

Исследование основных параметров энергопотребления в жилищно- коммунальном хозяйстве Украины

*Торкатюк В.И., Шумаков Ф.Т., Золотова Н.М., Усенко Ю.Ю.,
Джарб Ахмед Абдулсахиб, Кравцова С.В.*

Харьковская национальная академия городского хозяйства

Главной причиной непомерно высоких издержек на обеспечение энергетических потребностей жилых домов и бюджетных учреждений, огромных финансовых обязательств государства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Украины является низкая эффективность использования энергетических ресурсов в этих секторах. Сегодня более 85% стоимости ЖКУ, предоставляемых населению и организациям бюджетной сферы, прямо или косвенно связаны с финансированием тепло-, электро-, газо-, водоснабжения, а также текущего ремонта инженерных сетей зданий и их конструктивных элементов в целях повышения тепловой защиты зданий (ремонт кровель, межпанельных швов, входных дверей и оконных конструкций и др.).

Несмотря на огромные усилия, рост доли населения в оплате услуг ЖКХ происходит медленно, а объем бюджетных расходов на финансирование ЖКХ никак не удается ни снизить, ни профинансировать полностью. За период с 2000 по 2004 гг. задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги возросла с 5 до 7,5 млрд. грн. В мае 2006 года задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг уменьшилась на 3,9 % и составила более 6 млн. грн., средний срок задолженности населения за все услуги составляет 5,8 месяца. Рост платежей населения происходит на фоне роста издержек в ЖКХ и расходов бюджетов. Показатель рентабельности в 2005 году в целом по Украине среди предприятий коммунальной энергетики составил минус 9,8%.

Внедрение конкуренции на рынках коммунальных услуг – главный механизм снижения издержек. Ограниченная конкуренция на этих рынках уже имеет место и сегодня, и «тарифные тиски» (снижение спроса на тепло за счет высоких тарифов при росте его производства независимыми производителями на собственных котельных по той же причине) выжимают с рынка ТЭЦ. В перспективе она может проявляться в борьбе за право эксплуатации систем теплоснабжения – между производителями тепловой энергии, работающими на единую тепловую сеть; между централизованными и автономными системами теплоснабжения; между поставщиками тепловой энергии и других видов энергоносителей, используемых для отопления или городского

водоснабжения; и что особенно важно – между поставщиками тепловой энергии и производителями услуг по повышению эффективности использования тепловой энергии.

К сожалению, эти решения лежат не столько в технической, сколько в организационной и социально-экономической плоскостях. Простых решений проблемы снижения затрат на ЖКУ и энергоснабжение бюджетной сферы не существует. Задача реформирования ЖКХ не проще, чем реализация сложнейших программ трансформирования экономических отношений в обществе. Искреннее желание с помощью простых решений сделать «как лучше» приводит к результату «как всегда». Любой эффективный механизм является комплексным, в нем органично взаимодействуют экономические, финансовые, организационные, информационные и технические элементы. Пренебрежение хотя бы одним из них или их сочленением приводит к неработоспособности всего механизма. Для запуска таких механизмов необходимо понять всю механику взаимодействий огромного количества их составляющих. Однако в сознании все еще доминирует надежда на существование чрезвычайно простых механизмов. Например, обеспечение устойчивости получения бюджетной экономии от установки приборов учета и мер по повышению энергоэффективности, которое требует изменений в правилах лимитирования и финансирования энергопотребления бюджетной сферы, создания системы обслуживания приборов учета, изменения расчетов за энергоресурсы и воду, введение нового документооборота и расчетных процедур, создания структур, осуществляющих мониторинг экономии, ее аккумуляцию и деление между участниками.

Нет одного решения, пригодного для всех. Необходим набор вариантов, «меню» практически испытанных схем повышения эффективности использования энергоресурсов для отдельных элементов ЖКХ, из которого можно подобрать подходящее к каждой конкретной ситуации решение. Необходим учет особенностей. Трансформация рынков коммунальных услуг – дело новое. Здесь еще много неисследованных вопросов. Информационный голод является причиной непринятия многих решений, или принятия ошибочных решений. Вместе с тем, во многих городах Украины, странах Восточной Европы накоплен богатый и очень интересный опыт реформирования систем коммунальных услуг. Этот опыт мало анализируется и систематизируется. На разработке «меню управленческих решений» по повышению энергоэффективности ЖКХ должно быть сосредоточено внимание специалистов. Каждый муниципалитет должен иметь возможность выбирать способы реформирования, который считает наиболее подходящим. Если взять

пример тарифов на тепло, то в «меню» должны быть представлены тарифные схемы, методики расчета тарифов, типовые проекты нормативно-правовых документов, с помощью которых возможно введение выбранных тарифных схем в действие, ссылки на практический опыт применения подобных тарифов и координаты для связи с теми специалистами в муниципалитетах, которые способны ответить на оставшиеся неясными вопросы. Таким образом, «меню шпаргалок» поможет заметно сократить сроки разработки нормативно-правовой основы повышения энергоэффективности ЖКХ на базе не слепого, а творческого воспроизведения лучшего, что накоплено практиками в других муниципальных образованиях.