

1. Про житлово-комунальні послуги: Закон України від 24 червня 2004 р. №1875-IV // Офіційний вісник України. – 2004. – № 30, ч.1. – С.1985.
2. Филлок Г. Современные тенденции и проблемы регулирования деятельности субъектов естественных монополий в Украине // Экономика Украины. – 2004. – №7. – С.31-40.
3. Данильченко Е.П., Островський І.А., Шешкуев О.А. Інституціональні аспекти реформування житлово-комунального господарства // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.52. – К.: Техніка, 2004. – С.31-35.
4. Богатырев А.А., Филиппов Ю.Д. Стандартизация статистических методов управления качеством. – М.: Из-во стандартов, 1989. – 120 с.
5. Гличев А.В. Панов В.П., Азгальдов Г.Г. Что такое качество? – М.: Экономика, 1968. – 135 с.
6. Чернега О.Б. Управление конкурентоспособностью в условиях трансформации экономических отношений. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 1999. – 448 с.
7. Юрьева Т.П., Хоружевский Д.А. К вопросу о качестве услуг в коммунальном хозяйстве // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.26. – К.: Техніка, 2000. – С.167-170.
8. Лелюк Н.Е., Шкурко О.В. Аудит качества коммунального обслуживания населения // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.52. – К.: Техніка, 2004. – С.201-204.
9. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный энциклопедический словарь. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 480 с.
10. ДСТУ 3230-95. Управление качеством и обеспечение качества. Термины и определения.
11. ДСТУ ISO 9000-1-95. Стандарти з управління якістю та забезпечення якості. Ч.1. Настанови щодо вибору та застосування. – К.: Госстандарт України, 1995. – 213 с.
12. ДСТУ ISO 9004-1-95. Управління якістю та елементи системи якості. Ч.1. Настанови. – К.: Держстандарт України, 1995. – 51 с.
13. СНиП-П-34-76. Горячее водоснабжение. – М.: Стройиздат, 1976.

Получено 20.12.2004

УДК 364

И.В.ПИВАВАР

Харьковский национальный экономический университет

ЛЬГОТЫ И СУБСИДИИ КАК ИНСТРУМЕНТ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Рассматриваются основные инструменты бюджетной политики, влияющие на механизм функционирования жилищно-коммунального хозяйства и способствующие улучшению социально-экономических отношений в этой сфере.

Учитывая серьезные изменения, которые произошли в сфере бюджетного финансирования, необходим новый подход в социальной поддержке малоимущих слоев населения и в первую очередь это затрагивает жилищно-коммунальное хозяйство – один из основных источников удовлетворения потребностей человека.

Данная проблема в той или иной форме изучалась экономистами, социологами и другими учеными, но разработанные направления не в

полной мере соответствуют современным требованиям развития теории и практики в бюджетной политике, в основном ученые занимались ее теоретическими вопросами [1], решали проблемы тарифной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве, рассматривали необходимость реформирования предприятий в коммунальной сфере [4-5].

Целью настоящего исследования является необходимость обновления теоретических и практических основ инструментов бюджетной политики, представление механизма взаимодействия жилищно-коммунального хозяйства и политики, направленной на защиту малообеспеченного населения.

Изменение системы финансирования жилищно-коммунального хозяйства связано с переходом от дотирования предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ), к полной оплате их потребителями, что обуславливает необходимость обеспечения социальной защиты граждан, которые не могут выполнить эти требования.

До 1995 г. на содержание жилья и оплату коммунальных услуг населению с государственного бюджета доплачивалось 95%, что повышало его дефицит. Дотации, предоставляемые государством жилищному сектору, предназначались каждому независимо от его доходов. Кредит Национального банка на покрытие дефицита государственного бюджета вызывал в Украине инфляцию, что в целом обостряло кризис в нашей стране. Поэтому выход из данной ситуации – это субсидии населению с низким доходом. Все семьи имели право платить за жилье и коммунальные услуги не более 15% от своих доходов в пределах установленных нормативов пользования жилой площадью и нормативов за потребление жилищно-коммунальных услуг, поэтому если начисленная плата превышает установленную государством часть дохода, семья имеет право на получение субсидии, покрывающей эту разницу. Для проведения таких операций в городах и районах действовали службы жилищных субсидий. Субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг – это безналичная помощь малообеспеченным слоям населения, предоставляемая государством в связи с повышением платы за жилищно-коммунальные услуги. Она начисляется на жилую площадь, которая не должна превышать санитарные нормы на семью и рассчитывается исходя из 21 м² на каждого члена семьи и дополнительно 10,5 м² на семью [1].

Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины №717 от 24.05.2000 г. «Про затвердження стратегії заміни системи пільг на адресну грошову допомогу населенню», при поэтапном переходе к полной оплате населением жилищно-коммунальных услуг создана систе-

ма социальной защиты населения. Некоторым категориям граждан с низким доходом предоставляются адресные компенсации (субсидии) по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Программа жилищных субсидий введена в 1995 г. решением Кабинета Министров Украины малообеспеченным семьям на оплату жилищно-коммунальных услуг. Концепция социального обеспечения населения Украины принята Верховной Радой Украины 21 декабря 1993 г., в которой провозглашается: «В условиях рыночной экономики источником повышения благосостояния граждан должны стать эффективный труд, трудовая активность и предпринимательская инициатива. Государство должно обеспечивать за счет бюджетных средств лишь минимально гарантированный уровень медицинского, культурного и социального обслуживания населения и, прежде всего, менее защищенные слои населения» [3].

Уже начиная с октября 1994 г. Кабинет Министров начал постепенно повышать тарифы на жилищно-коммунальные услуги до уровня полного возмещения их фактической стоимости. Это повышение свидетельствовало о том, что необходимо безотлагательно принять меры по защите малообеспеченных семей. Наряду с проблемой повышения тарифов существовала проблема несвоевременной выплаты заработной платы, что повлекло за собой новые проблемы, связанные с задолженностью перед предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Законодательством Украины предусмотрен широкий круг предоставления льгот по оплате услуг многим категориям населения (почти 43%). Общий объем льгот ежегодно требует 29 млрд. грн., что равняется годовым затратам всех местных бюджетов Украины [3]. Нормативно-правовые акты по данному вопросу принимались без учета происходящих в обществе изменений, вследствие чего отдельные социальные программы не согласованы между собой, постоянно существует дефицит финансовых ресурсов для обеспечения льгот. Из-за отсутствия бюджетных ресурсов затраты на льготы вынуждены покрывать в убыток себе предприятия, которые предоставляют услуги. А население сельской местности вообще не получает льгот.

Основной целью замены системы льгот на адресную денежную помощь населению является проведение государственной политики по принципу социальной справедливости. Адресная денежная помощь обеспечит экономические и социальные условия для поддержки малообеспеченных слоев населения и осуществит реализацию конституционного права на социальную защиту. Это позволит:

- реализовать принципы адресной социальной защиты, обеспечить

четкие источники средств с бюджетов различных уровней от получателя льгот к поставщику услуг;

- ликвидировать взаимозачеты между бюджетами и предприятиями;
- оздоровить финансово-экономическую деятельность предприятий и организаций, которые предоставляют услуги населению, освободив их от лишних функций;
- возложить на органы социальной защиты населения функции замены системы льгот на адресную денежную помощь, введение единого реестра лиц, которые имеют право на льготы, определение объема затрат на осуществление контроля по использованию бюджетных средств;
- реализовать сбалансированную политику определения размеров помощи [3].

Предоставление льгот осуществляется на основании двадцати пяти законов и актов Кабинета Министров Украины. К наиболее распространенным льготам относятся следующие: плата за жилье и коммунальные услуги; плата за использование топлива; плата за проезд в городском, междугородном транспорте; установка телефона и плата за него; обеспечение санаторно-курортным лечением; обеспечение спецавтотранспортом; обеспечение протезами и протезно-ортопедической продукцией; плата за медикаменты. Данные льготы отличаются периодичностью их предоставления (одноразовые и ежемесячные), степенью персонализации (личностные и семейные) и направленностью (категории населения).

Согласно расчетам по изучению производительных сил, право на льготы согласно законодательству имеют: по социальному статусу – 31% населения, по профессиональному признаку – 13,8 % экономически активного населения [3].

Основными недостатками действующей системы льгот на оплату ЖКУ являются:

- предоставление населению льгот преимущественно по категориальному принципу (отнесение получателя к определенной социальной или по профессиональной группе) независимо от материального положения получателей;
- неполный учет доходов членов семей – получателей льгот, возможность повысить благосостояние не собственными усилиями порождает социальную пассивность;
- несбалансированность полномочий и ответственности по предоставлению социальных льгот между федеральными, региональными и муниципальными органами власти;

- отсутствие четко установленных источников финансирования, а в ряде случаев – четкого их разграничения между различными категориями населения.

На предприятиях по предоставлению услуг, а также в местных органах исполнительной власти отсутствует единая методика вычисления фактической стоимости отдельных видов услуг, единая методика учета предоставления льгот, единая статистическая отчетность по фактическим затратам на льготы и состояние их финансирования.

Программа жилищных субсидий является важнейшей программой социальной защиты населения. В Украине это первая адресная программа, направленная на защиту малоимущих слоев населения. Данная программа послужила источником, благодаря которому напряжение в обществе стало меньше в условиях повышения тарифов на жильё, коммунальные услуги и энергоносители.

За 2003 г. в службу по предоставлению субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг обратилось 259,7 тыс. семей, из них городское население – 215, 2 тыс. семей (82,9%), проживающие в сельской местности – 44,5 тыс. семей (17,1%). По сравнению с 2002 г. количество семей, обратившихся за субсидиями, уменьшилось на 24,3%. Средняя сумма предоставленных субсидий в 2003 г. на одну семью составила 57,7, в городской местности – 61,0, в сельской местности – 49,1% [2].

Внедрение системы адресных жилищных субсидий позволит: улучшить финансирование отрасли; существенно сэкономить средства местных бюджетов; осуществить в значительно большей мере, чем сегодня, социальную защиту малоимущих и средних слоев населения; сохранить социальную стабильность, так как данная система позитивно воспринимается большей частью населения; сформировать потребность у населения с высокими доходами, осуществлять реальный контроль за деятельностью коммунальных предприятий и качеством предоставляемых услуг; стимулировать развитие новых форм управления жилищным фондом, в частности, создание товариществ собственников жилья, с помощью которых будет осуществляться самоуправление, внедрение конкурсного обслуживания.

1.Спіфанов А.О., Сало І.В., Дяконова І.І. Бюджет і фінансова політика України. – К.: Наукова думка, 1997. – 302 с.

2.Надання населенню субсидій в Харківській області 2003 рік // Статистичний бюлетень. – Харків: Харківське обласне управління статистики, 2004. – С.18.

3.Офіційний вісник України. – 2002. – №10. – С.187.

4.Полюянов В.П. Теория и практика реформирования предприятий в коммунальном хозяйстве (методологический аспект). – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2001. – 244 с.

5.Штучный В.Г., Фастова Н.И. Тарифы на коммунальные услуги: тенденции раз-

УДК 338.46 (477)

Н.М.ЖУРБА

Східноєвропейський університет економіки і менеджменту, м.Черкаси

ІНВЕСТИЦІЙНЕ ФОРМУВАННЯ СТРАТЕГІЇ ПІДПРИЄМСТВ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

Розглядаються галузеві тенденції економічного розвитку житлово-комунальних підприємств та основних фондів. Основна проблема підприємств ЖКГ полягає в тому, що без приватних інвестицій комунальна інфраструктура продовжує старіти і руйнуватися, а її оновлення не відбувається.

Принцип тарифного регулювання в житлово-комунальному господарстві (ЖКГ) не спрямований на поліпшення економічного стану житлово-комунальних підприємств та їх основних фондів, сьогодні галузь знаходиться в кризовому стані. Основна проблема ЖКГ полягає в тому, що без приватних інвестицій комунальна інфраструктура продовжує старіти і руйнуватися, її оновлення не відбувається.

Затвердження граничних рівнів тарифу в регіоні здійснюється на основі так званого методу індексації витрат базового періоду, коли торішні показники просто індексуються на рівень інфляції. Базовий період для ЖКГ економічно незбалансований, вживаний метод індексації веде до погіршення фінансово-економічного стану на підприємствах. Таким чином, комунальна сфера залишається планово-збитковою.

Система формування тарифів сьогодні не створює для комунальних підприємств стимулів до підвищення ефективності діяльності, оскільки зниження витрат приводить до зниження тарифу і абсолютної величини прибутку.

Низький тариф на цю послугу не покриває всіх видатків, як і всюди низька платоспроможність населення.

Ефективна тарифна система – наріжний камінь реформи ЖКГ. При збереженні існуючої ситуації з тарифами інвестиції в галузь не надійдуть.

Регулювання ціноутворення на основі обмеження норми прибутку на капітал є ефективним тільки з точки зору зменшення впливу витратного механізму на цінову політику та зацікавлення монопольних утворень в інвестиціях заради збільшення кінцевого обсягу прибутку. В сучасних умовах господарювання ефект від зниження витрат проявляється через ціну і сприяє розширенню виробництва, а потім і прода-