

УДК 353.2

Г.И.ДОБРЮЛЮБСКАЯ, Е.Д.ЧЕКУЛАЕВА, Е.С.ШЕВЧЕНКО  
*Одесская государственная академия строительства и архитектуры*

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ СТРОИТЕЛЬСТВА**

В исследовании показана необходимость совершенствования регионального управления. Подчеркнута значимость развития строительной отрасли в региональном аспекте. Предложены мероприятия по реализации инновационных процессов в строительном комплексе Одесского региона.

У дослідженні показано на необхідність удосконалення регіонального управління. Підкреслено значущість розвитку будівельної галузі в регіональному аспекті. Запропоновані заходи щодо реалізації інноваційних процесів у будівельному комплексі Одеського регіону.

The study has shown the necessity of regional management improvement. It is also stressed there the importance of the building development in the regional aspect. The acts for innovative processes realization in a building complex of Odessa region have been offered.

*Ключевые слова:* региональное управление, строительный комплекс, инновационное развитие, мероприятия, системный подход, организационно-экономический механизм.

Влияние последствий мирового кризиса, который сопровождается в Украине внутриэкономическим и политическим дисбалансом, привело к смещению приоритетов социально-экономического развития. При этом условия реализации организационно-экономического механизма, направленного на повышение эффективности производства, рост производительности труда, внедрение инновационных разработок, вступили в противоречие с существующими условиями хозяйствования.

В таких условиях одной из центральных проблем активизации экономической деятельности является определение роли регионального управления инновационным развитием строительства как базового элемента многоуровневой хозяйственной системы. Реализация новой концепции научно-технического, организационного, экономического развития строительных предприятий на основе дальнейшего развития методологической базы, совершенствования существующего и создания нового инструментария управления на всех уровнях хозяйствования является особо актуальной.

В настоящее время в научных исследованиях значительное внимание уделяется трансформации системы регионального управления с ориентацией на решение экономических и социальных проблем территорий. Особенности функционирования субъектов различных видов

экономической деятельности в региональном разрезе представлены в трудах многих отечественных авторов.

Анализ данных исследований позволяет сформулировать базовые положения разработок, направленных на повышение эффективности регионального управления инновационным развитием строительного комплекса в системе социально-экономических преобразований в Украине. Речь идет о совершенствовании инструментария, обеспечивающего рост инвестиций в технологические изменения и соответствующую мотивацию инновационного развития строительства. Данное положение подтверждается анализом предпосылок инвестиционно-инновационного развития строительного комплекса и особенностей его инвестирования в Одесском регионе [1, 2].

Целью нашего исследования является обоснование мероприятий по совершенствованию регионального управления инновационным развитием строительной отрасли, а также формирование непосредственных рычагов, обеспечивающих достижение необходимого уровня инновационного развития строительства.

Под региональным управлением понимается целенаправленное влияние органов местного самоуправления на субъекты хозяйственной деятельности, размещенные в пределах определенной административно-территориальной единицы, обеспечивающее достижение общерегиональной цели. В свою очередь, в настоящее время социально-экономическое развитие регионов невозможно без применения инноваций во всех сферах жизнедеятельности.

Функциональным назначением регионального строительного комплекса является создание материально-технической базы, обеспечивающей условия для развития региона путем преобразования различных форм инвестиций в конкретные объекты производственного и непроизводственного назначения на его территории. Отсюда инновационная направленность строительства определяется как один из приоритетов регионального управления.

Организационная структура строительной отрасли в Одесском регионе имеет существенные проблемы и недостатки, но отрасль создает объективные предпосылки для последующей трансформации его экономики. На основе использования опыта формирования и внедрения стратегий развития ведущих отечественных и зарубежных строительных предприятий предлагаются мероприятия по их стабилизации и развитию как базы повышения эффективности, в том числе инновационной деятельности.

Одним из методов мотивации научно-технической деятельности для строительных предприятий Одесского региона является использо-

вание системного подхода, обеспечивающего воздействие соответствующего инструментария с учетом иерархической структуры хозяйствования: микро-, мезо-, макроуровень [3]. На его основе разрабатываются и совершенствуются существующие механизмы, влияющие на сохранение, ускорение и развитие эффективной инновационной деятельности в строительстве, адекватные рыночным отношениям.

В связи с этим в качестве целей совершенствования системы инструментов, обеспечивающих регулирование инновационного развития строительного комплекса, следует выделить:

- применение современных методов и приемов перераспределения капитала;
- изменение структуры импорта;
- увеличение объемов и совершенствование структуры инвестиций в инновационное развитие отрасли;
- оптимизация организационных структур управления предприятием;
- создание условий для стабильного финансирования НИОКР;
- организационно-функциональная трансформация инновационного потенциала строительства;
- создание регионального центра координации фундаментальных и прикладных научных исследований;
- совершенствование, в том числе расширение границ, международной научно-технической кооперации;
- переход к мировым стандартам системы учета и статистики.

Актуальным для преодоления экономической нестабильности является совершенствование форм и методов перераспределения капитала за счет вложений в разработку нового оборудования ресурсосберегающих технологий, более экономичные проектные решения, например, в результате переноса инвестиций из строительства элитных жилых комплексов и офисов.

Одной из форм решения проблемы стимулирования инновационной активности в строительстве на современном этапе является изменение структуры импорта за счет обеспечения роста поставок наукоемкого оборудования и технологий, прежде всего, в виде патентных и беспатентных лицензий, инноваций, лизинга оборудования.

С целью поддержания эффективности деятельности строительных предприятий необходимо обоснование инвестиционной привлекательности инновационных решений на микроэкономическом уровне. Для этого следует отобрать из существующих в рыночной экономике методов оценки инвестиций те, которые способствуют принятию в современных условиях лучших вариантов.

Организационные структуры управления строительным предпри-

ятием не должны быть громоздкими, сложными, многозвенными, так как им необходимо быстро адаптироваться к изменениям внутренних условий, а также внешних – вплоть до высших государственных – иерархических уровней.

Финансовое обеспечение научно-технической и инновационной деятельности в строительстве предполагает создание условий для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ из разных источников. В области прикладных исследований и разработок главным должен стать контрактный метод финансирования на базе проектной организации. Для обеспечения координации действий и оптимизации расходов на соответствующие разработки целесообразно создание регионального отраслевого инновационного фонда технологического развития строительства и реконструкции.

Более всего рыночным отношениям соответствует организационно-функциональная трансформация научно-технологического потенциала на основе сочетания отраслевого и проблемно-ориентированного подходов в строительстве. Отраслевой подход должен доминировать в сфере развития фундаментальных исследований и базироваться на использовании достаточно постоянных организационных структур, а проблемно-ориентированный – в сфере прикладных исследований и разработок, для выполнения которых используют как постоянные, так и временные организационные структуры.

Инновационное развитие строительства в Одесской области предполагает создание базового отраслевого института, структурные подразделения которого вместе с проведением научных исследований и опытно-конструкторских работ должны выполнять функции региональных координаторов разработок, мониторинга инновационной деятельности в строительстве, экспертов технического и технологического уровня строительного производства, источника научно-технической информации.

Выработка и реализация эффективной региональной научно-технической и инновационной политики нуждаются в определенном совершенствовании управления в сфере научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и реализации инноваций. Основные мероприятия следует направить на реформирование системы регулирования по функциональному принципу, обеспечение структурной полноты полномочий соответствующих органов управления, более четкое определение заданий и прав, механизма координации их взаимодействия между собой и с другими субъектами экономической и управленческой деятельности.

Исходя из указанных позиций необходимо дальнейшее совершен-

ствование правовых основ функционирования Одесского областного научно-координационного совета как координационного центра фундаментальных исследований в регионе. Совет обеспечивает укрепление связей между местными органами государственной исполнительной власти и научными учреждениями, привлечение научно-технического потенциала области для решения соответствующих проблем, формирования и реализации региональных социально-экономических и научно-технических программ, инновационных проектов.

Создание условий для свободного доступа отечественных научных работников к мировому научному достоянию расширит участие украинских научно-исследовательских учреждений в международной научной кооперации. Эффективность предлагаемого мероприятия обеспечивается созданием современной телекоммуникационной инфраструктуры.

Для успешного внедрения указанных мероприятий необходимо совершенствование и переход к общепринятым мировым стандартам системы учета и статистики научной и инновационной деятельности, повышения надежности и мобильности региональной системы защиты интеллектуальной собственности, широкомасштабные мероприятия переподготовки кадров.

Формирование и реализация научно-технической и организационно-экономической стратегии развития строительных предприятий приведет к построению и внедрению механизма антикризисного управления ними. Такой механизм должен сочетать стратегический и тактический аспекты. Сущность стратегического управления состоит в принятии мер, позволяющих предотвратить усиление влияния кризиса. Тактическое управление представлено разработкой и реализацией мер по выводу предприятия из кризисного состояния, а также ликвидацию последствий этого состояния.

Реализация предложенных стимулов инновационного развития строительства в Одесском регионе должна способствовать формированию такой модели организации научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ в регионе, которая бы соединяла в себе элементы рыночной экономики с сохранением гибких рычагов государственного регулирования этой сферой жизнедеятельности общества.

1.Гречановська І.Г., Чекулаєва О.Д. Передумови інвестиційно-інноваційного розвитку будівельного комплексу // Економіка: проблеми теорії та практики: Зб. наук. праць. Вип.200. В 4 т. Т.П. – Дніпропетровськ: ДНУ, 2005. – С.460-464.

2.Чекулаєва О.Д. Засади інноваційного розвитку будівництва в регіоні // Матеріали VI Всеукр. науч.-практ. конф. студентів, аспірантів, докторантів «Менеджмент підприємницької діяльності» / Тавричеський нац. ун-ет ім. В.І.Вернадського. – Симферополь: ДиАйПи, 2008. – С.402-404.

З.Грузнов И.И. Управление процессами исследования и разработки инноваций. – Одесса: Полиграф, 2007. – 434 с.

*Получено 19.04.2010*

УДК 35.075

С.Г.КРАВЧЕНКО

*Харківський регіональний інститут*

*Національної академії державного управління при Президентові України*

### **РІВЕНЬ КУЛЬТУРИ МІСТООБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЯК ФАКТОР МІНІМІЗАЦІЇ НЕГАТИВНОГО ВПЛИВУ ПРИ РЕАЛІЗАЦІЇ ІНВЕСТИЦІЙНО-БУДІВЕЛЬНИХ ПРОЕКТІВ**

Розглядаються деякі питання щодо подолання негативних тенденцій у сфері містобудування та архітектури і шляхи мінімізації негативного впливу за рахунок підвищення рівня культури здійснення містобудівної діяльності.

Рассматриваются некоторые вопросы относительно преодоления негативных тенденций в сфере градостроительства и архитектуры и пути минимизации негативного влияния за счет повышения уровня культуры осуществления градостроительной деятельности.

The article examine some questions in overcoming of negative tendencies in the field of town-planning and architecture and the waysof minimization of negative influence due to the increase of level ofculture of realization of town-planning activity.

*Ключові слова:* вітчизняна архітектурно-містобудівна ідея, вітчизняний архітектурно-містобудівний продукт, збереження та експлуатація об'єктів містобудівної та архітектурної спадщини, рівень культури здійснення містобудівної діяльності.

Відстежуючи шляхи еволюції дозвільно-погоджувальної системи в сфері містобудування та архітектури (СМА), можна відмітити, що останні роки стали досить результативними у реформуванні дозвільних процедур, але необхідний рівень контрольованості територій ще не досягнуто. Дійсно відбулися значні зміни в розумінні самого підходу до оточуючого нас середовища, збільшився акцент на його «екологічній цілісності» [1] як системі невід'ємним структурно-функціональним компонентом якої є населення [2], але ще недостатньо вивчається його штучна складова та вплив людини на середовище.

Метою статті є розгляд передумов до виникнення негативних тенденцій у СМА, однією з яких є відсутність єдності цілей (крім прибутку) в сучасних містобудівних підприємств та «девелоперів», що відповідно і породжує достатньо низький рівень культури здійснення містобудівної діяльності. Замовник чи підрядник, як правило, стурбований тільки тим, як подолати (дійсно невинувато великий) дозвільно-погоджувальний шлях, і не змушений особливо переймати-