

9.Кравцова Л.В. Економічний механізм мотивації впровадження енергозберігаючих на здобуття наукового ступеня канд. екон. наук: спеціальність 08.10.01 «Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка» / Л.В. Кравцова. – Донецьк, 2006. – 183 с.

10.Мартусевич Р.А. Государственно-частное партнерство в коммунальном хозяйстве / Р.А. Мартусевич, С.Б. Сиваев, Д.Ю. Хомченко. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2006. – 240 с.

11.Могильний О.М. Регулювання аграрної сфери / О. М. Могильний. – Ужгород, 2005. – С.49-50.

12.Полуянов В.П. Організаційно-економічний механізм підвищення ефективності підприємств житлово-комунального господарства: Автореф. дис. ... д-ра екон. наук: 08.06.01 / В.П. Полуянов; НАН України. Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2005. – 29 с.

13.Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р. №280/97-ВР.

14.Регуляторна реформа у житлово-комунальному господарстві України / Проект «Програма розробки політики». – Режим доступу: <http://www.icps.com.ua>.

15.Солодкий В.О. Розвиток та резерви підвищення ефективності роботи житлово-комунального господарства / В.О. Солодкий // Економіка: проблеми теорії та практики: 36. наук. пр. Вип.106. – Дніпропетровськ: ДНУ, 2001. – С.94-101.

16.Срибный В.И. Социально-экономическая сущность ЖКХ и его место и роль в экономике народнохозяйственного комплекса / В.И. Срибный // Культура народов Причерноморья. – 2004. – № 56, Т.1. – С.167-171.

Отримано 28.07.2011

УДК 69.059.4 : 658

А.Г.СОБОЛЕВА, канд. екон. наук, Л.П.ВОРОНОВСКАЯ

Харьковская национальная академия городского хозяйства

КОНЦЕПТУАЛЬНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЖКХ УКРАИНЫ

Рассмотрена экономическая результативность управления проектом функционирования жилищно-коммунального хозяйства. Предложена структурная схема экономической результативности функционирования ЖКХ.

Розглянуто економічну результативність управління проектом функціонування житлово-комунального господарства. Запропоновано структурну схему економічної результативності функціонування ЖКГ.

We consider the economic impact of the project management function of housing and communal services. The structural scheme of the economic impact of the functioning of public utilities.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), проект функционирования ЖКХ, системотехника планирования работы ЖКХ, управление ЖКХ.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей экономики, оказывающей существенное влияние на все стороны жизнедеятельности общества. Стоимость и качество услуг жилищно-комму-

нального комплекса – важнейшие характеристики обеспечения стабильности и устойчивого развития национальной экономики, непосредственно влияющие на уровень и качество жизни всех ее граждан.

Вопросы, относящиеся к функционированию и развитию жилищно-коммунального хозяйства, достаточно подробно освещены в работах Вяткина И.Ю., Кондратьевой М.Н., Ларионова А.Н., Ивановой Ю.В. [1-3] и др.

Однако, эта сфера жизнедеятельности общества находится в кризисном состоянии, исторически обусловленном рядом обстоятельств: неэффективной системой управления, высокими затратами, связанными с оказанием жилищных и коммунальных услуг, неразвитостью конкурентной среды, хроническими неплатежами. Управление жилищно-коммунальным хозяйством (ЖКХ) имеет крайне низкую эффективность, а отсутствие адекватной информации не позволяет реализовать на практике основные принципы программно-целевого подхода к управлению.

Жилищно-коммунальное хозяйство и все его отрасли переживают сложный период. Каждый третий жилой дом нуждается в капитальном ремонте. В аварийных и обветшалых домах проживают 202,4 тыс. лиц. Почти в 85% жилых домов повышенной поверхностью (10 этажей и выше) система противопожарной защиты не работает. Нуждаются в замене свыше 20 тыс. лифтов. В то же время на капитальный ремонт жилищного фонда из местных бюджетов выделяется шестая часть от существующей потребности.

Качество жилищно-коммунальных услуг ухудшается с каждым годом. Так, не круглые сутки, а по графику подается питьевая вода в половине городов с более чем 100-тысячным населением, поднимаются сроки начала и окончания отопительного сезона, услуги по централизованному теплоснабжению предоставляются с отклонением от нормативных требований. В большинстве городов летом вообще отсутствует горячее водоснабжение, а в некоторых – и централизованное снабжение горячей воды [4].

Планирование работы ЖКХ с учетом влияния внешних факторов и внутренних параметров в специфических условиях современной экономики Украины играет особую роль в промышленно-экономической системе хозяйственного механизма Украины, и жилищно-коммунального хозяйства в частности.

Эта особая, важная роль системотехники планирования работы жилищно-коммунальных хозяйств в общей иерархии систем может быть сформулирована следующим образом (рис.1).



Рис.1 – Место системотехники планирования работы жилищно-коммунального хозяйства

Суть данного процесса заключается в том, что он предшествует функционированию инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, эксплуатации, реновации жилищно-коммунальных систем (ЖКС) народного хозяйства Украины и их эксплуатации и через создаваемые в ходе планирования разработки проектов макро- и микроэкономические модели будущих фондообразующих структур ЖКС Украины и объектов полного жизненного цикла осуществляется реализация и управление программами и проектами инвестиционно-инновационных решений, которые в конечном счете определяют эффективность всего хозяйственного сектора экономики Украины [5].

Современное представление об управлении проектами (УП) сформировалось преимущественно в 70-90-х годах на основе базовой теории и методологии научных и прикладных значений, вклада и опыта стран с развитой рыночной экономикой и планово-директивной ориентацией общества со стабильными социально-экономическими условиями. Определенные достижения и опыт в этой области в методах и задачах инвестиционно-инновационной деятельности накоплен и в Украине благодаря сотрудничеству со странами с развитой рыночной экономикой и подготовкой соответствующих специалистов в вузах Украины и СНГ.

В зависимости от вида достигаемых целей результативность управления проектом деятельности ЖКХ может быть социальной, экономической, научно-технической, организационной [6].

В настоящей работе рассматривается экономическая результативность управления проектом функционирования жилищно-коммунального хозяйства, представляющая экономический результат функционирования жилищно-коммунального хозяйства, характеризующая правильность и уровень достижения поставленных целей путем выполнения необходимых работ с минимально возможными издержками (рис.2).

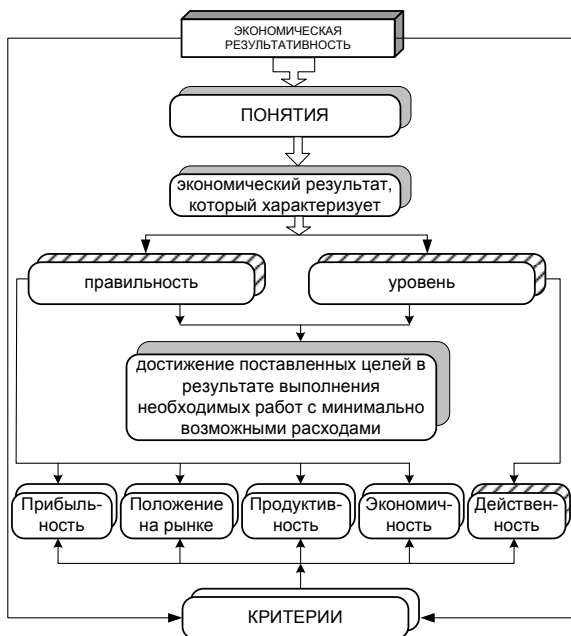


Рис.2 – Структурная схема экономической результативности функционирования жилищно-коммунального хозяйства

При этом экономический результат функционирования жилищно-коммунального хозяйства является многокритериальной величиной, каждый из критериев которой, в свою очередь, также представляет сложную величину. Состав экономической результативности функционирования жилищно-коммунального хозяйства во многом определяется спецификой его деятельности. Критерий – признак, на основании которого осуществляются оценка, определение или классифика-

ция чего-либо. Именно он устанавливает принцип количественной оценки изучаемого явления. Жилищно-коммунальное хозяйство осуществляет сложную многостороннюю деятельность, в которой все стороны последней взаимосвязаны. Очевидно, что и критерии, характеризующие успех его функционирования, также связаны между собой [7].

Некоторые из них являются конкурентными – увеличение одного ведет к снижению другого (качество и прибыльность в краткосрочном периоде). В то же время на долгосрочном этапе управления проектом эти критерии могут оказаться взаимодополняемыми – рост одного (качества) способствует увеличению другого (прибыльность). Следовательно, в определенный момент времени управления проектом одни критерии выступают как средство обеспечения других критериев, поэтому относиться ко всем критериям равнозначно со стороны строительной фирмы представляется некорректным.

При управлении проектом функционирования жилищно-коммунального хозяйства необходимо уметь определиться с их приоритетностью в любой временной отрезок времени. Четкое представление о взаимосвязи (в частности, о причинно-следственных связях процесса управления проектом) между критериями является предпосылкой выполнения поставленной задачи.

1. Вяткин И.Ю. Исследование проблемы реформирования жилищно-коммунальной сферы и её влияния на сокращение бюджетных расходов / И.Ю. Вяткин. – Барнаул: АлтГТУ, 2004. - 148 с.

2. Кондратьева М.Н. Организация и управление жилищно-коммунальным хозяйством / М.Н. Кондратьева. – Ульяновск: УлГТУ, 2009. – 160 с.

3. Ларионов А.Н. Стратегия развития жилищно-коммунального комплекса мегаполиса / А.Н. Ларионов, Ю.В. Иванова. – СПб.: С.-Петербург. гос. архит.-строит. ун-т, 2008. – 228 с.

4. Болдырева И.А. Направления структурного изменения финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг / И.А. Болдырева // Финансы и кредит. – 2007. – №36. – С.69-75.

5. Каменева Е.А. Механизм государственной финансовой поддержки жилищно-коммунального хозяйства: методы и инструменты / Е.А. Каменева // Финансы и кредит. – 2008. – №37. – С.48-53.

6. Храменков С.В. Участие частного капитала при реформировании ЖКХ / С.В. Храменков, Т.Н. Савченко, Н.А. Шапошникова // Водоснабжение и санитарная техника. – 2008. – №8. – С.6-12.

7. Эпштейн А.Д. Классификация инноваций в ЖКХ. Особенности инноваций в коммунальном и в жилищном хозяйстве / А.Д. Эпштейн // Экономические науки. – 2007. – №2. – С.87-91.

Получено 29.08.2011