

и выйти на рыночную цену ОНС при изменении срока “замораживания” объекта от 1 до Tk месяцев и оценить влияние финансовых потерь и прогнозировать цену ОНС на рынке недвижимости.

Для недостроенного жилого дома в центре г.Харькова, при базовой инвесторской стоимости $Kb = 18000$ тыс. грн., сроке строительства $Tc=18$ месяцев, месячной учетной ставке $I=0,01$, прекращении строительства через $Tf =10$ месяцев, $Kf =10000$ тыс. грн., $Pk =14644$ тыс. грн., $Zons = 349$ тыс. грн., $Kd =7308$ тыс. грн. при $Tk =8$ месяцев, $K2=0,76$, $Yr=2$ прогнозная цена продажи ОНС определилась:

$$C = 6634 \text{ тыс. грн.}, \quad Cp = 15922 \text{ тыс. грн.}$$

Предложенная модель и методика прогнозирования рыночной цены ОНС в условиях экономического кризиса позволяет в дальнейшем на основе матрицы цен с учетом земельной дифференциальной ренты выполнить многовариантные расчеты и оценить риски от простаивающих площадок и „замораживания” инвестиций.

1.Тарасюк Г.М., Шваб Л.І. Планування діяльності підприємства. – К.: Каравела, 2003. – 432 с.

2.Люкшинов А.Н. Стратегический менеджмент. – М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2001. – 375 с.

3.Хохлов Н.В. Управление риском. – М.: ЮНИТИ - ДАНА, 1999. – 239 с.

4.Дружинин А.В., Давыденко О.А. Прогнозирование цены объектов незавершенного строительства на рынке недвижимости // Науковий вісник будівництва. Вип.2. – Харків: ХДТУБА, 1998. – С.117-120.

Получено 31.03.2009

УДК 330.101

К.А.ВЕЛИКИХ, канд. экон. наук

Харьковская национальная академия городского хозяйства

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ УКРАИНЫ

Рассматриваются современные проблемы и стратегия укрепления и развития ресурсного потенциала регионов Украины.

Интеграция Украины в европейские структуры нуждается в выработке и реализации такой модели взаимоотношений с регионами и управления ими, которая бы отвечала принципам региональной политики Европейского Союза, способствовала становлению новых форм сотрудничества в формате «центр - регионы», общепризнанной практике внутреннего межрегионального сотрудничества и международного сотрудничества территорий.

Целью государственной региональной политики как составной стратегии экономического и социального развития Украины является

создание условий для динамического, сбалансированного развития территорий, устранения основных региональных диспропорций. Политика относительно поддержки регионального развития должна направляться на активизацию всего ресурсного потенциала регионов как основы укрепления их конкурентоспособности. Это должно стать ключевым направлением региональной политики [4].

Нужно исходить из того, что основным приоритетным заданием региональной экономической политики, направленной на повышение конкурентоспособности экономики страны, должно стать обеспечение дальнейшего развития научного, технологического и инновационного потенциала регионов. Должны быть созданы условия для формирования в каждом регионе современного производственного комплекса, способного к развитию и обеспечению внутренних потребностей, наращивания экспорта конкурентоспособной продукции и услуг, увеличения объемов производства наукоемкой промышленной продукции на основе наиболее полного использования отечественного производственного потенциала.

В то же время нужно учитывать и такую принципиальную позицию – фундаментом регионального развития должна стать самостоятельность регионов в смысле определения целей своего развития и возможности финансирования мероприятий для их реализации, прежде всего, за счет собственных источников и привлеченных инвестиций. Идет речь о том, что основой политики экономического роста на региональном уровне должно стать рациональное использование трудового потенциала и производственных ресурсов, максимальное содействие развитию малого и среднего бизнеса, обеспечения рационального использования окружающей среды.

Отмеченный подход предусматривает повышение роли и ответственности местных органов власти за будущее территории, необходимость поиска новых инструментов стимулирования экономического развития, в частности объединение усилий местного бизнеса, общественности, самоуправления и государства. Региональные и местные органы власти должны играть ключевую роль в организации развития территории. Государство должно делегировать им ряд полномочий с целью максимального приближения услуг административного и общественного характера к населению, расширению возможностей решения местных проблем собственными силами общественных территориальных объединений и их представительских органов. Идет речь о создании институциональных условий, которые бы позволили регионам полностью реализовать имеющийся потенциал, максимально увеличить их взнос в национальную экономику, получить конкурентные

преимущества на мировых рынках. Именно по таким принципам осуществляется региональная политика стран ЕС [6].

С учетом этих заданий государственная региональная политика в 2005-2015 гг. должна обеспечить:

- формирование оптимальной высокоэффективной структуры хозяйства регионов, которая бы содействовала их комплексному развитию на основе естественно-ресурсного, производственно-экономического, научно-технического и человеческого потенциалов, имеющейся инфраструктуры, историко-культурного достояния и традиций с использованием преимуществ и возможностей геополитического положения регионов;

- применение договорных принципов при необходимости осуществления общих действий центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по стимулированию регионального развития. Особенно это касается поддержки развития депрессивных территорий;

- решение общих региональных и межрегиональных проблем развития путем объединения финансовых ресурсов местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- повышение роли регионов во внешнеэкономическом сотрудничестве, активное вхождение регионов в международные организации и структуры, активизация межрегионального и трансграничного сотрудничества;

- усовершенствование системы государственного стратегического программирования регионального развития, разработка стратегий развития регионов;

- децентрализацию власти, разграничение функций и полномочий центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с расширением полномочий местных органов исполнительной власти и местного самоуправления;

- повышение роли регионов в реализации экологической политики государства;

- адаптацию национального законодательства по вопросам региональной политики к нормам и стандартам Евросоюза.

В целом, государственная региональная политика должна стать органической составляющей национальной стратегии социально-экономического развития Украины, тесно увязываться с осуществлением административной реформы и благоустройством административно-территориального устройства. Обеспечение равных возможностей и

условий социального и экономического развития территорий является одной из главных целей государственной региональной политики.

Государственная региональная политика призвана обеспечить необходимый баланс между отдельными регионами путем стимулирования наиболее развитых и внедрение механизмов выравнивания уровня развития за счет преодоления экономических и социальных проблем слабых регионов. Такая политика должна стимулировать интеграционные процессы в обществе, противостоять риску усиления региональных отличий.

Приведение политики регионального развития Украины в соответствии с принципами и стандартами стран ЕС должно осуществляться поэтапно. Для этого необходимо внедрение существующих в ЕС подходов и процедур программирования, финансирования, мониторинга, применение стимулирующих инструментов поддержки развития регионов, адаптации украинского законодательства по вопросам региональной политики к соответствующему законодательству европейского сообщества [2].

Стратегия укрепления ресурсного потенциала регионов и повышения их конкурентоспособности должна обеспечить:

- создание экономических, организационных и нормативно-правовых предпосылок для реализации основных принципов устойчивого развития регионов;
- реструктуризацию экономики регионов на основе внедрения инвестиционно-инновационной модели с учетом особенностей их потенциала и конкурентных преимуществ;
- развитие предпринимательства, в первую очередь малого и среднего бизнеса как главного фактора социально-экономического развития регионов, повышения занятости населения, наполнения местных бюджетов;
- содействие всестороннему развитию человеческого потенциала на основе стабилизации и улучшения демографической ситуации, достижения производственной занятости населения, развитие социальной инфраструктуры;
- комплексное развитие территорий со специальным экономическим статусом (территорий приоритетного развития и специальных (свободных) экономических зон) с помощью привлечения инвестиций в приоритетные отрасли производства. Целью здесь является сохранение имеющихся и создание новых рабочих мест, а также для преодоления последствий экологических и техногенных катастроф, внедрение новых технологий, активизация внешнеэкономических связей, увеличение производства высококачественных товаров и

услуг, создание современной производственной, транспортной и рыночной инфраструктуры;

- перестройку и модернизацию инфраструктуры регионального развития для повышения инвестиционной привлекательности регионов, улучшения условий внедрения передовых инновационных технологий;
- усовершенствование системы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, механизмов, инструментов работы и реализации на региональном уровне экологической политики.

Главными приоритетами развития производственно-экономического потенциала должны быть перестройка производственной, транспортной и рыночной инфраструктур, содействие развитию предпринимательства, реализация инновационной политики в регионах.

Обеспечению их реализации будет способствовать проведение следующих мероприятий:

- расширение отраслевой специализации экономики регионов;
- создание на современной технологической базе перерабатывающей промышленности в каждом регионе;
- выведение из эксплуатации или репрофилирование производственных мощностей, которые негативно влияют на окружающую среду;
- формирование региональной инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства, в частности развитие сети консультативных, юридических, бухгалтерских, маркетинговых фирм, бизнес-инкубаторов;
- создание благоприятных финансово-кредитных условий для предпринимательской деятельности, развитие небанковского финансового сектора в виде региональных кредитно-гарантийных учреждений, фондов содействия развитию предпринимательства, страховых, инновационных и инвестиционных фондов;
- развитие инфраструктуры региональных и межрегиональных товарных рынков, бирж, оптовых рынков, аукционов и тому подобное;
- осуществление земельной реформы и совершенствование земельных отношений с учетом местных естественно-географических и социально-экономических особенностей и потребностей, обеспечения персонифицированного учета земельных участков, других объектов и прав собственности;
- формирование инфраструктуры рынков земли, другого недвижимо-

го имущества, в первую очередь вторичного, и обеспечение ее функционирования, создание условий для развития конкуренции, обеспечение прозрачности операций и уменьшение инвестиционных рисков на этих рынках;

- эффективное управление коммунальной собственностью.

Уменьшение региональных экономических и социальных диспропорций относится к ключевым заданиям государственной региональной политики Украины. Углубление дисбаланса социально-экономического и культурного развития существенно осложняет проведение единой политики социально-экономических превращений, формирования общегосударственного рынка товаров и услуг, увеличивает угрозу региональных кризисов, дезинтеграции национальной экономики. Региональные диспропорции тормозят обеспечение высоких темпов экономического роста на всей территории государства. Происходит территориальное перераспределение экономического потенциала, его сосредоточение в нескольких сильных регионах. По результатам 2002 г., в шести регионах (Донецкой, Днепропетровской, Луганской, Запорожской, Харьковской областях и г.Киеве) было сосредоточено 48,5% основных средств страны, 65,4% производства промышленной продукции, 48,5% объема инвестиций в основной капитал.

Глубокая региональная дифференциация по всем экономическим и социальным показателям была характерной для Украины еще во времена пребывания нашего государства в составе СССР. За годы независимости уровень этой дифференциации не только не уменьшился, но и ощутимо вырос. В частности, по обобщающему индикатору уровня экономического развития – объему производства валовой добавленной стоимости на одного человека – разница между максимальным и минимальным его значениями выросла от 2,7 раз в 2000 г. до 5,9 раз в 2005 г. В 2000 г. разница между максимальным и минимальным значениями объема производства промышленной продукции в расчете на одного человека в сравнимых ценах составляла 8,5 раз против 15,3 раз в 2006 г., инвестиций в основной капитал на одного человека – 8,1 раз в 2006г. против 4,2 раз в 2002 г., поступлений в бюджеты всех уровней на одного человека – 12,5 раз в 2003 г. против 7,7 в 2008 г. [3, 4]

Глубокой является дифференциация основных социальных параметров. Вариация по уровню безработицы по методологии МОТ (Международная организация труда) в январе-сентябре 2005 г. составляла от 5,1% (г.Киев и Одесская область) до 13,6-14,3% (Сумская и Ровенская области). Наблюдалась в 2005 г. значительная дифференциация (в 2,5 раза) заработной платы. Среднемесячная заработная плата в г.Киеве, Донецкой, Запорожской и Днепропетровской областях вдвое пре-

вышла размер средней заработной платы в Тернопольской, Волынской, Хмельницкой, Винницкой, Житомирской и Черниговской областях.

Государственная политика поддержки депрессивных территорий недостаточна. Она должна носить более системный характер и быть эффективнее с точки зрения достижения конечных результатов. Очень важным является законодательное урегулирование проблемы стимулирования развития регионов через законы.

К планируемым мероприятиям государственного стимулирования развития депрессивных территорий относятся:

- выработка официальных критериев предоставления территориям статуса депрессивных и развитие инструментария государственной политики относительно этих территорий;
- целевое направление государственных капитальных вложений в развитие производственной, коммуникационной и социальной инфраструктуры депрессивных регионов;
- предоставление государственной поддержки, в частности финансовой, малым предприятиям, содействие формированию инфраструктуры развития предпринимательства;
- направление международной технической помощи на решение актуальных социально-экономических и экологических проблем, а также осуществление других важнейших мероприятий;
- содействие занятости населения, обеспечение целевого финансирования программ переквалификации трудовых ресурсов, развитие социально-культурной сферы, улучшение охраны окружающей среды;
- установление обоснованного соотношения между долями инвестиционных ресурсов, которые направляются на стимулирование динамического роста регионов и на уменьшение региональных отличий;
- определение предельно допустимого уровня межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации, внедрения соответствующего мониторинга на государственном и региональном уровнях;
- внедрение механизма инвестиционного стимулирования развития депрессивных территорий;
- обеспечение правового решения вопроса относительно управления общей собственностью территориальных общин, что позволит активизировать развитие местного рынка ценных бумаг, эффективно решать местные вопросы развития рынка, предоставления коммунальных ссуд и коммунального кредита, способствовать финансовому обеспечению территорий в целом и развитию коммунальной и

- общей собственности территориальных общин;
- внедрение принципа дополнительности, если государственные ресурсы относительно решения региональных проблем развития рассматриваются как дополнительные к ресурсам, которые аккумулируются регионом самостоятельно;
 - установление правовой ответственности как правительства, так и местных органов власти за выполнение взятых обязательств, касающихся регионального развития.

Стратегической целью преодоления диспропорций в развитии регионов является создание эффективной системы межбюджетных отношений (отношения между централизованным бюджетом и бюджетами регионов), их согласование с общей логикой изменений на региональном и местном уровнях, а также с приоритетными направлениями социально-экономического развития Украины. Достижение стратегической цели предусматривает совершенствование нормативно-законодательной базы, ускорение административно-территориальной реформы.

1. Чубукова О. О формировании национального рынка информационных продуктов и услуг // Экономика Украины. – 1999. – №9. – С.86-88.

2. Макогон Ю., Ляшенко В. и др. Региональные экономические связи и свободные экономические зоны. – Донецк: ДонГУ, 2000. – 198 с.

3. Чмырь Е.С. Свободные экономические зоны: подходы и классификация / Организация и регулирование экономики. – К., 2003. – С.130-135.

4. Миронова Т.Л., Добровольская О.П., Процай А.Ф., Колодий С.Ю. Управление развитием региона. – К.: Центр науч. лит-ры, 2006. – 328 с.

5. Матвеева Е.Н., Малахов В.М., Муравьев Е.П. и др. Планирование экономического и социального развития регионов. – М.: Высш. шк., 1987. – 335 с.

6. Артеменко В. Комплексне оцінювання ефективності соціально-економічного розвитку регіонів на основі критеріїв якості життя населення // Регіональна економіка. – 2005. – №3. – С.84-92.

Получено 23.02.2009

УДК 332.14

Н.І.СКЛЯРУК, канд. екон. наук, О.А.АНДРЕНКО
Харківська національна академія міського господарства

ФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ МОНІТОРИНГУ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ РЕГІОНІВ

Визначено поняття моніторингу й індикаторів соціально-економічного розвитку, основні цілі та задачі інформаційної системи моніторингу, сформульовано вимоги до індикаторів і технологія їх побудови.

Метою державної регіональної політики є забезпечення високого рівня якості життя людини незалежно від місця її проживання, через