

Проблемы финансирования регионального развития

В. И. ТОРКАТЮК, А. А. БЕЗЦЕННЫЙ, Д. В. СОКОЛОВ,
Е. Ю. ГНАТЧЕНКО, Е. В. МУРАЕВ

Харьковская национальная академия городского хозяйства

С. В. БУТНИК

Харьковский национальный университет строительства и архитектуры

Инвестиционные проекты регионов можно условно разделить на коммерческие и социальные. Первый тип проектов, как правило, предполагает не только поступление денежной выручки, но и получение прибыли (т.е. данные проекты полностью окупают вложенные в них средства). Так называемые социальные проекты чаще всего либо полностью не окупаются (являются некоммерческими, но при этом они могут приводить к экономии бюджетных средств), либо являются частично окупаемыми, т.е. способны генерировать поступления денежных средств, однако эти поступления не покрывают в полном объеме вложенные в них средства (например, проекты в сфере ЖКХ). В реализации последнего типа проектов частичное участие могут принимать коммерческие организации. В связи с вышеизложенным, логично предположить, что финансирование коммерческих проектов должно осуществляться коммерческими же организациями. А вот финансирование проектов, не имеющих коммерческой привлекательности, но при этом обладающих большим социальным значением, необходимо осуществлять региональным и местным бюджетам. В дальнейшем в ходе изложения статьи мы будем рассматривать вопросы финансирования именно таких проектов.

Государственно-частное партнерство является качественно новым и эффективным способом привлечения инвестиций, позволяющих не только улучшать экономическую ситуацию региона или муниципалитета, но и способствовать реализации социально значимых проектов. Целью такого партнерства является не только объединение ресурсов, но и объединение опыта сторон-участниц, позволяющих реализовывать наиболее важные и значимые проекты с минимальным уровнем риска и с максимальной эффективностью. Реализация такого партнерства происходит в тех сферах, где государство традиционно несет большую ответственность: объекты общего пользования, транспортные и коммуникационные сети, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование. В этих сферах государство не может полностью отказаться от своего присутствия, поэтому часть расходов на капитальные проекты в этих сферах должны финансироваться из бюджетов.

Преимуществами сотрудничества государства и частного сектора можно назвать: положительный социально-экономический эффект за счет ускоренной реализации проекта; экономия бюджетных средств за счет привлечения финансирования частного сектора; привлечение управленческого и интеллектуального капитала; возможность избежать

бюджетных расходов на эксплуатацию при передаче управления объектом частным организациям. Государством был осуществлен ряд инициатив, обеспечивающих дополнительный приток капитала в развитие региональной инфраструктуры: увеличение прямого участия правительства в финансировании капитальных расходов регионов посредством создания специальных фондов и институтов; блок мер по формированию условий для функционирования специальных налогово-таможенных режимов (особые экономические зоны); меры по стимулированию участия частного капитала в развитии объектов инфраструктуры.

Главными проблемами финансирования инвестиционных программ развития в регионах являются достаточно серьезные административные барьеры, отсутствие достаточного количества квалифицированных специалистов, способных осуществлять разработку и проведение инвестиционных проектов, а так же низкая коммерческая привлекательность подобных проектов для частного капитала. Однако существование достаточно широкого спектра способов финансирования инвестиционных проектов позволяет надеяться на активные действия региональных и местных властей в этой области.