

## **Инструментарий государственного регулирования на мезоуровне экономической деятельности**

**В.И. Торкатюк, д.т.н., А.Л. Шутенко, к.э.н., Д.И. Васильев, О.В. Колосова, В.Т. Кулик, А.П. Денисенко**

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

*61002, Украина, г. Харьков, ул. Революции, 12*

Сущность государственной региональной политики можно сформулировать как систему «ценностей и целей и необходимых для их достижения государственных управленческих мер, реализуемых с помощью нормативных правовых актов, программ и иных документов, направленных на региональное развитие».

Если глобальной целью государственного регулирования национальной экономики следует признать обеспечение экономической мощи страны, то главную цель развития региона можно охарактеризовать как последовательный рост качества жизни населения всех категорий регионального сообщества. При таком подходе региональная политика должна быть нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, качественное изменение основных характеристик, условий и процессов жизнедеятельности населения. Достижение общей позитивной динамики возможно только при согласовании отдельных параметров, свойств, взаимосвязей и отношений или их совокупности на новой, более высокой содержательной ступени общественного прогресса. По нашему мнению, конечная цель осуществляемой на мезоуровне экономической деятельности региональной политики постепенно трансформируется по мере изменения основ существующего общественного строя и в настоящее время состоит в поиске инструментария для обеспечения стабилизации условий жизнедеятельности и последующего повышения качества жизни населения административно-территориальных образований страны.

Одной из актуальных проблем управления применительно к экономике региона является формирование единого комплекса документации нормативно-методической направленности, который до настоящего времени пока не согласован и в полном объеме практически не разрабатывается. Особое значение в системе стратегического планирования территорий приобретают стратегии социально-экономического развития регионов, призванные обеспечить синергетический эффект от сложения и взаимодополнения природно-ресурсного и производственного потенциалов входящих в них субъектов государства. На наш взгляд, в перечень обязательных для практической работы материалов следовало бы включить законоположения, документы концептуального и прогнозно-планового характера, методические рекомендации и инструкции, создающие основания для регулирования социально-экономического развития. Необходимо систематизировать соответствующие научные принципы и подходы, сформировать взаимосвязанную совокупность методов и инструментов, которые целесообразно было бы применять для обеспечения эффективного воздействия

государственных и муниципальных властных структур на процесс производства, распределения, обмена и потребления продукции и ресурсов в рамках хозяйственного комплекса на территории региона. Сохраняется актуальность исследования методологических вопросов, связанных с адаптацией нормативных документов, практически используемых в настоящее время в рамках субъектов Украины (прогноз, концепция, стратегия развития, индикативный план, государственные и региональные целевые программы и др.), применительно к масштабам межрегионального хозяйства. Представляется, что это должно быть не только обобщение целевых установок, не простое суммирование показателей названных региональных документов, а синтезирование качественного более высокого уровня теоретико-аналитических и прикладных научных разработок, обусловленных наличием проблем и их рассмотрением в увязке с общенациональным уровнем.

В структуре государственной региональной политики выделяется направление, связанное с программированием экономического развития – это деятельность по формированию и реализации государственных, межрегиональных и региональных целевых программ. Такое внимание обусловлено повышением значения целевых программ в проведении ключевых установок государственного регулирования на мезоуровне экономической деятельности, возрастанием их влияния на процессы нормализации социально-экономического положения регионов.

Практическое осуществление рекомендуемых мер позволило бы консолидировать усилия разных ветвей и уровней власти на выполнение экономически эффективных и социально значимых национальных и региональных проектов. Применительно к программно-целевому планированию появилась бы возможность обеспечить концентрацию различных видов ресурсов, рационализировать расходование бюджетных средств в рамках реализуемых программ, ужесточить требования к целям, структуре, составу приоритетных мероприятий, сосредоточить усилия на инвестиционных проектах, дающих наибольшие мультипликационные эффекты для экономики и социальной сферы административно-территориальных образований. Нужно создавать такие внутренние и внешние условия, при которых каждая программа по мере ее развёртывания переходила бы на режим самофинансирования и саморазвития, а реализуемые мероприятия с быстрой окупаемостью затрат перманентно создавали бы средства для обеспечения финансирования последующих мероприятий программы. Кроме того, востребованным становится совершенствование методических основ и инструментария анализа эффективности инвестиционных проектов, направленных на повышение результативности важнейших этапов реализации каждой программы как системы, а не как суммы отдельных мероприятий, для которых применяются универсальные (отечественные и зарубежные) методики оценки эффективности.