

УДК 331.101.262

В.И.ТОРКАТЮК, д-р техн. наук, О.С.ВОРОНИНА,  
Т.Н.ВЕТРЕНКО-ХРУСТАЛЕВА, И.В.ГУРИНА, О.Ю.ПОЛОНТ

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

Л.Е.МИРОШНИЧЕНКО, В.С.НОТЕВСКИЙ

*Киевский национальный университет строительства и архитектуры*

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

Строительная отрасль – одна из наиболее ответственных по обеспечению жителей городов соответствующими жилищными услугами. С другой стороны – это отрасль, в которую не всегда удается привлекать высококвалифицированный персонал, который не востребован. Для формирования систем повышения эффективности функционирования строительной отрасли необходима разработка научно-методических положений по прогнозированию занятости в строительной отрасли, чему и посвящена настоящая работа.

Экономическое положение Украины характеризуется как весьма сложное. Доказательством этого являются общий спад производства, ослабление кредитно-финансовой системы, сокращение экспорта, увеличение импорта, рост цен, увеличение дефицита бюджета, ослабление национальной валюты на международных валютных рынках и внутри Украины [2].

Обострившиеся за последние годы переходного периода проблемы отсутствия финансов и средств в украинской экономике и общая динамика социально-экономического развития Украины создают реальную угрозу возникновения отраслевого инфраструктурного кризиса в приоритетных секторах материального производства, одним из которых является капитальное строительство.

Капитальные вложения являются одной из форм инвестиций, а именно инвестиций в воспроизводство основных фондов, главной составляющей которых выступают здания и сооружения как производственного (фабрики, заводы и т.д.), так и непроизводственного (жилые дома, больницы, административные здания и т.п.) назначения. Таким образом, можно с полным основанием говорить, что строительная отрасль присутствует в экономике каждой территориально-административной единицы Украины, в качестве которой в работе рассматривается регион.

Современное градостроительство и архитектура характеризуются острыми кризисными явлениями. Несовершенное земельное законодательство привело к тому, что территориальные ресурсы в городах и пригородных зонах интенсивно истощаются. Имеют место случаи самовольного строительства, снижается уровень благоустройства. Пренебрежение утвержденной градостроительной документацией при ре-

шении земельных вопросов ведет к блокировке перспектив развития городов и сел, снижению объемов жилищного и общественного строительства.

Значительные трудности испытывает и промышленное строительство, объемы которого за последние годы катастрофически снижаются.

Одним из необходимых условий остановки этого процесса является активизация инвестиционной деятельности. Это может быть достигнуто за счет роста инвестиций, а также эффективного использования инвестиционных ресурсов в приоритетных секторах материального производства. Отсутствие удобных в применении методов анализа, учета и унификации факторов риска отрицательно сказываются на развитии отрасли строительства и экономики Украины в целом, так как тормозит вложение капиталов.

В связи с низкими инвестиционными возможностями украинских инвесторов и нежеланием зарубежных инвесторов вкладывать свои капиталы в экономику Украины из-за высокой степени риска объемы строительных работ в Украине в последние годы существенно снизились. Такое положение дел привело к тому, что освободилась огромная масса рабочих строительных специальностей, появилась проблема безработицы в строительной отрасли и в экономике в целом.

Современное развитие рынка труда в Украине требует его адаптации к экономической ситуации, характеризующейся продолжающимся спадом производства, значительной финансовой разбалансированностью, недостаточной динамичностью мер по реформированию хозяйственного механизма вообще и строительства в частности [4].

Следовательно, перед строительной отраслью Украины остро стоит проблема сохранения фонда квалифицированных строителей путем их занятости. К сожалению, решению этого вопроса на всех иерархических уровнях отрасли не уделяется должного внимания, что может привести к нежелательным изменениям отраслевого рынка труда. Решению вышеизложенных проблем и посвящена настоящая работа.

В своем развитии различные отрасли народного хозяйства, в том числе и строительная, переживают более или менее значительные изменения, касающиеся сферы их деятельности, наличия объемов работ, необходимых ресурсов, экономического состояния, социальной и демографической структуры и многих других факторов. При этом наиболее полно указывает на состояние строительной отрасли динамика ее экономического развития. Это связано с тем, что именно от того, насколько развита строительная отрасль, насколько обновляются ос-

новые фонды – вводятся в эксплуатацию здания и сооружения, зависит наполнение государственного бюджета Украины. Развитие государственной экономики складывается из развития экономики отраслей и их инфраструктур. Если строительная отрасль является прибыльной и имеет возможность собственного развития, она будет вносить в бюджет значительные налоги, принимать участие в развитии социальной и инженерной инфраструктуры государства, создавать дополнительные рабочие места, что, в свою очередь, будет снимать социальное напряжение в государстве. Таким образом, в условиях хорошо развитой государственной экономики, исполнительная власть Украины будет иметь возможность уделять больше внимания решению социальных, экологических и других государственных проблем. Все это, безусловно, будет содействовать улучшению условий жизни населения Украины и превратит ее в такую среду жизнедеятельности, которая наиболее отвечает всем требованиям и потребностям граждан независимой Украины [3].

Экономика государства в своем развитии переживает различные стадии, такие как спад (рецессия), кризис (депрессия), подъем пик, действующие на протяжении определенного промежутка времени и обладающие разной силой. А так как экономика государства – это комплекс определенных отраслей, такое положение дел можно отнести и к строительной отрасли, имеющей свои особенности и стадии развития. Кроме того, экономика государства не является замкнутой системой ввиду тесного взаимодействия предприятий со своими зарубежными партнерами.

Современная теория рассматривает стадии развития экономики какой-либо экономической системы как циклический процесс. При этом экономическим циклом считается период повышения и понижения деловой активности, повторяющийся с определенным интервалом. В зависимости от интервала повторяемости различают четыре типа циклов: *большие циклы*, или «длинные волны» Н.Д.Кондратьева продолжительностью 48-55 лет, связанные с изменением фондов основного капитального благополучия и волноподобной динамикой технических и технологических нововведений; *строительные циклы* С.Кузнецца продолжительностью 18-25 лет, в основе которых лежит периодическое обновление производственных сооружений, оборудования и жилища; *средневременные циклы* К.Джаглера продолжительностью 7-11 лет, как результат закономерностей денежного обращения и изменений в кредитной сфере; *краткосрочные циклы* Дж.Китчена продолжительностью 3-4 года, связанные с динамикой запасов товарно-материальных ценностей на предприятиях и восстановлением рав-

новесия на потребительском рынке. Кроме экономических циклов в экономике существуют сезонные колебания на протяжении года, связанные с изменением времени года, национальными (применительно к Украине — региональными) традициями и другими причинами. Естественно, эти колебания и цикличность относятся и к строительной отрасли, обеспечивающей жизнеспособность всей экономики страны.

Теория длинных волн в строительной отрасли исходит из того, что экономическая система отрасли постоянно находится в состоянии отклонения от макроэкономического развития. Во-первых, это отклонения спроса от предложения и наоборот в течение длительных промежутков времени. Во-вторых, это отклонения, связанные с изменением спроса на оборудование, сооружения, строительные материалы и др. Эти отклонения делаются в рамках промышленных циклов средней продолжительности. В-третьих, это длительные отклонения от равновесия, которые составляют 40-60 лет. Они имеют место на рынках промышленных зданий, сооружениях городской инфраструктуры и рабочей силы.

Первый и второй типы отклонений имеют место при одном и том же технологическом способе производства, в рамках которого осуществляются изменения ряда поколений техники и технологии. После того как возможность повышения эффективности в рамках научно-технических принципов, которые используются, исчерпаны, следует переход к новому технологическому способу производства. Наступает эпоха научно-технической революции. Этот период занимает значительный промежуток времени и дает начало новой длинной волне. Практика современного строительства дает основание утверждать, что рыночная система в этом отношении имеет свойство постоянно стимулировать научно-технический прогресс, и цикличное развитие – это проявление самой сути развития производства, его природных особенностей, способ его прогрессивного движения [7].

Эти выводы можно использовать также при рассмотрении и анализе строительной отрасли как циклического процесса. Ведь все отрасли народного хозяйства, как и экономика всей страны, в процессе своего развития переживают стадии роста и стагнации, и если управляющие системы, ответственные за развитие отрасли (в основном это подсистемы государственной инфраструктуры), не в состоянии своевременно приостановить упадок, отрасль постепенно деградирует и переходит в пустое множество. Возникает опасность упадка регионов, что может привести к потере самостоятельности и независимости государства, которое с целью выживания вынуждено будет или присоединиться к более развитой экономической системе, потеряв, таким

образом, свой суверенитет, или влачить жалкое существование сырьевого придатка более развитых стран. Путь выхода из стагнации экономики, предлагаемый данной теорией, предполагает способствование развитию в государстве современного производства и активизации инвестиционной деятельности. Из этого можно сделать вывод, что независимость Украины прямо связана с развитием ее производительных сил – их упадок ведет к потере государственности, а расцвет – к процветанию и высокому жизненному уровню.

Таким образом, все экономические циклы взаимодействуют между собой, дополняя друг друга, и меньшие по продолжительности являются органичной частью и обуславливают механизмы больших циклов. Большие по продолжительности экономические циклы присущи системам более высокого ранга за счет наличия большего количества элементов системы и мультипликации влияния нескольких меньших циклов. При разработке теории длинных волн циклы экономического развития были рассмотрены на примере развития экономик наиболее развитых стран мира, и, таким образом, можно отметить, что большие циклы (48-55 лет) больше характеризуют состояние экономики в экономических системах более высокого ранга, как то мировое содружество, содружества или объединения отдельных стран (АСЕАН, «Семерка», ГУАМ и др.) и экономика таких систем является менее восприимчивой к влиянию средне- и краткосрочных циклов. Развитие же экономики Украины в настоящее время отвечает амплитуде с периодом средне- (7-11 лет) и краткосрочных (3-4 года) циклов, что с известной степенью точности соответствует периоду времени между выборами в Верховную Раду и кратности президентских выборов. Кроме того, такое явление обусловлено еще и тем, что механизмы, стимулирующие возникновение таких циклов, рождаются и находятся в пределах деятельности отдельных регионов, предприятий, организаций и небольших потребительских рынков, которые в настоящий момент преобладают в Украине. При этом циклы большей продолжительности также имеют влияние на экономику Украины, учитывая ее взаимосвязи с экономиками систем более высокого ранга – региональные (с бывшими республиками СССР), международные (с зарубежными организациями, другими странами) – однако это влияние касается в основном долгосрочных перспектив развития Украины и ее регионов, а также отдельных отраслей, в том числе и строительной.

Следовательно, для удовлетворения потребностей граждан Украины, экономика страны должна развиваться таким образом, чтобы предприятия страны хорошо работали, платили работникам высокую заработную плату и достаточно высокие налоги в государственный

бюджет. Для этого продукция украинских предприятий должна быть конкурентоспособной не только на региональном, но и на государственном и мировом рынках. Это позволит привлечь в экономику внешние средства, которые можно использовать для импорта в Украину продукции, не производимой пока собственными предприятиями, что даст возможность удовлетворить потребности населения в товарах и услугах даже когда они не вырабатываются на украинских предприятиях.

В свою очередь, граждане Украины, являющиеся движущей силой развития экономики, должны по своему образовательному, профессиональному уровню, квалификации, возрасту и другим характеристикам удовлетворять требованиям к персоналу именно тех отраслей и предприятий, которые обеспечивают экономическое развитие страны. С одной стороны, граждане Украины являются потребителями государственных ресурсов, а с другой – они сами являются ресурсами для развития экономики, от которой зависит производство тех ресурсов, которые они потребляют. Из этого следует, что, зная потребности населения применительно к каждому региону, можно так сформировать его структуру, чтобы она оптимально соответствовала требованиям той отрасли экономики, которая в наибольшей степени содействует экономическому развитию данного региона и, таким образом, своей деятельностью могла удовлетворять потребности граждан всей Украины [1]. В этом случае такую структуру занятости населения можно назвать перспективной, поскольку в отличие от существующей, она может способствовать развитию перспективных для государства видов деятельности.

Строительная отрасль в этой системе в силу своей специфики почти всегда является ведущей. Несмотря на различные социально-политические, экономические и форс-мажорные обстоятельства в разных странах мира, в том числе и в Украине, строительство всегда остается отраслью, которую общество старается поддерживать и восстанавливать.

Для определения перспективных видов работ, обеспечивающих развитие строительной отрасли, воспользуемся методами экономического анализа, куда входят вышеизложенная теория экономических циклов, теория экономической базы, теория сдвигов (смещений) и частностей. Из этих трех моделей максимально учитывает взаимосвязи экономики строительной отрасли с экономическими системами более высокого ранга теория сдвигов и частностей. К тому же она сама позволяет определить перспективность видов работ отрасли в экономике страны. Под перспективностью в данном случае подразумевается на-

личие достаточного потенциала развития определенного вида работ в строительной отрасли. Так как строительство представляет собой экономическую систему, структуру которой составляют строительные подразделения (специализированные строительные организации), то, соответственно, развитие строительства является результатом развития его отдельных составляющих. При этом различные виды специализированных организаций могут развиваться быстрее (медленнее), чем строительная отрасль страны в целом, т.е. можно подобрать такой набор специализированных строительных организаций в отрасли, который будет стимулировать высокие показатели функционирования и развития всей отрасли.

Определим такую структуру строительной отрасли и проанализируем ее более подробно, чтобы выяснить, выигрывает или проигрывает отрасль, обладающая данной производственной структурой, поскольку если продукция какого-либо подразделения (кирпичный завод, завод металлоконструкций или строительных материалов) пользуется спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках, то ее будут покупать и, следовательно, это принесет данному подразделению, а значит и отрасли, прибыль. Чем больше в отрасли таких специализированных строительных организаций перспективных направлений, тем они мощнее и чем разнообразнее их перечень, тем выше ее стабильность. Таким образом, знание перспективной отраслевой структуры помогает определить правильные мероприятия, необходимые при управлении отраслью, для улучшения ее экономического развития.

Как было отмечено выше, для оценки перспективных направлений строительной отрасли воспользуемся методом сдвигов и частных, основанном на том, что изменения отрасли страны являются функцией эффективной работы специализированных строительных организаций и предприятий, каждое из которых будет долго поддерживать (%-ный прирост) любое изменение в этой отрасли в масштабах страны или того экономико-политического объединения, где Украина принимает участие. Для изучения изменений в отрасли региона (области) по сравнению с изменениями в отраслевой структуре национальной экономики используется пропорциональный сдвиг. Он показывает, насколько структура строительной отрасли страны содействует динамике ее экономического развития (насколько набор отраслей в регионе содействует его развитию без его (региона) на это усилий, поскольку если отрасль развивается в масштабах страны, то и в регионе она будет развиваться).

Пропорциональный сдвиг  $i$ -й специализированной строительной организации или предприятия за период  $(t-1, t)$ :

$$\Delta p = \left( \frac{\Delta E_N^i}{\Delta E_{N-1}^i} - \frac{\Delta E_N}{\Delta E_{N-1}} \right) \cdot E_{i-1}^i, \quad (1)$$

где  $\Delta E_N^i$  – изменение мощности  $i$ -й специализированной строительной организации или предприятия в масштабе отрасли за период  $(t-1, t)$ ;  $\Delta E_{N-1}^i$  – мощность  $i$ -й строительной организации или предприятия в масштабе отрасли в начальный момент времени;  $\Delta E_N$  – наращивание мощности строительных организаций отрасли за период  $(t-1, t)$ ;  $\Delta E_{N-1}$  – мощность строительной отрасли в начальный момент времени.

$\sum_{i=1}^n \Delta p_i$  – это суммарный пропорциональный сдвиг, где  $n$  – общее количество ведущих специализированных строительных организаций.

Если  $\sum_{i=1}^n \Delta p_i > 0$  – производственная структура способствует экономическому развитию строительной отрасли (перспективная), если  $\sum_{i=1}^n \Delta p_i < 0$  – производственная структура не содействует экономическому развитию отрасли (неперспективная).

Однако использование при анализе лишь одного пропорционального сдвига не дает полной картины, так как он не учитывает работу конкретных строительных организаций или предприятий в исследуемом регионе. Поэтому для сопоставления (учета разницы) темпов развития конкретных специализированных строительных организаций или предприятий в регионе, а также конкретных предприятий строительной отрасли в экономической системе более высокого ранга используется дифференцированный сдвиг:

$$\Delta d_i = \left( \frac{\Delta E_N^i}{\Delta E_{i-1}^i} - \frac{\Delta E_N^i}{\Delta E_{Ni-1}^i} \right) \cdot E_{i-1}^i, \quad (2)$$

где  $\Delta E_i$  – приращение мощностей  $i$ -й строительной организации или



предприятия в регионе за период  $(t-1, t)$ ;  $\sum_{i=1}^n \Delta d_i$  – суммарный дифференцированный сдвиг.

Если  $\sum_{i=1}^n \Delta d_i > 0$  – специализированная строительная организация или предприятие региона опережает в своем развитии национальную строительную отрасль; если  $\sum_{i=1}^n \Delta d_i < 0$  – специализированная строительная организация или предприятие региона отстает в своем развитии от строительной отрасли страны.

Общая характеристика перспективности определяется общим сдвигом (суммой двух предыдущих):

$$\Delta_i = \Delta p_i + \Delta d_i. \quad (3)$$

Если  $\Delta_i > 0$  – структура строительной отрасли региона способствует его экономическому развитию (перспективна), если  $\Delta_i < 0$  – структура строительной отрасли региона не способствует его экономическому развитию (неперспективна).

Для анализа пропорционального, дифференцированного и общего сдвигов подсчитываются их значения по занятости трудоспособного населения по видам специализированных строительных организаций и предприятий и годам относительно отрасли в целом. Чем больше сдвиг  $\Delta_i$ , тем перспективнее для региона является структура его строительной отрасли. Поскольку общий сдвиг зависит от структуры занятости по видам специализированных строительных организаций и предприятий в регионе и стране, а в рамках региона трудно оказывать существенное влияние на строительную отрасль региона необходимо провести оптимизацию  $\Delta_i$ , т.е. максимизировать его путем выравнивания занятости по видам специализированных строительных организаций и предприятий в регионе. Таким образом, можно определить такую численность (перспективную занятость) работников строительной отрасли для специализированных строительных организаций и предприятий региона, которая бы в наибольшей степени способствовала его развитию.

Следовательно, целевой функцией, которую необходимо оптимизировать, будет в данном случае общий сдвиг (смещение):

$$\Delta = \Delta p + \Delta d \rightarrow \max, \quad (4)$$

причем, желательно  $\Delta > 0$ .

Любое смещение представляет собой сравнение показателей по строительной отрасли за полный промежуток времени  $(t-1, t)$ . Значения показателей в период  $(t-1, t)$  являются стабильными, поскольку они характеризуют развитие отрасли в прошлом и являются известными величинами. Значения показателей, а именно, занятости по видам специализированных строительных организаций и предприятий на момент времени  $t$  является неизвестным, с помощью вариации которого и проводится оптимизация.

Целевая функция содержит две составляющие: пропорциональное и дифференцированное смещения. Пропорциональное смещение зависит от структуры занятости в строительной отрасли страны, на которую, как отмечалось выше, очень тяжело влиять в рамках одного региона, к тому же прогнозирование структуры занятости страны не является целью данных исследований. Пропорциональное смещение (1) зависит от изменений мощностей специализированных строительных организаций и предприятий и свидетельствует о том, насколько темпы прироста занятости  $i$ -й специализированной строительной организации или предприятия опережают темпы прироста занятости в экономике всей отрасли (во всех видах ее проектных и строительномонтажных работ).

Поскольку очень тяжело спрогнозировать дальнейшее экономическое развитие всей строительной отрасли, в данной работе при проведении оптимизации общего сдвига можно условно считать, что расстановка сил в отрасли не изменится по сравнению с последним периодом  $t$ , в качестве которого можно брать последний известный пе-

риод. Тогда в случае, если  $\sum_{i=1}^n \Delta p_i > 0$ , его значения никак не могут

повлиять на результаты оптимизации, а если  $\sum_{i=1}^n \Delta p_i < 0$ , то во время

оптимизации будут найдены показатели развития специализированных строительных организаций и предприятий, которые дадут возможность компенсировать неблагоприятность (неперспективность) региональной производственной структуры общей хорошей работой региональных предприятий.

Дифференцированный сдвиг (2) зависит от темпов прироста заня-

тости в специализированных строительных организациях и предприятиях региона и экономической системы более высокого ранга (страны) и является их сравнением. Как и в случае пропорционального смещения, при проведении оптимизации общего смещения  $\Delta$  делается предположение, что тенденция развития  $i$ -го вида строительных работ в пределах отрасли существенно не меняется по сравнению с последним периодом. А если и меняется, то в случае ухудшения ситуации в выполнении определенного вида строительно-монтажных работ в пределах отрасли величина дифференциального смещения  $\Delta d$  вырастет, что будет способствовать оптимизации (максимизации) общего сдвига  $\Delta$ , а в случае улучшения ситуации, которое можно будет предвидеть путем анализа экономического развития в пределах длинных и среднесрочных циклов по методу теории экономических циклов – в ограничение по нижнему пределу занятости в специализированных строительных организациях и предприятиях необходимо будет заложить немного завышенные показатели [6].

Таким образом, в результате оптимизации общего смещения получают численные показатели занятости по видам строительно-монтажных работ регионов, к которым желательно привести существующие показатели занятости для улучшения экономического развития региона на определенный будущий период времени  $t$ , для которого необходимо провести прогнозирование перспективной занятости или численности населения. Соответственно, можно определить на какой стадии экономического цикла будет находиться регион в этот период. В зависимости от этой стадии определяются ограничения относительно численности занятости и других показателей. Это объясняется тем, что на каждой стадии цикла различные специализированные строительные организации и предприятия отрасли в зависимости от их характеристик ведут себя по определенным сценариям, и имеют более или менее благоприятное влияние на развитие экономики региона. Например, строительные работы с эластичным спросом имеют большую чувствительность к колебаниям цикла (большая амплитуда и меньший период времени) и быстрее скатываются к кризису, хотя и быстрее выходят из него, при этом спад и подъем у них выражены более ярко, а строительные работы с неэластичным спросом имеют более стабильное поведение (меньшая амплитуда, больший период времени, отсутствие резких скачков и перепадов). Следовательно, в один период времени для строительной отрасли может быть благоприятным увеличение, а в другой – уменьшение занятости в соответствующих специализированных строительных организациях и предприятиях.

Кроме того, при определении ограничений по занятости в различных специализированных строительных организациях и предприятиях, необходимо учитывать социальные, экологические, технологические и другие факторы, связанные со спецификой отрасли. Это обусловлено тем, что выполнение некоторых видов строительных работ связано с обеспечением функционирования региональной инфраструктуры или жизнедеятельности населения региона (органы здравоохранения, социального обеспечения, экологические службы, детские дошкольные учреждения, школы, пожарная охрана, санэпидемстанции и др.). В этих случаях, даже если такие виды строительно-монтажных работ являются инвестиционно непривлекательными, а иногда и убыточными, их польза для регионов не измеряется размерами полученных налогов, а заключается в обеспечении нормальных условий функционирования региональной инфраструктуры и жизни населения региона, без чего само существование населенных пунктов региона может оказаться под угрозой. Поэтому при определении ограничений для таких видов работ необходимо установить минимально допустимые пределы численности персонала, которая могла бы обеспечить хорошее выполнение возложенных на нее функций. При определении верхнего или нижнего предела занятости в строительной отрасли необходимо также учитывать скорость разворачивания или сворачивания (ликвидации) ее деятельности. Эти отличия для различных подразделений отрасли связаны с их технологической схемой производства. Так, после ликвидации деятельности некоторых строительных предприятий необходимо проводить рекультивацию земель, другие предприятия требуют для своей деятельности развитой инфраструктуры, создание которой требует времени и сокращает темпы прироста занятости в этой отрасли. Еще один существенный момент, который необходимо учитывать – это наличие возможностей и скорости темпов переквалификации и трудоустройства сотрудников ликвидированных строительных организаций и предприятий. Это вызвано, с одной стороны, необходимостью решения социальных проблем, связанных с трудоустройством уволенных сотрудников неперспективных для региона отраслей, а с другой – невозможностью простого перевода этих работников на существующие и вновь созданные предприятия перспективных отраслей без их предварительной переподготовки или переквалификации.

В перечень ограничений необходимо включить не только верхние или нижние пределы численности занятых в определенных строительных организациях и предприятиях региональной экономики, а и ограничения по таким показателям развития региона, как базовый сектор, региональный мультипликатор и уровень диверсификации (разница в

развитии) различных видов работ строительной отрасли. Понятия базового сектора и регионального рассматриваются теорией экономической базы. Метод данной теории состоит в том, что любая экономическая деятельность в регионе состоит из двух секторов – базового и небазового. Базовый сектор (регионосоздающий) с направляющими из региона (вне региона) и связан с обменом с внешним миром. Он привлекает внешние денежные ресурсы в регион. Небазовый сектор является направляющим к региону (регионообслуживающий, регионообеспечивающий), т.е. вырабатывает все то, что потребляется в регионе. Поскольку именно базовый сектор экономики региона приносит ему внешние средства, его величина, исходя из допущений теории экономической базы, – это «излишек» деятельности строительной отрасли, который остался после того, как она обеспечила своей продукцией регион. Таким образом, возрастание величины базового сектора в экономике региона улучшает его развитие. Региональный мультипликатор представляет собой соотношение общей занятости к ее базовому сектору. Он показывает влияние базового сектора строительной отрасли на экономику региона в целом, и чем он больше, тем благоприятнее ситуация для региона, т.е. больший мультиплицирующий эффект от влияния на отрасль с базовым сектором. Ограничения по уровню диверсификации занятости или базовому сектору обусловлены тем, что низкий уровень диверсификации означает наличие в регионе нескольких весьма мощных отраслей, которые держат на себе всю региональную экономику. Такой случай не является благоприятным для развития региона, поскольку в таком случае регион становится заложником деятельности этих «гигантов» и при ухудшении состояния в этих отраслях можно оказаться в глубоком кризисе, в чем нетрудно убедиться в данный момент, вспомнив сколько безработных дали крупные ДСК, ЗЖБК, ЗМК и т.д. Более благоприятным для развития региона является случай, когда его специализированные строительные организации и предприятия развиваются относительно равномерно и экономика строительной отрасли региона является достаточно стабильной.

Существенным ограничением является ограничение по верхнему и нижнему пределам общей занятости в регионе, от которого зависит численность его населения. Такое ограничение вызвано принципиальными стратегиями развития региона относительно увеличения или уменьшения численности его населения, возможностями увеличения его территорий, наличия природных ресурсов и других факторов.

Таким образом, для прогнозирования перспективной занятости в строительной отрасли региона необходимо провести оптимизацию общего сдвига путем варьирования показателей занятости отрасли ре-

гиона с учетом вышеизложенных ограничений, определяемых с помощью методов экономического анализа отраслевых структур, регионального анализа природных и людских ресурсов, социального анализа потребностей жителей региона и выбранных региональной властью общих стратегий развития региона.

Если при выполнении всех этих мероприятий по обеспечению рабочих строительных специальностей рабочими местами проблема не решается, необходимо рассматривать другие направления.

Судя по бюджету Украины на 2007 г., капитальному строительству уделяется по-прежнему недостаточное внимание – финансирование капитального строительства перенесено на региональные уровни и частное финансирование, т.е. по сути финансирование капитального строительства будет осуществляться по остаточному принципу. Как сберечь более чем полуторамиллионную армию строителей, работников предприятий стройиндустрии и строительных материалов, проектно-изыскательских организаций?

Один из возможных выходов – поиск работы за рубежом. Эта идея не нова и заниматься ею необходимо на всех уровнях строительной отрасли. Одним из направлений экономических реформ в строительной отрасли является развитие внешнеэкономических связей – экспорт строительных работ и услуг, строительных материалов, техники и оборудования, а также технологических разработок. Для выполнения этой задачи Украина обладает необходимыми производственными мощностями, а также научно-проектными и людскими ресурсами [5].

Выгода Украины от экспорта строительных работ и услуг могла бы быть самой разнообразной. Поскольку Украина имеет долги по расчетам за полученные от России, Туркмении, Узбекистана, Ирана и других государств энергоносители, бокситы из Гвинеи, фосфаты из Алжира, можно было бы рассчитывать инвестициями в капитальное строительство на территориях этих государств. Это более выгодно, чем поиск реальных валютных средств.

Таким образом, в современных условиях содержание и формы распределения трудового потенциала строительной отрасли как в региональном, так и в отраслевом аспектах стали значительно разнообразнее и сложнее. Вследствие структурных сдвигов в экономике существенно расширился набор видов деятельности: с одной стороны, изменились соотношения занятости в сфере производственной и непроизводственной деятельности, а с другой – произошло массовое высвобождение работников из тех сфер деятельности строительной отрасли, которые, не выдержав рыночных преобразований, обанкротились или

слишком медленно трансформируются. Решению этих проблем будет способствовать структурная перестройка, постепенное преодоление общеэкономического спада в Украине, создание благоприятных предпосылок для дальнейшего экономического роста, организации конкурентоспособных организаций и предприятий строительной отрасли, ориентация на ресурсосберегающие технологии в строительной отрасли и формирование современной рыночной инфраструктуры в строительстве.

1. Ачкасов А.Е. Теоретические основы стратегии и тактики управления трудовыми ресурсами // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.28. – К.: Техніка, 2001. – С.186-194.

2. Ачкасов А.Е. Стратегія регулювання зайнятості населення України. Теорія і практика. – Житомир, 2002. – 512 с.

3. Бутко В., Белокур Е. Рынок труда и процессы его региональной трансформации // Экономика Украины. – 1998. – №5. – С.18.

4. Васильченко В.С. Національний ринок праці і його промисловий сектор: практика, формування, проблеми. – К.: НЦЗРП, 2003. – 136 с.

5. Павловська О. Шляхи вдосконалення фінансового механізму регулювання ринку праці // Україна: аспекти праці. – 2000. – №6. – С.19-24.

6. Рудченко О. Оцінка наявності, структури і руху робочих місць в економіці України // Україна: аспекти праці. – 2000. – №3. – С.3-8.

7. Торкатюк В.И., Марюхин В.Н., Кулик В.Т., Денисенко А.П., Васильев Д.И. Теоретические основы и особенности прогнозирования перспективной занятости в строительной отрасли Украины // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.27. – К.: Техніка, 2001. – С.287-302.

*Получено 19.10.2006*

УДК 331.101.262

Г.А.КОНЫШЕВ, И.А.ШЕКШУЕВ, Д.В.БУТНИК  
*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ УКРАИНЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ**

Решение проблемы занятости представляет собой сложную кибернетическую систему со многими неизвестными параметрами как социально-экономического, так и организационно-технологического и финансового характера, которые не всегда подлежат формализации и требуют поиска новых нетрадиционных методов, чему и посвящена настоящая работа.

На современном этапе становления независимости Украины в силу ряда специфических условий, наиболее актуальной сложной проблемой социального познания является исследование законов функционирования и развития переходных общественных структур, особенно если речь идет о переходе от одного способа производства к