубак, К.М. Свізінська. — Дніпропетровськ, Дніпропетровська державна фінансова академія, 2010.- 131 с.

14. Назаров Н.Н., Кораев А.Б. Финансовая политика как инструмент воздействия на экономику // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. Приложение № 1. 2006. — Режим доступа <http://www.ncstu.ru>.

15. Волконский В.А., Корягина Т.И., Кузовкин А.И. Что необходимо денежно-финансовому рынку: ремонт изношенных деталей или конструктивная перестройка? // Банковское дело. — 2009. — № 5. — С. 30 – 35.

16. Озеров И.Х. Основы финансовой науки: Бюджет. Формы взимания. Местные финансы. Государственный кредит. — М.: ООО «ЮрИнфоР – Пресс». — 2008 . — 622 с.

17. Петров, А.В. Совершенствование исполнения бюджетов в системе казначейства России: автореф. дисс. на соиск. научн. степ. канд. эконом. наук:

спец. 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» / А.В. Петров. – М., 2008. – 20 с.

18. Васильева В.В.. Васильченко О.Р. В 19 Фінансовий ринок. Навч. посібник. – К.: Центр учбової літератури, 2008. - 368 с.

19. Боди Зви, Мертон Роберт. Финансы. // пер. с англ. - Изд-во: Вильямс, 2007. — 592 с.

20. Налоговая система Украины [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://progolovne.com.ua/2011/11/03/nalogovaya-sistema-ukrainy.html>

21. Налоговый Кодекс Украины. – Режим доступа www.portal.rada.gov.ua