

УДК 332.122.62

Е.В.СВИДРАК

Донбасская государственная машиностроительная академия, г.Краматорск

РОЛЬ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН И ТЕРРИТОРИЙ ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ В ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Рассматривается история развития свободных (специальных) экономических зон (СЭЗ) и территорий приоритетного развития (ТПР) в Донецкой области. Анализируется динамика основных результатов деятельности свободных экономических образований области. Освещается роль СЭЗ и ТПР в инновационном развитии Донецкой области.

Розглядається історія розвитку вільних (спеціальних) економічних зон (СЕЗ) і територій пріоритетного розвитку (ТПР) в Донецькій області. Аналізується динаміка основних результатів діяльності вільних економічних утворень області. Висвітлюється роль СЕЗ і ТПР в інноваційному розвитку Донецької області.

History of free economic zones and territories of priority development in Donetsk region is described. Analysis of regional free economic zones results is carried out. Free economic zones and territories of priority development role in Donetsk region development is treated.

Ключевые слова: инновационное развитие, свободные экономические зоны, территории приоритетного развития, инвестиционные проекты.

Инновационное развитие любой отрасли требует немалых финансовых вложений. Отечественные инвесторы в основном нацелены на получение максимальных доходов и не задумываются о развитии и инновациях, поэтому необходимо привлечение иностранного капитала. Весомую роль в процессе привлечения иностранного инвестора в Украину имеют свободные (специальные) экономические зоны и территории приоритетного развития, в которых созданы благоприятные условия для инвестирования средств.

Свободные экономические зоны представляют собой ограниченные территории (иногда выделенные из общей таможенной территории государства), города, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предприятий, содействующие расширению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических задач [1].

Территория приоритетного развития – это территория, на которой сложились неблагоприятные социально-экономические условия, неудовлетворительное состояние занятости населения и на которой вводится специальный режим инвестиционной деятельности для создания новых рабочих мест.

Самым активным центром инвестиций Украины является Донецкий регион, который задаёт остальным регионам темп движения к ры-

ночной экономике, развитой производственной инфраструктуре, росту рабочих мест и отчислений в бюджет, инновационному развитию предприятий, а также улучшению показателей региональной экономики в целом.

Изучая последние публикации авторов по вопросам эффективности деятельности СЭЗ и ТПР в Донецкой области, таких как: Ю.Макогон, Д.Федорчук, Е.Шибалов [1, 5, 6] и др., был выявлен достаточно большой перечень вопросов, по которым возникают разногласия.

Цель статьи – определение роли СЭЗ и ТПР в инновационном развитии Донецкой области, стимулировании притока иностранного капитала в целом в страну, инновационного потенциала предприятий, повышения уровня занятости населения, а также увеличении налоговых поступлений в государственный бюджет Украины.

По данным на конец первого полугодия 2007 г. в специальных экономических зонах и на территориях со специальным инвестиционным режимом Донецкой области одобрено 188 инвестиционных проекта общей стоимостью 3861,2 млн. долл. [3], в то время как всего в Украине утверждено 347 инвестиционных проектов сметной стоимостью 4,5 млрд. долл. [4], т.е. более половины (54,18%) инвестиционных проектов осуществлены на территории области. Стоимость донецких инвестиционных проектов составила 96,53% общей сметной стоимости проектов, осуществлённых на территориях приоритетного развития и специальных зон Украины.

В Донецком регионе СЭЗ и ТПР начали создаваться с 1998 г. Предпосылками для их создания стали: кризис угледобывающей отрасли в области; рост безработицы в шахтёрских городах; отсутствие финансовой поддержки государства.

Первыми в области были созданы специальные экономические зоны "Донецк" и "Азов", а затем начали создаваться и территории приоритетного развития, которые и по сей день называют украинскими "ноу-хау". За период своего существования ТПР получили от государственного бюджета льгот на 6,9 млрд. грн., но вернули в виде налогов и сборов – 9,8 млрд. грн. [2].

То есть, кроме увеличения числа рабочих мест, оснащения предприятий различных отраслей народного хозяйства современным оборудованием и технологиями, развития инфраструктуры зон, государство получило ещё и прибыль в сумме около 2,9 млрд. грн. Причём, это только от деятельности инвесторов на территориях приоритетного развития, а ведь результат был и от свободных (специальных) экономических зон.

Так, в [6] отмечается, что "значительное число СЭЗ существовали лишь "на бумаге", не выполняя своей основной функции – привлечение внешних инвестиций. Возможно, как утверждает Д.Федорчук, большая часть иностранных инвестиций СЭЗ и ТПР поступает в Украину из оффшорных зон и имеет национальное происхождение [5]. Но наивным было бы считать, что эти капиталы работали бы на страну, если бы их собственников не привлекали благоприятные условия для их вложения. И, скорее всего, правительство нашей страны не получило бы ни одной гривны от этих "иностраных" капиталов.

После создания СЭЗ и ТПР Донецкая область заняла лидирующие позиции по всем социально-экономическим показателям. Максимальный уровень инвестиций наблюдался в период 2003-2004 гг.

Е.Шибалов, изучая историю развития зон, выделил мнение В.Ишкова: "В период работы СЭЗ машиностроение, наконец, начало возрождаться и рост темпов производства составил по итогам ударной пятилетки 53%" [6]. И тут отмена льгот в 2005 г., паника среди инвесторов и показатели резко пошли на спад (табл.1).

Таблица 1 – Данные о реализации инвестиционных проектов в Донецкой области [7]

Год	Число одобренных инвестиционных проектов, единиц	Сумма инвестиций, млн. долл.
1998	10	58,9
1999	27	212
2000	34	307,5
2001	25	381,9
2002	24	246,9
2003	46	1567,4
2004	21	1072,8
2005	0	0
2006	1	13,8
Итого	188	3861,2

Согласно данным табл.1, общее число утверждённых на территории Донецкой области проектов за весь период существования 188 единиц, причём в период с 1998 по 2003 гг. наблюдался рост числа инвестиционных проектов, а после событий 2005 г. – резкое их уменьшение.

Из рис.1 видно, что пик инвестиционной активности на территории области приходится на 2003 г., когда было реализовано 1567,4 млн. долл. инвестиций, а после отмены льгот в 2005 г. сумма инвестиций уменьшилась почти в 100 раз и стала даже меньше, чем в первый год существования зон.

Необходимо отметить, что доминирующей отраслью народного хозяйства в совокупности инвестиционных проектов области остаётся металлургическая промышленность, удельный вес инвестиций в которую по данным на 01.06.2007 г. составлял 22,8%, или 879,9 млн. долл.



Рис.1 – Динамика инвестиций в Донецкую область за период 1998-2006 гг.

Затем по удельному весу следуют транспорт и связь, в которые инвестировано 710,7 млн. долл., или 18,4% от общего объёма инвестиций. 649,1 млн. долл. инвестировано в строительство, что в относительном выражении составило 16,8%. Существенная доля инвестиций приходится также на угледобывающую отрасль – 535,5 млн. долл., или 13,9%. Среди городов и районов Донецкой области в общем объёме выпущенной продукции лидирует г.Донецк – 36,7% [7].

Что касается структуры освоенных инвестиций в области, то лидирующее место принадлежит затратам на приобретение и модернизацию оборудования (52,3%), а также строительно-монтажные работы (32,6%), что свидетельствует о высокой степени обновления основных производственных фондов предприятий на территории СЭЗ и ТПР с целью обеспечения непрерывности производства, и повышения качества производимой продукции.

Определим место Донецких СЭЗ и ТПР в экономике Украины на основе анализа оперативных данных основных показателей деятельности по состоянию на 01.06.2008 г. Рассчитаем удельный вес Донецкой области в общем количестве утверждённых проектов СЭЗ, сметной стоимости инвестиционных проектов, количестве созданных и сохранённых рабочих мест, а также налоговых поступлениях в бюджет. Исходные данные и результаты анализа основных показателей по СЭЗ Украины представлены в табл.2.

Таблица 2 – Анализ оперативных данных основных показателей деятельности СЭЗ по состоянию на 01.06.2008 г. [8]

Наименование СЭЗ	Количество утверждённых проектов		Сметная стоимость утверждённых проектов		Количество рабочих мест, которые				Реализация продукции		Поступления в бюджет	
	ед.	%	тыс. долл.	%	созданы		сохранены		тыс. грн.	%	тыс. грн.	%
					ед.	%	ед.	%				
"Азов"	2	1,22	96893	5,24	112	0,91	0	0,00	103704	1,06	3803	0,13
"Донецк"	1	0,61	7000	0,38	379	3,09	0	0,00	109423	11,18	3803	0,13
"Славутич"	13	7,93	64060	3,46	628	5,12	67	0,33	363572	3,71	19118	0,64
"Курорт-полис-Трускавец"	25	15,24	96852	5,24	544	4,43	3173	15,42	401717	4,10	33689	1,12
"Яворив"	90	54,88	248750	13,45	4955	40,37	2630	12,78	2157538	22,04	35801	1,19
"Закарпатье"	16	9,76	226047	12,23	4601	37,49	174	0,85	2746245	28,05	246959	8,23
"Порто-Франко"	5	3,05	29578	1,60	295	2,40	219	1,06	244050	2,49	2318136	77,26
"Рени"	6	3,66	1038559	56,17	181	1,47	27	0,13	27961	0,29	36137	1,20
"Николаев"	5	3,05	36322	1,96	577	4,70	14286	69,42	2649628	27,07	1592	0,05
"Порт Крым"	1	0,61	4957	0,27	1	0,01	3	0,01	0	0,00	301365	10,04
Итого	164	100	1849018	100	12273	100	20579	100	9788838	100	3000403	100

Из табл.2 видно, что среди СЭЗ Украины зоны "Донецк" и "Азов", которые находятся на территории Донецкой области нельзя назвать лидирующими ни по одним из показателей. Однако и число реализуемых проектов в этих специальных экономических зонах очень мало. Несмотря на то, что удельный вес области в количестве проектов составил лишь 1,22%, их сметная стоимость составляет 5,24% от общей стоимости всех инвестиционных проектов СЭЗ в Украине. Как упоминалось ранее, основной акцент в области сделан на территории приоритетного развития.

Аналогично выполним анализ оперативных данных основных показателей деятельности ТПР Украины по состоянию на 01.06.2008 г. Рассчитаем удельный вес Донецкой области в общем количестве утверждённых проектов ТПР, сметной стоимости инвестиционных проектов, количестве созданных и сохранённых рабочих мест, а также налоговых поступлений в бюджет. Исходные данные и результаты анализа представлены в табл.3.

Из табл.3 видно, что Донецкая область лидирует уже по количеству инвестиционных проектов, утверждённых на территориях приоритетного развития, её доля в общем количестве утверждённых проектов составила 33,88%.

Таблица 3 – Анализ оперативных данных основных показателей деятельности ТПР по состоянию на 01.06.2008 г. [8]

Наименование ТПР	Количество утверждённых проектов		Сметная стоимость утверждённых проектов		Количество рабочих мест, которые				Реализация продукции		Поступления в бюджет	
	ед.	%	тыс. долл.	%	созданы		сохранены		тыс. грн.	%	тыс. грн.	%
					ед.	%	ед.	%				
Донецкая область	62	33,88	1986685	73,24	5187	25,10	10157	36,84	30001017	64,73	2275919	56,63
Закарпатская область	17	9,29	78521	2,89	3987	19,30	1080	3,92	1075048	2,32	91048	2,27
Волынская область	11	6,01	34818	1,28	1390	6,73	0	0,00	1149366	2,48	110862	2,76
Луганская область	8	4,37	17572	0,65	412	1,99	162	0,59	1013733	2,19	22640	0,56
г. Харьков	29	15,85	245246	9,04	4986	24,13	1612	5,85	4402783	9,50	459841	11,44
АР Крым	29	15,85	284269	10,48	1867	9,04	10095	36,62	6800243	14,67	870975	21,67
Житомирская область	16	8,74	35074	1,29	2313	11,19	1019	3,70	1639031	3,54	177498	4,42
г. Шостка	9	4,92	26721	0,99	321	1,55	216	0,78	248106	0,54	6661	0,17
"Порт Крым"	2	1,09	3500	0,13	200	0,97	3227	11,71	17880	0,04	3227	0,08
Итого	183	100	2712406	100	20663	100	27568	100	46347207	100	4018671	100

Сметная стоимость проектов на территориях приоритетного развития Донецкой области составляет 1986685 млн. долл., что в относительном выражении – 73,24% сметной стоимости всех проектов ТПР Украины (рис.2).

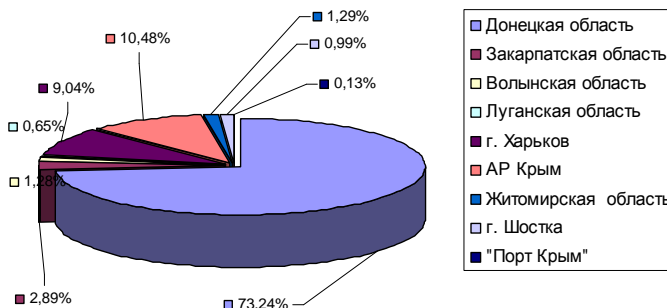


Рис.2 – Структура ТПР Украины по сметной стоимости утверждённых инвестиционных проектов на 01.06.2008 г.

Существенное место занимает также ТПР "АР Крым", сметная стоимость проектов на которой составила 284289 млн. долл., или 10,48%, а также ТПР г.Харьков со сметной стоимостью проектов 245246 млн. долл., что в относительном выражении к общей сумме стоимости инвестиционных проектов составило 9,04%.

По количеству созданных рабочих мест первенство так же за Донецкой областью, на территории которой в пределах осуществления проектов на территориях приоритетного развития создано 5 187 новых рабочих мест (25,1%) и сохранено 10 157 рабочих мест (36,84%) (рис.3).

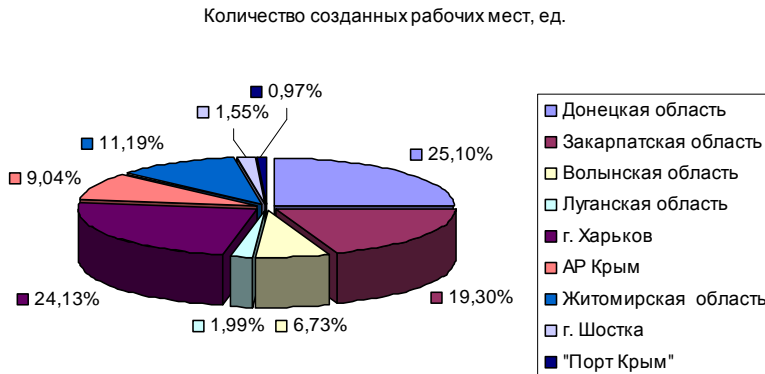


Рис.3 – Структура ТПР Украины по количеству вновь созданных рабочих мест на 01.06.2008 г.

Существенный вклад в улучшение занятости населения вносят также ТПР г.Харькова и ТПР Закарпатской области. В Харькове, по данным на 01.06.2008 г., проектами на территории приоритетного развития создано 4986 рабочих мест, что составило 24,13% от общего объема вновь созданных рабочих мест, сохранено 1612 рабочих мест.

По результатам деятельности ТПР Закарпатской области создано 3987 новых рабочих мест, или 19,3% от общего количества, а количество сохранённых мест составило 1080 рабочих мест.

По результатам реализации продукции на ТПР Донецкой области можно сказать, что реализовано продукции на общую сумму 30001017 тыс. грн., что составляет 64,73% от общей суммы реализации продукции на приоритетных территориях Украины по состоянию на конец первого полугодия 2008 г. (рис.4).

Что касается налоговых поступлений, то и здесь по территориям приоритетного развития Донецкая область является неоспоримым лидером: с 1998 по 2008 гг. в бюджет поступило 2275919 тыс. грн. налогов и сборов от реализации инвестиционных проектов на территориях приоритетного развития, что в относительном выражении составило 56, 63% общей суммы поступлений в бюджет от деятельности ТПР в Украине (рис.5).

Реализация продукции, тыс. грн.

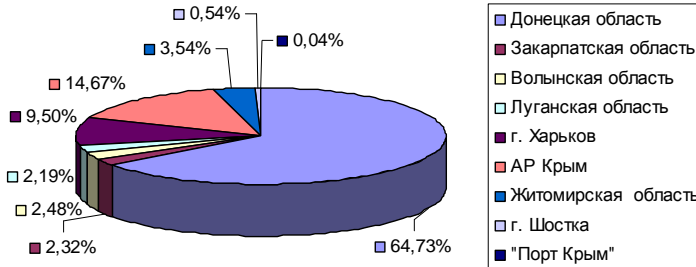


Рис.4 – Структура ТПР Украины по объемам реализации продукции на 01.06.2008 г.

Поступления в бюджет, тыс. грн.

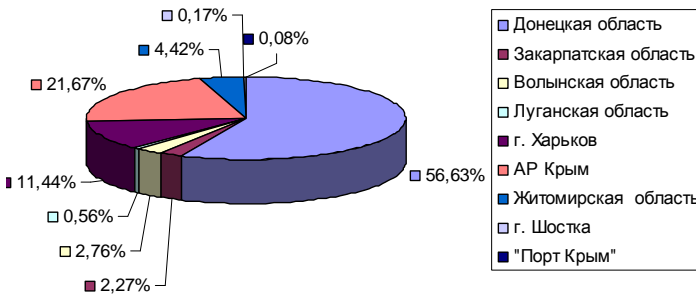


Рис.5 – Структура ТПР Украины по объемам поступлений в бюджет на 01.06.2008 г.

В то же время, если рассматривать результаты деятельности СЭЗ и ТПР в Донецкой области, то по состоянию на 01.06.2008 г. реализовано продукции на сумму 31199144 тыс. грн., а общая сумма реализации проектов – 56136046 тыс. грн., т.е. удельный вес Донецкой области в совокупном объеме реализации составляет 55,58%. Налоговые поступления от реализации инвестиционных проектов на территориях СЭЗ и ТПР области в совокупности составят 2280833 тыс. грн., а общая сумма налогов и сборов от СЭЗ и ТПР Украины за весь период их существования 7015350 тыс. грн., т.е. 32,51% всех налоговых платежей от приоритетных и свободных зон Украины собраны на территории Донецкой области.

По итогам проведенных расчетов можно с уверенностью сказать, что Донецкая область – несомненный лидер современных СЭЗ и ТПР по всем показателям деятельности.

Что касается инвестиционных потребностей региона, то Е.Шибалов в [6] отмечает мнение В.Ишкова, который выделяет такие приоритетные направления как: машиностроение, лёгкая промышленность, строительство, сельское хозяйство. Инвестиции в угледобывающую отрасль он отмечает как возможные, утверждая, что необходимо строительство новых шахт, а "латать дыры сегодня уже нецелесообразно" [6].

Однако, напомним историю создания Донецких СЭЗ и ТПР, как "свет в туннеле" для шахтёрских городов области. Строительство новых шахт, безусловно необходимо, но как же быть со старыми, на закрытие и консервацию которых тоже необходимы немалые вложения. Поэтому целесообразно было бы изменить приоритеты вложения средств и разработать механизм стимулирования привлечения средств иностранных инвесторов именно в наиболее депрессивные территории и объекты хозяйствования Донецкой области с целью стимулирования их инновационного развития.

- 1.Макогон Ю.В., Рижиков В.С., Касьянюк С.В. Зовнішньоекономічна діяльність підприємств. – К., 2006. – 580 с.
- 2.Меркулов И. Призрак зоны // Негоциант. – 2008. – №12(734). – С.6-8.
- 3.<http://www.donoda.gov.ua/main/ua/159.htm>.
- 4.http://www.me.gov.ua/control/uk/publish/printable_article?art_id=36710.
- 5.Федорчук Д. Про пріоритети скасування пільг і найбільше лихо юриста // Юридична газета. – 2007. – №143(127). – <http://www.yur-gazeta.com>.
- 6.Шибалов Є. Економічна міфологія Донецьку // Дзеркало тижня. – 2007. – №9(638)8. – <http://ukrrudprom.com/digest/drjyv110307.html>.
- 7.Інформація про хід реалізації інвестиційних проєктів в Донецькій області (станом на 01.06.2007) – <http://www.donoda.gov.ua/main/ua>.
- 8.Оперативні дані основних показників діяльності ССЗ та ТПР (станом на 01.06.2008) – <http://www.me.gov.ua>.

Получено 29.09.2009

УДК 331.101.262 : 330.341.1

Н.В.МОЖАЙКИНА, канд. экон. наук
Харьковская национальная академия городского хозяйства

КРЕАТИВНОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассматриваются проблемы креативного развития человеческого потенциала и его роли в инновационной деятельности, которая реализуется через интеллектуальный творческий труд.