

Современные проблемы существующих городов

*Губкіна Д.А. Харківська національна академія міського господарства,
Хеннер Альфаро Гарсія, архітектор, м. Сан-Хосе, Коста-Ріка*

В 1967 году известный учёный Поль Эрлих предложил формулу, ставшую знаменитой; воздействие человечества на окружающую среду складывается из таких основных факторов как население, потребление и технология. Каждая из названных составляющих представляет комплексную проблему, включающую ряд сложных систем, которые могут быть осмыслены во взаимосвязи друг с другом и применимы в практических действиях. По формуле Эрлиха можно определить стиль жизни общества, его отношение к окружающей среде, к устойчивости развития и существования, к своему будущему.

Общественные деятели и ученые всего мира обеспокоены ростом населения, которое имеет тенденцию удваиваться за каждые 15 – 25 лет, масштабами и структурой потребления, а также качеством технологии. Пришло осознание того факта, что реальностью является исчерпаемость ресурсов, особенно энергетических, а также понимание того, что устойчивость экосистем на локальном и глобальном уровнях не безгранична.

Благосостояние нации выражается через удельные денежные параметры и коррелируется с потреблением энергии на душу населения. В странах Западной Европы душевое потребление энергии составляет более трёх условных тонн угля в год.

В США и Канаде этот показатель в три раза выше, а в большинстве стран Африки – в 30-40 раз ниже. То есть, разница между удельным энергопотреблением в разных странах достигает двух порядков.

По данным Р. Бакминстера Фуллера (энергетическая карта мира) общемировое распределение энергопотребления выглядит следующим образом: 25% населения эксплуатирует 75% «энергетических рабов» и остальные 75% населения обслуживаются 25% «энергетических рабов».

Промышленное развитие стимулирует энергопотребление, превращая энергоёмкими процессами сырьё в изделия; технологические новации способствуют увеличению энергопотребления; городские структуры также вносят свою лепту. С одной стороны, формы развития населенных мест зависят от развития транспортных средств. С другой стороны, городская планировка влияет на развитие различных видов транспорта. Личный автомобиль обеспечил человеку индивидуальную мобильность, но по высокой цене – путём нерационального использования энергии и загрязнения окружающей среды. Во многих странах Северной и Южной Америки, в странах Западной Европы тотальная автомобилизация населения при полном пренебрежении развитием общественного транспорта привела к бессистемному расползанию городов, негативным тенденциям уродливой урбанизации.

Данную проблему ощутили, выявили, сформулировали и начали осмысливать те страны, где особенно велика плотность населения. Можно назвать в качестве примера отдельные города, где новаторски и успешно развивается система общественного транспорта: Манчестер, Копенгаген, Цюрих, а также бразильская Куритиба, ставшая образцом для всего мира.

Сейчас появилась необходимость перехода к системному управлению развитием и формированием городов, при этом проектирование рассматривается как один из этапов достижения цели. Творческое проектирование играет важнейшую, в ряде случаев – решающую, роль в формировании городской среды. Однако эта роль реализуется в той мере, в какой её признает практика.

Поэтому ключевое место приобретает оценка среды, наряду с оценкой проекта при этом, центр внимания перемещается к процессам её длительной эксплуатации.

Комплексное управление городской средой возможно при условии решения ряда методологических вопросов. К ним относятся: разработка критериев оценки качества городской среды; создание системы приоритетов и выявление потенциала различных участков территорий; разработка системы обратной связи с учётом высокой динамичности пространственной среды.

Кроме того, следует выявить, в какой мере и в какой форме можно удовлетворить обоснованные требования к городской среде, если исходить из реальных возможностей и ограничений, в том числе из имеющихся материальных, энергетических, финансовых, природных и других ресурсов. Лишь сопоставив все эти сведения, можно принять правильное градостроительное решение.

Последующими действиями будут реализация принятого проекта, определение реальной эффективности сделанного, постановка новой задачи на перспективное развитие данного участка городского пространства.

Эти последовательные действия можно представить в виде городской информационной пирамиды, схематически представив единый блок информации.

Единый блок информации

Управление производством Цель: обеспечение производства продукции в необходимом объеме и требуемого качества

Управление городским хозяйством Цель: оптимальное функционирование систем инфраструктуры города
--

Управление городской средой Цель: оптимизация процессов управления окружающей средой в городе
--

В контексте устойчивого развития городов помимо информационных технологий, сохранения, накопления и экономного использования всех видов ресурсов, важное место занимает проблема выбора системы ценностей и формирования этических принципов. Городские проблемы в настоящее

время не укладываются в узко профессиональные градостроительные рамки, они принимают облик социально-политических проблем.

Городская структура должна быть сбалансированной, отражая факторы экономической перспективности, градостроительной гармоничности и культурной устойчивости. Этому должна способствовать комплексность застройки, то есть наличие на обновлённой и прилегающей территориях жилья, мест приложения труда, учреждений социальной инфраструктуры и культурного назначения.

Обсуждая тему обновления городов следует учитывать изменения во властных городских структурах: нет единого центра, увеличилось также число групп со своими интересами, увеличилось число групп, не имеющих деловых интересов. Поэтому возросла роль общественных групп, осуществляющих мониторинг процессов городского развития и способных влиять на него.

Сдвиг инвестиционного баланса к реконструкции, к вторичному использованию территорий и сооружений должно быть не только гармонизировано внутри проекта обновления, но и согласовано с общегородской структурой. В этих условиях необходим переход к новой градостроительной политике и модификации градостроительных доктрин.

Данный анализ говорит о том, что основным принципом разумного современного городского планирования проявляется способность городского ландшафта к периодическим изменениям по форме, без больших затрат на снос и утилизацию.

В целом мировой тренд в управлении можно обозначить как сдвиг от иерархических ведомственных моделей власти к сетевым, информационным, гибким моделям управления.

В рамках ООН разработана программа ОН-НАВИТАТ, так называемая концепция по «хорошему городскому управлению» (good urban governance).

В этой программе изложены и описаны следующие принципы «хорошего управления»:

1. устойчивость всех направлений городского развития. Соблюдение баланса различных направлений для удовлетворения социальных, экономических и экологических нужд настоящего и будущего поколений;
2. децентрализация управления и ресурсов на основе принципа солидарной ответственности;
3. равноправность доступа к процессу принятия решений. Привлечение к процессу принятия решений – к разработке, реализации и мониторингу деятельности всех участников гражданского общества;
4. формирование различных видов партнёрства;
5. создание адекватной среды возможностей для всех участников, необходимой для их участия в процессе принятия решений;
6. прозрачность и подотчетность ответственных лиц;

7. использование всех достижений информационных и коммуникационных технологий для поддержания хорошего городского управления и устойчивого городского развития.

К названным принципам также относят такие как стратегическое видение целого, мониторинг по отслеживанию процессов, привлечение граждан к управлению территорией, городом, компанией. На основе названной программы принята концепция «открытый город», в основе которой лежит новая идеология управления городскими территориями.