

## Современные проблемы развития городских агломераций (на примере харьковского региона)

**В. Т. Семенов, Н. Э. Штомпель**, *Харьковская национальная академия городского хозяйства*

Эволюция систем расселения определяется общей направленностью социально-экономического развития человеческого общества. В ее основе — механизмы территориальной концентрации производства и населения, выступающей в трех последовательных формах: точечного города, городской агломерации и мегалополиса<sup>1</sup>.

Вопрос о проблемах развития городских агломераций на постсоветском пространстве снова вызывает значительный интерес. Во-первых, агломерации не могут в силу своей природы и назначения решать проблемы обеспечения жизнедеятельности общества в целом. Во-вторых, в агломерации имеются существенные различия между крупными городами и всеми остальными населенными пунктами, входящими в них (например, зачастую в современной агломерации территории делятся на привилегированный центр и отстающую от него в социальном развитии периферийную зону). В-третьих, агломерация не является целостным объектом управления, находясь в ведении различных органов. К тому же, подобные территориальные образования не имеют собственного правового статуса.

Если властями современные городские агломерации рассматриваются в качестве еще одного инструмента управления развитием социально-экономических процессов, то ученые и специалисты-практики смотрят на агломерацию как на сложный феномен, имеющий сложный естественный путь развития. Внимание при этом уделяется внешним негативным моментам, связанным с развитием городских агломераций, — ухудшением экологической ситуации, «сжатием» системы расселения и и т.д.

В тоже время крайне необходимо осуществить пересмотр самого понимания процессов развития и функционирования агломераций, так как сами представления о городских агломерациях на сегодняшний день устарели и приводят к недооценке многих положительных эффектов. Ведущими экспертами зафиксированы принципиально новые процессы развития крупных городских систем<sup>2</sup>.

Процессы формирования и развития городских агломераций в настоящее время кардинально отличаются от тех процессов, которые имели

---

<sup>1</sup> Семенов В.Т., Штомпель Н.Э. Формирование устойчивого развития мегаполисов. Урбанистические аспекты. — Харьков, ХНАГХ, 2009. — 335 с., ил.

<sup>2</sup> Эдуард Бозе. Городская агломерация: старое название – новое содержание.// "Российское Экспертное Обозрение", № 4-5 (22) 2007 г.

место в 1970-1980-е гг., когда в СССР формировались так называемые «промышленные» городские агломерации, которые складывались в условиях преобладания в крупных городах административной и производственной функций и формировались по принципу удобного объединения групп производств (создающих связанные цепочки добавленной стоимости) и размещения вблизи центров производства необходимых трудовых ресурсов.

Агломерации подобного типа утратили актуальность с точки зрения современных постсоветских реалий и, прежде всего, экономических.

Современные городские агломерации постсоветского пространства имеют общие проблемы, связанные со становлением демократических процессов в обществе, частой сменой политических элит и курсов развития, резким отказом от десятилетиями использовавшейся централизованной системы планирования, экономической нестабильностью, глобальными кризисами и т.д.

В настоящее время конкурентные позиции крупнейших городов и городских агломераций во всем мире определяются абсолютно новыми приоритетами: это человеческий капитал, инновации, высокотехнологичная городская и транспортная инфраструктура, наукоемкое и ресурсоэффективное производство, креативный подход к управлению.

Кроме этого, мировым сообществом серьезное внимание уделяется проблематике устойчивого развития территорий, мегаполисов и городских поселений.

На передний план при формировании основных направлений устойчивого развития городов в Украине выступает повышение качества жизни с постепенным достижением основных показателей на уровне развитых стран мира, переоценка приоритетов и определение новых направлений дальнейших глобальных преобразований городских поселений в целях формирования устойчивой системы расселения на территории страны.

Городская администрация совместно со специалистами научных и учебных учреждений, а также международными экспертами приступает к разработке «Стратегии развития Харькова до 2030 г.», в которой получают отражение краткосрочный, среднесрочный и градостроительный прогнозы развития Харьковской агломерации. Но, уже сейчас мы видим, что совсем недавно разработанный генеральный план развития г. Харькова реально отстает от быстро меняющейся социально-экономической ситуации в стране и в городе. А разработка генерального плана в зависимости от численности населения города может занимать от двух до пяти лет.

Поэтому, необходимо изыскать возможность обеспечения властей градостроительной документацией и нормативно-правовыми актами нового поколения. Должен быть разработан четкий механизм синхронизации активно используемых в последнее на постсоветском пространстве инструментов стратегического планирования и градостроительной документации, градостроительных законодательных и нормативно-правовых актов, программ социально-экономического развития.