

Харьков-2012: программные механизмы обеспечения градостроительных преобразований и устойчивого развития города

Бабаев В.Н., Харьковская национальная академия городского хозяйства

В преддверии проведения в Украине и Польше финальной части чемпионата Европы по футболу 2012 года, Харьков, как вошедший в число городов, которые будут принимать участников и гостей Чемпионата, ждут серьезные градостроительные преобразования как по своему масштабу, так и по своей глубине: от реставрации и восстановления объектов историко-культурного наследия до создания нового микрорайона Металлист-Сити практически в центре города.

Что предстоит заново построить, модернизировать, реконструировать в нашем городе? Сколько финансовых средств предстоит затратить, какие ресурсы привлечь, в какие сроки выполнить взятые на себя обязательства с тем, чтобы на достойном уровне провести в Харькове праздник футбола международного уровня? Как подобные градостроительные изменения скажутся на внутренней структуре и облике Харькова, обеспечении его дальнейшего устойчивого, прогнозируемого, безопасного развития. На все эти вопросы и будет сделана попытка ответить.

Напомним, что устойчивое развитие представляет собой развитие, которое, с одной стороны, отвечает жизненным потребностям настоящего времени, а с другой стороны, не ставит под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять собственные потребности на таком же уровне (количественном и качественном).

Комплекс предстоящих градостроительных преобразований в рамках подготовки к Еврочемпионату, часть из которых уже реализована, заложен в качестве заданий в специально разработанной областной целевой Программе подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу (утверждена решением XXIV сессии Харьковского областного совета V созыва от 28.02.2008 г.). Всего этих укрупненных заданий или проектов в составе Программы, целью которой является создание необходимых правовых, социальных, экономических и организационных условий для успешного проведения Чемпионата, насчитывается ровно двадцать одно. Вот некоторые из них:

- строительство новых и реконструкция действующих стадионов для проведения матчей финальной части и обеспечения тренировок команд-участниц Чемпионата;

- проектирование, строительство, реконструкция и ремонт аэропортов;
- строительство, реконструкция и ремонт железных дорог;
- строительство, реконструкция, ремонт автомобильных дорог общего пользования (междугородное сообщение);
- создание современных систем для обеспечения предоставления услуг общественного транспорта вокруг городов, в которых будут проводиться матчи Чемпионата, и контроля за безопасностью на дорогах, которые ведут к стадионам;
- строительство, реконструкция, переоснащение действующих отелей, общежитий в городах, в которых будут проводиться матчи Чемпионата, и на прилегающих к ним территориях;
- создание современных систем оказания помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение предоставления необходимых медицинских услуг, их надлежащего качества и максимальной доступности;
- строительство, реконструкция, ремонт линий электропередачи;
- создание оптимальных условий для работы средств массовой информации и журналистов на основе внедрения наиболее современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- строительство, реконструкция и создание в городах, в которых будут проводиться матчи Чемпионата, и на прилегающих к ним территориях, в населенных пунктах по маршрутам движения участников Чемпионата и туристов необходимой инфраструктуры, разработка специальных туристических маршрутов;
- проведение необходимых работ по реставрации и ремонту зданий театров и музеев, национальных заповедников, парков культуры и отдыха в городах, в которых будут проводиться матчи Чемпионата, а также в городах и селах, расположенных по маршрутам движения участников Чемпионата и туристов;
- создание атмосферы футбольного праздника, в частности путем монтажа современных больших телевизионных экранов в местах массового отдыха, фан-зонах;
- обеспечение проведения подготовки и переподготовки в высших учебных заведениях стюардов, волонтеров, работников сферы обслуживания, медицинских работников и работников правоохранительных органов.

Безусловно, с первого взгляда только лишь часть из них имеет прямую корреляционную связь с происходящими изменениями во внутренней и внешней структуре города, системе его жизнедеятельности.

Однако при более детальном и содержательном анализе становится очевидным, что все без исключения мероприятия в рамках упомянутой Программы окажут серьезное влияние на перспективы дальнейшего развития Харькова, обеспечение его устойчивости. Так, модернизация и развитие дорожно-транспортной инфраструктуры внутри Харькова позволит увеличить охват территории города транспортными услугами (пассажирскими и грузовыми), сделать их более доступными и оперативными, но вместе с тем, это приведет к повышению интенсивности движения на автомобильных магистралях, непрямому увеличению количества автотранспорта в городской черте, дополнительному загрязнению городской среды обитания. Развитие международного аэропорта, и в большей степени, железнодорожной сети межрегионального и пригородного сообщения сделает город более открытым и доступным в деловых, культурных и иных контактах с окружающим его миром. Но при этом следует ожидать дальнейшего неконтролируемого разрастания городской агломерации Харькова, роста нагрузки на все составляющие инфраструктуры города в связи с увеличением объемов пассажиропотока, трудовой миграции, ростом преступности. Интенсивное развитие жилищно-коммунальной, медицинской, информационно-коммуникационной, культурно-развлекательной, сервисной, туристической инфраструктур будет способствовать повышению качества предоставляемых услуг, изменению стандартов и подходов в оценке качества, комфорта, безопасности городской среды обитания. А эти сдвиги, в свою очередь, станут серьезным стимулом для поиска новых путей развития Харькова.

Как в таком случае, преследуя, безусловно, важную и необходимую цель, обеспечить сбалансированность предстоящих градостроительных преобразований, обеспечить их прогнозируемость?

На этот вопрос можно ответить одним из принципов, которые были сформулированы на Всемирном конгрессе Международной строительной ассоциации, – только реализация крупных масштабных проектов на основе программного механизма может обеспечить устойчивое развитие мегаполиса, его переход в новое качество.

Но и сами программы развития городов (градостроительной, социально-экономической и иной направленности) требуют обеспечения собственной эффективности на этапах разработки и реализации. Эта тема уже раскрывалась в научных работах, опубликованных ранее. Поэтому проанализируем, учет каких факторов позволит обеспечить, гарантировать успешность реализации областной целевой программы, достижение заложенных в нее целей.

Программа, как и ряд постановлений Кабинета Министров Украины (№107 от 22.02.2008 г., №937 от 16.10.2008 г.), нацелены на создание нормативно-правового контура, более того – системы солидарной ответственности при подготовке и проведении в нашей стране, области, городе финальных матчей Чемпионата.

Правительство, таким образом, своими решениями взяло на себя обязательства оказывать всестороннюю поддержку в реализации Программы на областном и местном уровнях. Как, в свою очередь, поступили и исполнители Программы (в лице структурных подразделений Харьковской облгосадминистрации, райгосадминистраций, органов местного самоуправления), предоставив Министерству экономики Украины, Федерации футбола Украины соответствующие гарантии по подготовке объектов инфраструктуры в установленные сроки и с согласованными объемами и источниками финансирования.

Дополнительно в рамках Программы по отдельным направлениям ее реализации разработаны специальные концепции, которые призваны как временно заменить отсутствующие отраслевые программы подготовки города и области к «Евро-2012», так и обеспечить целостное, системное видение осуществляемых масштабных преобразований.

С целью осуществления эффективного и постоянного мониторинга за ходом реализации Программы в регионе создан и работает Организационный комитет по вопросам подготовки и проведения в Харьковской области матчей финальной части Чемпионата. В составе Главного управления экономики ХОГА создано управление по координации подготовки и проведения финальной части «Евро-2012». Создаваемая таким образом институциональная структура призвана обеспечить оперативное, качественное рассмотрение и решение всех организационных вопросов и задач, связанных с Чемпионатом.

Финансирование Программы – также немаловажный аспект в обеспечении эффективности ее реализации – предусматривается за счет средств государственного, областного и местных бюджетов, а также частных инвесторов.

Объемы финансирования Программы, поскольку они уточняются в процессах формирования Государственного бюджета Украины и иных бюджетов на каждый последующий год, являются прогнозными. Но даже предварительный подсчет позволяет определить общую колоссальную сумму необходимых финансовых средств (таблица).

Свыше 14 млрд. грн. предстоит затратить на осуществления Программы с тем, чтобы достойно организовать и провести в городе и области Еврочемпионат.

Прогнозные объемы финансирования реализации областной целевой
Программы подготовки и проведения в Украине финальной части
чемпионата Европы 2012 року по футболу

Источники финансирования	Объем финансирования, млн. грн.	В том числе по годам				
		2008	2009	2010	2011	2012
Государственный бюджет	1178,697	415,256	253,488	210,531	246,032	53,39
Областной бюджет	338,35	53,97	223,77	45,73	14,08	0,8
Городской бюджет г. Харькова	1606,45	155,48	391,3	596,79	371,08	91,8
Местные бюджеты	680,6	79,7	178,6	206,9	215,4	-
Другие источники	10380,284	1087,396	3160,261	3754,127	2370,6	7,9
ИТОГО	14184,381	1791,802	4207,419	4814,078	3217,192	153,89

В ситуации софинансирования осуществления Программы действуют те же принципы солидарной ответственности, что и в ситуации необходимости придерживаться норм и положений действующей нормативно-правовой базы. Однако, на деле государственные чиновники в министерствах и ведомствах зачастую игнорируют взятые на себя обязательства, поэтому с момента начала подготовки нашей страны к Чемпионату отсутствует полное и своевременное финансирование реализации Программы из госбюджета. И это серьезнейший дестабилизирующий фактор, который способен наравне с дефицитом квалифицированных специалистов по различным направлениям подготовки, свернуть реализацию Программы.

Кадровый вопрос. Крайне важно подготовить инфраструктуру городов, которые будут принимать участников и гостей Чемпионата, в срок, качественно и без превышения бюджета. Сделать это могут только специально обученные и подготовленные специалисты в области проектного менеджмента. Поэтому сегодня работа кафедры управления проектами в городском хозяйстве и строительстве Харьковской национальной академии городского хозяйства во многом построена с учетом именно этих требований. На кафедру приходят бакалавры с различных специальностей: гостиничный, курортный и туристический сервис, промышленное и гражданское строительство, дорожное хозяйство и транспортные системы, водоснабжение и водоотведение, геоинформационные системы и технологии, а также многих других. И

главная задача сегодня – подготовить молодых руководителей для тех направлений муниципального хозяйственного комплекса, которые они сами для себя выбрали, и в которых будут способны наиболее полно раскрыть свои таланты, знания и способности, на достойном уровне подготовив наш город и область к проведению финальных матчей чемпионата Европы по футболу 2012 года.

Подводя краткий итог, следует особо подчеркнуть, что «Евро-2012» – это не только и не столько футбол, но и ультра-современная инфраструктура, международный имидж, ценнейший опыт и знания, которые позволят Харькову и области по-новому оценивать и ценить блага современной цивилизации, активней стремиться к достижению европейских стандартов уровня жизни, приблизиться к пониманию необходимости соблюдения принципов устойчивого и сбалансированного развития города, области, страны ради будущих поколений украинцев.