

## **Природоохранная деятельность коммунального предприятия «Харьковские тепловые сети»**

*Репин А.П., Долженко А.В., КП «Харьковские тепловые сети»*

В июне 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде в Рио-де-Жанейро 155 государств, в том числе и Украина, подписали Рамочную конвенцию об изменении климата. Она вступила в силу 21 марта 1994 г. К февралю 2003 г. 188 стран, включая Европейский Союз, стали Сторонами Конвенции.

Украина подписала Конвенцию в июне 1992 г., ратифицировала в октябре 1996 г. и согласно процедурам ООН является Стороной Конвенции с 11 августа 1997 г.

Значительным международным событием стало принятие Киотского Протокола в 1997 г. Протокол базируется на положениях Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и является ее инструментом. Он направлен на достижение конечной цели, которая закреплена в ст. 2 РКИК ООН: «достичь стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного влияния на климатическую систему». Период подписания протокола открылся 16 марта 1998 г. и завершился 15 марта 1999 г.

По содержанию и юридической природе Протокол представляет собой международно-правовое соглашение, которое вступает в силу после его подписания в установленном порядке Сторонами РКИК ООН и исполнение ими соответствующих внутригосударственных процедур (ратификации или присоединения), необходимых для вступления Протокола в силу.

Протокол (ст. 3) определяет количественные обязательства развитых стран и стран с переходной экономикой по сокращению и ограничению выбросов парниковых газов с 2008 по 2012 гг., так называемого первого периода действия обязательств. Совместными усилиями этих стран предполагается снижение общих выбросов ПГ на 5,2% в сравнении с 1990 г. Для обеспечения достижения этой цели были согласованы дифференцированные между Сторонами РКИК ООН количественные обязательства по сокращению или ограничению выбросов ПГ.

Киотский Протокол является первым международным соглашением, которое предполагает использование рыночных механизмов международного сотрудничества для решения глобальных экологических проблем, которые получили название «гибких механизмов». Они основываются на признании того, что проявления и последствия изменения климата не зависят от места выброса парниковых газов, и общие рас-

ходы на сокращение этих выбросов могут быть минимизированы в глобальном контексте.

На сегодняшний день Протокол был ратифицирован 161 страной мира (совокупно ответственными за более чем 61% общемировых выбросов). Первый период осуществления протокола начался 1 января 2008 г. и продлится пять лет – до 31 декабря 2012 г., после чего, как ожидается, на смену ему придёт новое соглашение, предположительно достигнутое в декабре 2009 г. на конференции ООН в Копенгагене.

Страны-участники определили для себя количественные обязательства по ограничению либо сокращению выбросов на период с 1 января 2008 г. до 31 декабря 2012 г.

Украина подписала Киотский Протокол 15 марта 1999 г. и ратифицировала его Законом Украины № 1430-IV от 4 февраля 2004 г., чем подтвердила последовательность своих действий в решении глобальных экологических проблем и доброжелательность по отношению к стабильному развитию.

Принятие Закона про ратификацию Киотского протокола было актуальным, принимая во внимание тот факт, что ратификация Киотского Протокола признается важным элементом внутренней и внешней государственной политики Украины, поскольку:

- участие Украины в реализации гибких механизмов позволит привлечь значительные финансовые ресурсы (иностраные и внутренние) для модернизации отечественной промышленности, стабильного ведения сельского и лесного хозяйств, программ по эффективному использованию энергии и ресурсов и т.д. По предварительным оценкам объем денежных поступлений от продажи квот на выбросы ПГ за 2008-2012 гг., может составить до 1,5 млрд. долл. США, а объем потенциальных инвестиций по механизму СВ может превысить эту оценку в несколько раз;

- кроме сокращения выбросов ПГ, такие инвестиции будут способствовать получению значительных сопутствующих выгод, включая: сокращение выбросов загрязняющих веществ; решение внутренних экологических проблем; снижение рисков для здоровья населения и состояния экосистем; решение социальных проблем; оживление инвестиционного климата, в том числе и в области природоохранной деятельности; предотвращение перемещения в Украину «грязных» производств и устарелых технологий; экологизацию бизнеса; появление стимулов для внедрения достижений научно-технического прогресса, в том числе отечественных «ноу-хау»; стимулирование экономии энергоресурсов; развитие альтернативных экологически чистых технологий производства энергии.

Таким образом, участие Украины в Киотском Протоколе предоставляет исключительную возможность задействовать гибкие механизмы как дополнительную возможность решения проблемы энергоэффективности, энергосбережения, адаптации секторов экономики к новым климатическим условиям за счет международных финансовых ресурсов, причем не заемных, а фактически безоплатных. Это явилось важным аргументом для ратификации Киотского Протокола.

Присоединение к Киотскому Протоколу требует от Украины не превышать уровня выбросов 1990 г. на протяжении 2008-2012 гг. (ст. 3 Киотского Протокола). Украина занимала в 1990 г. шестое место в мире по объему выбросов парниковых газов после США, России, Китая, Германии и Японии. Общие выбросы ПГ в Украине составляли 880,5 млн. т  $CO_2$  экв. В период с 1990 по 1998 гг. в результате экономических факторов выбросы ПГ значительно сократились и в 1998 г. составили 315,9 млн. т  $CO_2$  экв. В соответствии с существующими прогнозами развития экономики Украины, даже по оптимистическому сценарию, выбросы парниковых газов в период до 2012 г. или даже до 2020 г. не достигнут уровня 1990 г. Таким образом, в Украине отсутствует острая необходимость сокращать выбросы парниковых газов, что исключает потребность в финансовых ресурсах на обязательное сокращение выбросов ПГ.

Киотский Протокол является международным механизмом исполнения Украиной обязательств Стороны Рамочной конвенции ООН изменения климата.

Протокол определяет три основных гибких механизма:

- торговлю квотами, при которой государства или отдельные хозяйствующие субъекты на его территории могут продавать или покупать квоты на выбросы парниковых газов на национальном, региональном или международном рынках;

- проекты совместного осуществления – проекты по сокращению выбросов парниковых газов, выполняемые на территории одной из стран Приложения I РКИК полностью или частично за счёт инвестиций другой страны Приложения I РКИК;

- механизмы чистого развития – проекты по сокращению выбросов парниковых газов, выполняемые на территории одной из стран РКИК (обычно развивающейся), не входящей в Приложение I, полностью или частично за счёт инвестиций страны Приложения I РКИК.

Участие Сторон Протокола в гибких механизмах является добровольным.

Механизмы совместного осуществления и торговли квотами на выбросы парниковых газов являются наиболее приемлемыми для Украины.

В соответствии со ст. 5, 7, 8 Киотского Протокола, Стороны, которые являются развитыми странами или странами с переходной экономикой, должны выполнять условия по отчетности и проверке выполнения обязательств, а также по созданию национальных систем для оценки выбросов и поглощения парниковых газов и регистрации трансакций.

Кроме того, ст. 18 Киотского Протокола предполагает внедрение эффективных процедур и механизмов для выявления случаев несоответствий обязательствам и реагирование на такие случаи.

Киотский Протокол объединил конкретность количественных обязательств по сокращению или ограничению выбросов парниковых газов с гибкостью их исполнения. Протокол определяет пятилетние периоды действия обязательств. Такая периодизация составляет природную основу для последовательного развития режима его имплементации в будущем. Таким образом, Киотский Протокол охватил разнообразные тенденции, направленные на глобализацию в решении проблем экономики и экологии, что является составляющей частью стабильного развития, т.е. гармоничного экономического, экологического и социального развития общества.

Для Украины существенным преимуществом Киотского протокола является возможность, как стране с переходной экономикой, совместно с развитыми странами осуществлять проекты по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу на территории одной из стран и затем «делить» полученный в 2008-2012 гг. эффект, «передавая» друг другу полученные «единицы снижения выбросов» – так называемые проекты «совместного осуществления».

В виду явных экономических преимуществ и улучшения общей экологической ситуации как в регионе, так и в стране, КП «Харьковские тепловые сети» приняло решение на техническом совете идти по пути разработки и внедрения проекта совместного осуществления. Для этих целей в сентябре 2004 г. предприятие заключило договор с Институтом Промышленной Экологии (г. Киев) на разработку проекта совместного осуществления по сокращению выбросов парниковых газов за счет экономии топлива в ходе реконструкции системы теплоснабжения г. Харькова.

Проект совместного осуществления разрабатывался в течение трех с половиной лет. В сборе и обработке большого объема данных

принимал участие персонал производственно-экономических служб филиалов и производственно-технической службы предприятия.

От момента разработки проекта совместного осуществления до его внедрения в жизнь проходит много времени. Следует отметить, что все начинания предприятия в данной области были одобрены Харьковским городским советом и Министерством охраны окружающей природной среды Украины, которые направили в адрес предприятия соответствующие письма поддержки проекта.

Необходимо отметить, что параллельно с разработкой проекта велась планомерная ежегодная работа по воплощению принятых технических мероприятий в жизнь. В период с 2004 г. по 2008 г. было заменено старых и проложено новых теплотрасс в ППУ – более 90 км в двухтрубном исчислении. За этот период реконструировано 67 локальных котельных с подключением потребителей к системе централизованного теплоснабжения или устройством топочных. Выведен из эксплуатации 171 малоэффективный котел (НИИСТУ, Универсал, Надточий и т.п.).

Одним из важнейших этапов осуществления проекта явился процесс детерминации, проходивший в августе – сентябре 2008 г. Специально для этих целей в г. Харьков, к нам на предприятие приезжали валидаторы из сертификационного органа «Климат и энергия» TUV SUD Industrie Service GmbH, Мюнхен, Германия. Целью рабочего визита группы валидаторов являлась проверка и оценка проекта (PDD), а также ознакомление с другими документами, которые имеют отношение к проекту. К моменту визита иностранной делегации в Интернете на официальном сайте JISC (официального органа по надзору за осуществлением проектов совместного осуществления) для всеобщего ознакомления и обсуждения был выставлен проект PDD КП «ХТС».

В ходе визита валидаторы посетили ряд объектов предприятия для ознакомления с существующей ситуацией. Комиссия побывала на ТЭЦ-4, котельной Салтовского жилого массива, ТРС 604/2, ТРС 520/2, на реконструируемом участке теплотрассы №67, котельной по ул. Электровозная, 7, теплопункте на месте бывшей котельной по пр. Гагарина, 159. Комиссией был отмечен высокий уровень эксплуатационного персонала предприятия. Во второй день визита состоялось обсуждение проведенного совместного с представителями КП «ХТС» осмотра котельных и ТРС, а также была проделана сверка всей необходимой документации. В совещании, на котором проходило обсуждение вопросов, задаваемых валидаторами, принимали участие представители КП «ХТС», а также представители Института Промышленной Экологии (г. Киев), технический консультант Европейского института са-

нирования, безопасности, страхования и разработки оборудования и средств для охраны окружающей среды.

Положительным результатом визита для КП «ХТС» можно считать успешное прохождение процесса детерминации (составление заключительного отчета и внесение проекта в сертификационную систему сертификационного органа «Климат и энергия» TUV SUD Industrie Service GmbH). Это позволило перейти к заключительному этапу – подаче проекта в Комитет по надзору за проектами совместного осуществления (JISC) на регистрацию.

После регистрации проекта в JISC, проект обрел особый статус, благодаря которому стало возможным привлечение дополнительных инвестиций в реконструкцию системы теплоснабжения города.