

Комплексный историко-экономический анализ обеспечения экологической безопасности в харьковской области и перспективы ее улучшения

*Л.Н.Шутенко, В.И.Торкатюк, А.В.Баржина, А.А.Безценный, Ю.И.Стрелец,
Харьковская национальная академия городского хозяйства*

Р.М.Крамаренко, Министерство по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины

На современном этапе существования независимого государства – Украины мы на всех уровнях активно обсуждаем и ищем пути решения самых разных проблем, зачастую не понимая, что они являются следствием главной проблемы – экологическим состоянием окружающей среды, решение которой должно предшествовать решению всех остальных проблем без исключения, ибо от экологической безопасности зависит жизнь человека и формирование его генофонда.

При этом нельзя забывать, что система экологической безопасности является наиболее инерционной системой и ее перестройка потребует многих лет для решения новых возникающих задач: экологических (сокращение бюджетного финансирования и переход на коммерческое развитие структур экологической безопасности и др.), кадровых (отток молодых научных кадров экологов за рубеж и в другие сферы деятельности, старение профессуры, отсутствие специалистов по новым направлениям экологической безопасности и др.), организационных (ликвидация слабых и организация коммерческих экологических структур и др.)

Отдавая должное достигнутому в решении проблемы экологической безопасности в Украине, нельзя не увидеть узких мест в формировании экологической безопасности Украины. Как и в других отраслях народного хозяйства, за последние годы существования независимой Украины в сфере экологической безопасности выявились отрицательные тенденции, сказавшиеся на экологической безопасности Харьковской области.

Все это вызывает необходимость углубленных исследований в сфере экологической безопасности Украины вообще и Харьковской области в частности.

В связи с этим целью настоящей работы является разработка научно-обоснованных рекомендаций по обеспечению экологической безопасности Харьковской области на современном этапе и на перспективу.

Экологическое управление, как процесс, предусматривает:

- очерчивание круга экологических проблем;
- определение общественного мнения и политической воли относительно этих проблем;
- формулировку экологической политики;
- отражение этой политики в законодательных и подзаконных актах;
- внедрение политики и осуществление необходимых мер принуждения.

Основными этапами системы экологической безопасности, например, составляющих водоснабжения являются:

- экологическая политика (обязательства административных органов);
- анализ и планирование (разграничение системы, формулировка целей и программы);

- внедрение и функционирование (определение ответственных, подготовка процедур);
- контроль и корректирующие действия (оценка экологических аспектов);
- анализ управления (проверка эффективности системы).

Вопрос охраны поверхностных вод от загрязнения имеет для маловодной Харьковской области первоочередное значение. Харьковская область расположена на водоразделе двух речных бассейнов – Дона (Северского Донца) и Днепра. Более 80% загрязнений, которые поступают в водные объекты, прежде всего в реки, приходится на неочищенный поверхностный сток с территории города Харькова и населенных пунктов Харьковской области. Это привело к заилению русел, загрязнению водных объектов, нарушению гидрологического режима. В 2008 году в поверхностные водные объекты области было сброшено 316,1 млн.м³ сточных вод, в том числе: загрязненных – 16,1 млн.м³.

Причинами неудовлетворительной работы очистных сооружений является физическая изношенность их оборудования, недостаточное финансирование реконструкции и капремонта, значительное уменьшение объема поступления сточных вод на очистку, что приводит к нарушению технологического регламента их очистки и обеззараживания, неудовлетворительное обслуживание очистных сооружений.

Одной из проблем также является отсутствие очистных сооружений на выпусках ливневых стоков в реки города Харькова. В связи с отсутствием правил принятия ливневых вод в сети ливневой канализации города не решен вопрос относительно контроля за количеством и качеством этой категории сточных вод.

Проблема загрязнения атмосферы и гидросферы представляет угрозу для здоровья населения. Даже небольшое отклонение качества окружающей среды от нормы представляет опасность для человека и других живых существ. Поэтому экологическая безопасность рассматривается как защита человека и окружающей естественной среды от вредного влияния; условие сохранения здоровья людей и обеспечения стабильного социально-экономического развития; баланс развития экосистем.

В настоящее время существуют две основные концепции развития региона с позиции возникших экологических проблем: *техногенная (ресурсная)* и *биосферная*. Согласно первой концепции, решение экологических проблем заключается в оценках загрязнения окружающей среды, разработке нормирования допустимого загрязнения различных сред, создании очистных систем и ресурсосберегающих технологий. В рамках этой концепции сформировалось современное направление конкретной природоохранной деятельности; как системы локальных очисток среды от загрязнения и нормирования показателей качества окружающей среды по узкому (несколько десятков) набору показателей, а также внедрения ресурсосберегающих технологий. Вторая концепция главным направлением определяет установление области устойчивости любой экосистемы, что позволит найти допустимую величину возмущения – нагрузки на экосистему, определить пороги устойчивости конкретных экосистем.

В Украине основными механизмами, направленными на учет экологических последствий намечаемой деятельности при принятии решений, являются

государственная экологическая экспертиза (ЭЭ) и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).

На основе действующего порядка экологической оценки, учитывая реальное состояние окружающей среды, которая сформировалась в Харьковском регионе, основными факторами антропогенного влияния на окружающую среду города Харькова и Харьковского региона является:

- значительное увеличение количества автомобильного транспорта;
- более 80% загрязнений, которые поступают в водные объекты, прежде всего в реки, приходится на неочищенный поверхностный сток с территории города;
- накопление илового осадка очистных канализационных сооружений города и его складирование на иловых полях фильтрации, выводит из оборота 126 га городских земель;
- отсутствие современных предприятий по переработке бытовых и промышленных отходов привело к накоплению на территории города значительного количества отходов;
- зеленая зона Харькова требует защиты от влияния физических факторов.

Рассматривая эти факторы и пути их решения, необходимо обеспечить гармонизацию интересов. Законные интересы лиц и организаций необходимо учитывать при формировании государственной экологической политики. Политика быстрее достигнет цели при выборе целевых групп, которым она адресована.

Согласно Экологической доктрине Украины государственная политика в области экологии базируется на следующих основных принципах:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;
- природопользование на платной основе и возмещение населению и окружающей среде ущерба, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;
- открытость экологической информации;
- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Украины, органов государственной власти регионов Украины, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на

окружающую среду, должна осуществлять на основе следующих (основных) принципов охраны окружающей среды:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Украины, органов государственной власти регионов Украины, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Украины, органов государственной власти регионов Украины, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;
- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздейст-

вия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

– соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

– ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

– организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

– участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

– международное сотрудничество Украины и ее регионов в области охраны окружающей среды.

Учитывая реальное состояние сформировавшейся в городе окружающей среды, приоритетными направлениями улучшения экологического состояния города следует признать:

- усовершенствование системы экологического управления городом;
- улучшение состояния атмосферного воздуха;
- внедрение ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий;
- улучшение санитарно-экологического состояния водных объектов;
- улучшение санитарно-экологического и технического состояния родников;
- развитие сферы обращения с твердыми бытовыми отходами;
- обеспечение жителей города качественной питьевой водой;
- усовершенствование системы обращения с иловыми осадками сточных вод;
- сохранение и развитие объектов природно-заповедного фонда;
- озеленение и благоустройство;
- снижение уровня подтопления территорий города;
- экологическое образование и воспитание.

Таким образом, при формировании политики экологической безопасности Украины и ее регионов (на примере Харьковской области) необходимо осознавать, что формы экологической политики тесно взаимосвязаны с некоторыми ее инструментами. Однако, они, с одной стороны, обладают более общим характером, а с другой стороны являются способом их осуществления. Содержание конкретных инструментов проявляется по разному в зависимости от форм, вариативности их использования.