

- 1.Бабаєв В.М. Практика муніципального управління. – Харків: ХДАМГ, 2002.
- 2.Бабаєв В.М. Управління міським господарством: теоретичні та прикладні аспекти. – Харків: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2004.
- 3.Крупный город: проблема сбалансированного развития. – К.: Наук. думка, 1992.
- 4.Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м.Харкова на 2003-2010 рр. / Шутенко Л.М., Бабаєв В.М., Семенов В.Т. – Харків: ХДАМГ, 2003.
- 5.Ресин В.И., Попков Ю.С. Развитие больших городов в условиях переходной экономики (системный подход). – М.: Эдиториал УРСС, 2000.
- 6.Хартія «Міста Європи на шляху до стійкого розвитку» Ольборгська хартія: Дія 27 травня 1994 р. // <http://dains.iatp.org.ge>.

Отримано 20.10.2005

УДК 711.71

В.Т.СЕМЕНОВ, професор

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В МЕГАПОЛИСАХ**

Рассматриваются проблемы поиска оптимальной организации структуры городского хозяйства и формирования комфортной среды проживания для населения крупных городов.

Смысл градостроительной деятельности очень емко и образно сформулирован одним из самых известных отечественных зодчих XX ст. И.В.Жолтовским: "Архитектор-градостроитель призван создавать наилучшие условия для жизни не только своих современников, но и будущих поколений. Это требует от него глубокого понимания дум и чаяний своего народа, его материальных и духовных запросов, проникновенного чувства родной природы и научного познания материала, конструкции и техники".

Именно от качества градостроительства зависит, насколько город удобен для жизни. Сегодня градостроители склонны к пересмотру своих подходов в формировании облика современного города. На смену представлениям незаметно ушедшего от нас XX века, теоретическим познаниям, основанным на многолетнем опыте существования и культивирования технократической архитектуры, как никогда политизированной, будь-то проекты Ле Корбюзье, Мис ван дер Роэ или В.Татлина и И.Леонидова, должна прийти принципиально новая философия градостроительства – философия качества жизни, принятая во всем цивилизованном мире. Складывается она из двух равновесных приоритетов: сохранение неповторимого облика города и превращение его в максимально комфортную среду обитания.

В то же время было бы неправильно полагать, что проблема фор-

мирования комфортной среды проживания возникла сравнительно недавно. В научной литературе она рассматривается наряду с другой очень важной проблемой – проблемой возникновения и происхождения города. И здесь все попытки обосновать единый для всех эпох и стран “закон образования города” терпят неудачу. Теория возникновения города по индивидуальной воле его основателя, теория свободного договора, теория социальной защиты (укрепленного, огороженного или гарнизонного пункта), теория рынка, теория естественного развития сельских поселений, – все они объясняют генезис города в той или иной определенной эпохе [1]. В различные периоды истории эту проблему рассматривали такие авторы как Вебер, Маурер (взгляд на первоначальный город с точки зрения социальной защиты), В.Ключевский, М.Покровский (генезис русского города).

Согласно типизации городов, рассматриваемой М.Вебером в своем исследовании «Город» [2] и приведенной именно в такой последовательности Л.В.Велиховым: азиатский город (город-крепость), античный город (город-государство), средневековой город (город цехового ремесла), современный город (город торгового, промышленного и финансового капитала) и будущий город, город XXI века – современный мегаполис – соответствует определению «будущего города».

И этот город является сложной социально-экономической и территориальной системой, состоящей из различных слоев, элементов и блоков, от успешного взаимодействия которых зависит комфорт городского населения [3]. Между тем только экономика определяет общественную систему, только через учет и исследование экономических отношений возможен процесс овладения этой системой. Следовательно, исследование города исключительно с позиций наличия определенного благоустройства и инженерной инфраструктуры для обеспечения потребностей горожан, было бы не вполне верно. Прежде всего, город – это производственный механизм, хотелось бы этого нам или нет, и именно совокупный валовый доход города, частично оседающий в городском бюджете, позволяет ему развиваться и расти.

Городское хозяйство как хозяйственная деятельность города играет решающую роль в развитии и благоустройстве города, а также в благосостоянии его населения, материальном и духовном. Поэтому и в виду объясненной многозначности термина “городское хозяйство” следовало бы применять специальный термин, приспособленный к этому последнему его пониманию. Таким термином, уже издавна существующим в литературе и законодательстве, является *муниципальное хозяйство*.

Городское или муниципальное хозяйство можно определить как

деятельность представительских органов людей, живущих сконцентрированно на избранной территории, направленную на наиболее выгоднейшее использование материальной среды с помощью установленных средств в целях благоустройства данной территориальной единицы и социального благосостояния (т.е. благоустройства в широком смысле) живущей на ней общины. А что же такое «комфортная среда»? В современной научной литературе используется понятие «городское благоустройство» как удовлетворение социальных нужд, материальных и духовных, причем в первую категорию входят здравоохранение, социальное обеспечение и защита, а также и проблема безопасности (техногенная безопасность, борьба с подтоплением, заносами и т.д.), а во вторую – образование и досуг, муниципальная эстетика и общественная нравственность как результат борьбы с алкоголизмом, нищенством, проституцией, хулиганством.

Безусловно, что между понятиями «комфортный город» и «устойчивое развитие» существует прямая взаимосвязь, а обеспечение населению города комфортных условий проживания, является шагом к его последующему устойчивому развитию и гарантией для развития и процветания последующих поколений. Мы привыкли рассматривать «устойчивое развитие» прежде всего как баланс экологической, экономической и культурной составляющей, что в совокупности должно обеспечить будущее развитие городов – именно так это понятие было сформулировано в основополагающем документе «Повестке дня XXI» в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Весьма вероятно, что очень скоро ученым, практикам и политикам, придется внести некоторые коррективы в основную формулировку этого понятия, вызванные нестабильностью политической ситуации в мире и возросшей опасностью проявлений терроризма. Если раньше, на заре цивилизации, сам смысл возникновения городов заключался в обеспечении личной безопасности (города-крепости, античные города-государства), то сегодня население крупнейших мировых и европейских мегаполисов не может чувствовать себя в безопасности.

Известно, что люди обыкновенно выбирают себе такое местожительство и такой образ жизни, которые позволяют им наиболее выгодно бороться за свое материальное существование.

Харьков – это город с 350-летней историей, за время своего существования успевший поменять статус губернского города на статус столицы Украины и наоборот, город, в котором находится самая большая площадь Европы, и в котором впервые в СССР было расщеплено атомное ядро, город, обладающий обширной ресурсно-потенциальной базой. В настоящий момент существует множество

программ, проектов, конкретных направлений, на развитии которых сосредоточено внимание Харьковского городского совета и его исполнительных органов. Принят новый «Генеральный план развития города до 2026 года», ведется работа по корректировке «Программы развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2003-2010 гг.» [4], разрабатываются «Правила застройки г. Харькова» и другие документы.

В целом, все вышеперечисленные документы должны укладываться в единую стратегию развития города, в общую Концепцию, преследующую перед собой цель его устойчивого развития, т.е. конкретно для г. Харькова – сохранение первоначальных, исторически сложившихся позиций, места города в системе расселения украинского государства, Европы и общемирового пространства, укрепление этих позиций и поиск новых приоритетов развития города с учетом быстро происходящих процессов глобализации и информационного прогресса, с целью создания комфортной среды обитания для его жителей.

Такая Концепция уже существует в г. Харькове, она была разработана на основе успешного сотрудничества трех основных партнеров: местной власти, ученых, независимых экспертов и жителей города и рассмотрена на Международной научно-практической конференции «Приоритеты устойчивого развития крупных городов», которая состоялась 22 августа 2004 г. в Харьковской национальной академии городского хозяйства.

Следующими шагами в реализации этого процесса должны стать разработка и реализация Программы создания комфортной среды города и создание специальной структуры, обеспечивающей функции постоянного мониторинга всех сфер жизнедеятельности города. Такие структуры имеют успешный опыт работы в Москве, Киеве, других крупнейших городах-мегаполисах. Это позволит обеспечить г. Харькову достойное место в Украине и в Европейском сообществе.

1. Велихов Л.В. Основы городского хозяйства. – М., 1928. – 333 с.

2. Weber M. Wirtschaft und Gesellschaft, II. Teil, Kap. VIII. Die Stadt. Tübingen, 1922.

3. Бабаев В.Н. Комфортная среда региона // Материалы Всеукраинской научно-практической конференции «Реализация региональных программ реформирования и развития ЖКХ», 19-22 мая 2005 г. – Алушта (Крым), 2005. – С. 11-15.

3. Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м. Харкова на 2003-2010 рр. (Колектив авторів під керівництвом Л.М.Шутенка, В.М.Бабаєва, В.Т.Семенова). – Харків: ХДАМГ, 2003. – 208 с.

*Получено 21.10.2005*